



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Основная информация о проекте

Название Проекта:	«Мигрант! Это имя должно звучать гордо»
Грантовое направление:	Защита прав и свобод человека и гражданина
Номер гранта:	267/2015/2
Дата начала проекта:	Январь 2016
Продолжительность:	6 месяцев
Организация-исполнитель:	Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям «Форум переселенческих организаций»
Размер гранта:	937 000 рублей
География проекта:	Москва и Московская область, Воронеж
Руководитель проекта:	Графова Лидия Ивановна; тел. +7 916 653 85 61; lgrafova@mail.ru
Отчетный период:	01 января 2016 г. – 30 июня 2016 г.

Проект направлен на защиту прав мигрантов разных категорий через просвещение участников миграционного процесса (как самих мигрантов, так и влияющих на миграционную политику чиновников, журналистов, НПО), а также на построение конструктивного взаимодействия, доказывающего «Миграция – не обуза, а благо для России».

Описание содержания проделанной работы

Главной целью нашего проекта является содействие защищенности прав мигрантов разных категорий путем

- повышения уровня профессиональной грамотности госслужащих, работающих с мигрантами;
- правового просвещения (изучение истории новейшего переселения через судьбы конкретных людей);
- демонстрации позитивных примеров из опыта 20-летней деятельности «Форума переселенческих организаций»;
- информирования журналистского сообщества о главных болевых точках миграционной ситуации в России;
- содействие переселенческим организациям «Форума...» в их трудном взаимодействии с региональными государственными структурами, отвечающими за прием и обустройство переселенцев.

Одним из основных направлений нашей работы было **подведение и осмысление итогов работы «Форума переселенческих организаций», отметившего в апреле этого года 20-летие** своей деятельности. Переселенческое движение было учреждено в 1996 г. буквально по требованию самой жизни: распался Союз, 25 млн. русских оказались «отрезанными» от России, и в Россию, как на остров спасения, устремились соотечественники. В 2000 г. в «Форуме...» уже было 267 НКО, созданных мигрантами в 53 российских регионах, они объединили около двухсот тысяч (200 000!) переселенцев. Эти организации сами строили поселки в глубинке России, создавали свои предприятия, осваивали новые профессии – показывали пример выживания всем остальным переселенцам, ведь в те 90-ые годы Россия была разоренной и нищей. По сути, переселенческие организации стали ячейками нарождающегося в нашей стране гражданского общества. И эти «ячейки», как показал наш юбилей, оказались весьма крепкими.

Редко какая общественная организация доживает до своего 20-летия, оставаясь верной идеалам, провозглашенным при ее создании. Конечно, за прошедшие годы члены переселенческого движения интегрировались, большинство НКО, выполнив свою функцию, закрылись, но тем драгоценней, что около 40 организаций «Форума...» продолжают в разных регионах помогать новым мигрантам. Ветераны движения стали настоящими экспертами в области миграции, к ним обращаются за консультацией и советом не только многочисленные мигранты, но часто – и сотрудники миграционной службы.

Стойкость переселенческого движения по-своему уникальна. Дело в том, что с 2006 г. «Форум...» прекратил подавать заявки на гранты зарубежных фондов. С тех пор почти 10 лет (до этого Президентского гранта) наш офис работал бесплатно - в квартире председателя (это очень удобно, так как приезжающие в Москву члены «Форума...» могут придти за советом в любое время, а при необходимости и остаться на ночевку). Сайт «Форума...» тоже поддерживался все эти годы в основном на общественных началах. Региональные организации получали гранты на свои проекты, и реализация этих проектов, как правило, становилась общим делом «Форума...» Благодаря электронной почте, скайпу и телефону мы знаем о делах друг друга, регулярно обсуждаем все миграционные новости и возникающие проблемы. Собравшись на свой юбилей,

мы с радостью убедились, что «Форум...» жив и активно действует в соответствии со своим девизом: «Мигранты – не обуза, а благо для России».

Вышедшая к юбилею книга об истории «Форума...» «Разнесенные ветром» заставила членов движения вспомнить, какую существенную роль играл наш «Форум...» в жизни переселенцев страны, являясь их голосом в борьбе за свои права. На книгу было 13 откликов в СМИ (из них 5 рецензий в газетах). Электронная версия книги размещена на 4-х популярных сайтах, включая сайт правительственной «Российской газеты»). Сегодня права мигрантов разных категорий все больше ущемляются, и «Кодекс чести мигранта», принятый в 1998 г. на 2-ой конференции «Форума», просто не позволяет ветеранам движения смириться и выйти из борьбы.

Так случилось, что юбилей «Форума...» совпал по времени с очередной (уже 7-ой по счету!) реорганизацией ФМС: миграционную службу вновь, как уже было в 2001 г., передали в структуру МВД. Эксперты и правозащитники помнят неудавшийся предыдущий опыт. Особенно нас волнует судьба соотечественников-переселенцев. Гуманитарная работа по приему новожителей России никак не вписывается в функции силового ведомства. А если еще учесть сокращение штатов сотрудников на 30%, то есть серьезное опасение, что проблема переселения вообще станет сиротой в структуре МВД.

Еще в январе с.г., приступая к реализации проекта, мы осознавали, что в государственной миграционной политике и в общественном сознании проблема переселения соотечественников в Россию все больше отодвигается в тень, считается как бы второстепенной на фоне мощной волны трудовой миграции. И потому мы решили по деловому использовать факт 20-летнего юбилея «Форума...»: громко, на высоком уровне поднять давно наболевшие, но забытые вопросы, мешающие возвращению соотечественников на Родину. Чтобы нас услышали, нужна была авторитетная трибуна – мы стали добиваться, чтобы Президентский совет по развитию гражданского общества и правам человека внес в план своих заседаний проблему переселения. Нам пошли навстречу: заседание СПЧ **«Переселения соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики»** было назначено на 22 апреля, точно на день рождения «Форума...», когда в Москву съедутся из своих регионов лидеры переселенческих организаций. Такое ответственное событие требовало тщательной подготовки.

В январе-феврале велось обсуждение с СПЧ программы заседания и переписка с организациями «Форума...» о ситуации с правами переселенцев в их регионах (**Приложение 1 – письмо форумцам**).

В марте юрист проекта Евгений Бобров, бывший в свое время юристом нашего «Форума...», а сейчас возглавляющий Постоянную комиссию СПЧ по миграционной политике, составил список из 10 вопросов по «тупикам» миграционного законодательства и практики. Вопросы были разосланы во все действующие переселенческие организации (**Приложение 2 - Вопросы Е.Боброва**).

Переселенческие НКО провели мини-мониторинг в своих регионах и прислали ответы на вопросы СПЧ (**Приложение 3 - Суммированные ответы**)

На основании полученных ответов и приложенных к ним тезисов выступлений мы составили примерную программу заседания СПЧ. Впоследствии программа не раз редактировалась председателем СПЧ М.Федотовым.

Много сил и времени ушло на разработку и согласование так называемого «Установочного материала к заседанию СПЧ по проблемам миграции». Этот текст был заранее разослан руководителям ведомств, занимающихся проблемами переселения. (**Приложение 4 –**

«Установочный материал»)

Как раз в тот момент, когда нужно было составлять окончательную программу заседания СПЧ, включая в нее выступления конкретных представителей ведомств, стало известно, что ФМС ликвидирована. Мы сильно тревожились, что событие, к которому велась такая серьезная подготовка, теперь сорвется. Однако волнения оказались напрасными: заседание прошло весьма эффективно, и это даже к лучшему, что голос переселенческого народа прозвучал именно в это переходное время.

Основные результаты за период проекта

В нашем проекте было 2 основных направления

1. Проведение мероприятий, приуроченных к юбилею «Форума...».
2. Издание сборника «В защиту понаехавших» (рабочее название было «Мигранты – обуза или благо для России?»).

1. Юбилей «Форума...» включал три главных мероприятия:

15 апреля - Круглый стол экспертов, на котором выработывалась стратегия борьбы за гуманизацию и репатриационную направленность миграционного законодательства, которое сегодня полно противоречий и неисполнимых требований, мешающих легализации в России самых желанных для нашей страны мигрантов – соотечественников, прибывающих на ПМЖ.

21 апреля – Итоговая отчетно-выборная конференция «Форума...».

22 апреля - Заседание СПЧ совместно с лидерами «Форума переселенческих организаций».

16 Июня 2016 - Совет по правам человека принял Рекомендации по итогам заседания, посвященного проблемам переселения соотечественников.

Мероприятие 1

Круглый стол, как и будущее заседание СПЧ, назывался: «Проблемы переселения соотечественников в Россию: тупики миграционного законодательства и практики»

В Мраморном зале Центрального Дома журналиста прошло бурное обсуждение, похожее на мозговой штурм - тема волновала всех присутствующих. Модератором круглого стола была руководитель проекта, председатель Исполкома «Форума переселенческих организаций» Лидия Графова.

Открыл заседание председатель Союза журналистов России Всеволод Богданов. Он признал, что возвращение в Россию соотечественников, которые оказались «отрезанными от Родины» после распада Союза - одна из самых важных патриотических проблем нашего государства.

Обстоятельный обзор недостатков нынешнего законодательства сделал Председатель Постоянной комиссии по миграционной политике СПЧ Евгений Бобров. Он с горечью рассказал, что за прошедшие годы СПЧ выдвигал ряд предложений по поводу усовершенствования процедуры регистрации,

предоставления вида на жительство и гражданства. К сожалению, подавляющее большинство этих разумных предложений тонут в бюрократической бездне.

Светлана Ганнушкина, председатель Комитета «Гражданское содействие», руководитель Сети «Миграция и Право» правозащитного центра «Мемориал», рассказала, что ей довелось лично говорить с Президентом В. Путиным о том вреде, который может принести людям и государству так называемый закон «о резиновых квартирах», и президент с ее доводами согласился. Однако этот закон все-таки был принят.

Президент фонда «Миграция XXI Век» Вячеслав Поставнин высказал категорическое мнение о том, что проблемы приема соотечественников должны быть выделены из структуры МВД, так как это ведомство просто в силу своего профессионального менталитета не способно решать гуманитарные проблемы. Он так же подчеркнул, что необходимо прекратить репрессивную практику изъятия паспортов у давно живущих в России переселенцев – они давно стали фактическими гражданами России.

Такие известные ученые-демографы, как Жанна Зайончковская (зав. лаборатории миграции населения Института народнохозяйственного прогнозирования РАН), Ольга Воробьева (доктор экономических наук, руководитель НИЦ МПСУ) и Елена Филиппова (ведущий научный сотрудник Института этнологии и антропологии РАН), высказали мнение, что в сегодняшней ситуации, когда Россия переживает экономический кризис, трудно добиваться каких-либо преференций для возвращающихся соотечественников, если они связаны с финансовыми выплатами.

О. Воробьева предложила применять на практике механизм дифференцированной регистрации разных категорий мигрантов, как это прописано в Концепции государственной миграционной политики России.

Горячую дискуссию вызвало предложение не называть соотечественников-переселенцев «мигрантами», так как в сегодняшней ситуации (особенно в Европе) это слово носит негативный оттенок. Большинство экспертов согласилось с тем, что пора вводить в обиходную практику слово «репатриант».

По мнению большинства экспертов, главная идея, которую лидеры «Форума...» должны продвигать на заседании СПЧ, это мысль о том, что жизненно необходимо проблемы переселенцев, включая программу добровольного переселения, вывести из подчинения МВД. И документирование - тоже.

В заседании «круглого стола» приняли участие 25 человек - эксперты и журналисты. *(Приложение 5 – Итоги круглого стола)*

В центральных СМИ появился ряд публикаций конструктивного характера *(Приложение 6 – СМИ о круглом столе):*

16.04. «Новая газета»

<http://www.novayagazeta.ru/news/1702511.html>

18.04. «Российская газета»

<http://rg.ru/2016/04/18/v-rf-predlozhili-otmenit-registraciiu-po-mestu-zhitelstva-dlia-migrantov.html>

18.04. «Московский Комсомолец»

<http://www.mk.ru/politics/2016/04/17/zakrytye-vorota-russkogo-mira-ili-sootchestvennikovpereselencev-doma-ne-zhdut.html>

18.04. Yakutiamedia

<http://yakutiamedia.ru/news/society/18.04.2016/501176/poka-vi-spali-poyavitsya-set-skorostnih-avtotrass-trud-rossiyan-deshevle-truda-ki.html>

(Приложение 7 – список участников «круглого стола», Приложение 8 - Аудиозапись и расшифровка дискуссии, Приложение 9 - Фотографии)

Мероприятие 2

Итоговая отчетно-выборная конференция «20 лет «Форуму переселенческих организаций»

также состоялась в Центральном Доме Журналиста (Малый зал).

В заявке на проект мы предполагали, что проведем скромную юбилейную встречу – заседание исполкома «Форума...», и средства закладывали на проезд и прием всего лишь 20 человек. В процессе подготовки юбилея членам переселенческого движения стало ясно, что предстоит серьезная борьба за права соотечественников, и большинство активных ветеранов «Форума...» не смогли остаться в стороне - приехали в Москву за свой счет.

На юбилее встретились 37 переселенческих лидеров из разных регионов России. Это, как мы их называем «наши стойкие оловянные солдатики», испытывшие все тяготы переселения лично на своей судьбе. Их опыт особенно ценен сегодня, когда реформируется ФМС России, и у «Форума...» вновь появилась надежда, что опыт, накопленный движением за 20 лет работы, будет востребован в эту трудную пору.

До официального открытия конференции, пока еще не все участники успели добраться с вокзалов, состоялись презентации проектов членов «Форума...», которые выходят за рамки главной темы «Переселение соотечественников...»:

Александр Зуев («Саратовский источник») – презентовал свои книги "Время палачей" и "Донбасс. Цена свободы", а также показал фрагменты фильмов, снятых во время его поездок на юго-восток Украины;

Лениза Умеркина (ООО «Вера», Белгород) пригласила членов «Форума...» к участию в проекте «Межрегиональный ресурсный Центр для НКО, занимающихся переселенцами с Украины».

Торжественное открытие юбилейной конференции началось по традиции с гимна переселенческого движения «Мы вернулись, Россия, вернулись домой...» в исполнении Людмилы Бабушкиной (нашей «форумской Зыкиной», которая 3 года назад ушла из жизни).

Во время исполнения гимна на большом экране демонстрировались фотографии разных лет из жизни «Форума...».

Далее наступила «минута молчания»: на экране один за другим возникали портреты тех лидеров «Форума...», «кого мы потеряли». Миграция – жестокое испытание, безжалостно сокращающее жизнь переселенцев...

Первое поздравление «Форуму...» с юбилеем прислала новый начальник **Главного управления по вопросам миграции МВД Ольга Кириллова**. (*Приложение 10*)

От Союза журналистов России выступила с приветствием **Надежда Ажгихина**, Секретарь Союза журналистов России, вице-президент Европейской федерации журналистов. (*Приложение 11*)

Поздравления от **Уполномоченной по Правам Человека Свердловской Области Татьяны Мерзляковой** привезла из Екатеринбурга **Наталья Тагильцева - Руководитель НКО "Нелегалов.Нет"** (*Приложение 12*)

Приехал поздравить переселенцев заслуженный строитель России **Варткез Багратович Арцруни** (это наш спонсор, подаривший «Форуму...» торжественный ужин в своем ресторане).

Еще в начале 90-х, когда в Москву прибыли эшелоны с беженцами-армянами, пострадавшими в бакинских погромах, Арцруни помогал комитету «Гражданское содействие», который был предшественником «Форума...». Теперь Арцруни поразила трагедия саморепатриации русских. Он заявил: «Это позор России, что переселением занимался «Форум...», а не государство.

Одна из основателей «Форума...», Галина Белгородская, организовавшая строительство в Калужской обл. первого поселка «Новосёл» для беженцев из охваченной войной Таджикистана,

из-за тяжелой болезни была вынуждена переехать к сыну в Днепропетровск. Она прислала такое письмо ветеранам движения:

«...Здоровья всем вам, моим коллегам и соратникам, кто дожил до этой прекрасной даты! Нам есть чем гордиться – у нас было и есть наше нерушимое переселенческое братство – наш «Форум...» Я сегодня, к сожалению, далеко от вас, но я, конечно, с вами в наш праздник. И я всей душой чувствую, что когда мы вместе, каждому из нас, как и нашему «Форуму...», всего лишь по 20 лет! Давайте ж оставаться молодыми и в праздник, и в будни. Счастья всем вам!»

Торжественная часть заняла не больше часа, а часть деловая продолжалась до позднего вечера.

Евгений Бобров (СПЧ) и **Александра Докучаева**, зав. Отделом диаспор и миграции Института стран СНГ сделали обзор миграционного законодательства, не дающего никаких преференций соотечественникам, возвращающимся на ПМЖ в Россию. Эксперты рекомендовали форумцам, какие главные проблемы они должны донести до сознания властей на завтрашнем (22 апреля) заседании СПЧ в Администрации Президента.

Светлана Ганнушкина (комитет «Гражданское содействие» и «Мемориал») рассказала о том, как обсуждались проблемы переселения на только что закончившемся семинаре юридической сети «Миграция и право».

О положении переселенцев в регионах рассказали члены «Форума...»:

- **Алюсет Азизханов (Дагестан)**
- **Олимпиада Игнатенко (Липецкая обл.)**
- **Наталья Тагильцева (Екатеринбург)**
- **Галина Рагозина (Воронеж)**
- **Рафаэль Сераждинов (г.Заречный, Свердловская обл.)**
- **Борис Краснов (г.Борисоглебск, Воронежская обл.)**
- **Валерий Мадьяров (г.Владимир)**
- **Лилия Макарова (Московская обл.)**

Участники обсудили будущее "Форума...", наметили ряд коллективных акций. Избрали Исполком и ревизионную комиссию. Председателем Исполкома снова, как и 20 лет подряд, единогласно выбрали **Лидию Графову**, несмотря на ее настойчивое желание расстаться с общественной работой и заняться своей профессией – журналистикой...»

В заключение конференции участникам и гостям были вручены памятные медали «20 лет «Форуму...»

В конференции участвовало более 50 человек, включая гостей.

(Приложение 13 – список участников, Приложение 14 – Программа Конференции, Приложение 15 – Аудиозапись с расшифровкой, Приложение 16 – Фотографии, Приложение 17- Презентации)

Мероприятие 3

22 апреля Президентский Совет по развитию гражданского общества и правам человека провел совместно с Международным общественным движением «Форум переселенческих организаций» специальное заседание «Переселение соотечественников в Россию: тупики законодательства и практики».

Заседание началось с приветствия советника президента РФ, председателя президентского СПЧ **Михаила**

Федотова.

С надеждой восприняли переселенцы выступление Начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России, полковника внутренней службы **Ольги Евгеньевны Кирилловой**. Она, несмотря на свою чрезмерную занятость, нашла возможность встретиться с лидерами «Форума...» и ответила на их многочисленные вопросы. В частности, Кириллова высказалась за сотрудничество с правозащитниками: «Мы не всегда с вами соглашались, но я уважаю наших оппонентов и готова обсуждать пути решения проблем мигрантов и соотечественников». Ольга Евгеньевна была вынуждена покинуть заседание (ее ждали важные встречи в МВД), однако она сказала перед уходом, что постарается вернуться хотя бы к концу заседания, когда будут обсуждаться проблемы реформирования ФМС. Это ее обещание произвело замечательный эффект: руководители Управлений ФМС, отвечающих за переселенцев (на заседание пришли абсолютно все, кого мы просили пригласить) присутствовали до самого окончания. Это - уникальный случай: обычно чиновники уходят с общественных мероприятий сразу после своих выступлений.

С «импульсными» докладами выступили: Евгений Бобров, (доклад "Основные проблемы российской миграционной политики"); Лидия Графова (доклад "Роль общественных организаций в гуманизации миграционной политики и практики") и Светлана Ганнушкина (доклад "Положение вынужденных переселенцев в Российской Федерации").

С краткими докладами выступили ответственные чиновники: заместитель председателя Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Совета Федерации ФС РФ Людмила Бокова, представители МВД России, МИД России и Россотрудничества.

Особенностью этого заседания СПЧ было равноправное участие в нем членов «Форума ...» (выступить успели все желающие, даже сверх программы). Сказалась серьезная подготовка и всегдашний наш принцип: «Не жаловаться – Москва слезам не верит. Говори только по делу».

Четверо руководителей Управлений бывшей ФМС России внимательно слушали переселенцев и обстоятельно отвечали на самые трудные их вопросы.

Обсуждаемые проблемы были скомпонованы в 3 блока.

Блок 1. О проблемах с неурегулированным правовым статусом рассказали форумцы:

- **Олимпиада Артемовна Игнатенко**, лидер переселенческой общины «Зов», построившей компактное поселение в с.Ломовое Липецкой области - *«Мы возвращаемся не иждивенцами»*
- **Агабобовян Иоланта Аристокесовна**, председатель НПО «Правозащитник» (Воронежская обл.) - *«Срочная необходимость иммиграционной амнистии для давно переселившихся соотечественников, не имеющих определенного правового статуса»*
- **Котляр Татьяна Михайловна**, председатель Совета регионального общественного движения «За права человека» (Калужская обл.) - *«Как наших соотечественников превращают в лиц без гражданства и в «нелегалов поневоле»*
- **Краснов Борис Михайлович**, заместитель председателя Борисоглебской городской общественной организации «Переселенческая община «ХОКО» (г.Борисоглебск) - *«Об опасностях, грозящих давним переселенцам при применении законодательства Российской Федерации о втором гражданстве»*

Блок 2. Посвящен проблеме получения переселенцами российского гражданства

- **Зуев Александр Пулатович**, председатель Ассоциация вынужденных переселенцев «Саратовский источник» (Саратовская обл.) - *«Миграционное законодательство России должно носить для соотечественников репатриационный характер»*
- **Докучаева Александра Викторовна**, заведующий Отдела миграции Института стран СНГ - *«Законодательство о носителях русского языка не работает, а международные соглашения об упрощенной процедуре получения гражданства Российской Федерации произвольно сокращаются»*

- **Гришин Леонид Александрович**, председатель региональной общественной организации соотечественников и вынужденных переселенцев «Уральский Дом» (Свердловская обл., г. Заречный) - *«Тормоза» Госпрограммы добровольного переселения»*

- **Умеркина Лениза Талгатовна**, председатель региональной женской общественной организации переселенцев «Вера» (Белгородская обл.) - *«Успешный опыт приема соотечественников в Белгородской области, которая не включена в Госпрограмму добровольного переселения»*

- **Рагозина Галина Петровна**, председатель общественной организации переселенцев «Казахстанское землячество в Воронеже» (Воронежская обл.) - *«О необходимости отмены РВП - разрешения на временное проживание и возврата к упрощенной процедуре получения гражданства для соотечественников-переселенцев»*

- **Садовская Елена Юрьевна**, эксперт исследовательского совета по миграции стран СНГ и Балтии при Центре миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук – *«Опыт репатриационной политики в Казахстане: достижения и противоречия»*

Блок 3. О проблеме реорганизации в системе миграции

Азизханов Алюсет Межмединович, первый заместитель Председателя Общественной палаты республики Дагестан, руководитель переселенческой НКО «Набат» - *«Неизбежные потери, которые сулит переселенцам и мигрантам всех категорий реорганизация ФМС».*

Лилия Макарова, Председатель Региональной общественной организации вынужденных переселенцев и беженцев Московской области «Свет» (г. Чехов, Московская обл.) - *«Запредельная коммерциализация государственных миграционных услуг - узаконенная коррупция»*

Выступивший вне программы В.П. Целовальников (Председатель Ассоциации переселенческих организаций Ставропольского края «Солидарность», г. Ставрополь) заявил, что до сих пор многие вынужденные переселенцы, потерявшие свое жилье во время чеченской войны, до сих пор ждут – не дождутся квартир, обещанных им по закону. Единственная компенсация за разрушенные дома — разовая выплата в 120 тысяч рублей была получена перед дефолтом 1998 года, и у многих пострадавших эти деньги просто сгорели.

Главные предложения «Форума...» в проект рекомендаций СПЧ

1. Реформирование законодательства о гражданстве Российской Федерации с целью придания ему репатриационной направленности - упрощение процедуры приобретения гражданства для соотечественников, переселяющихся в Россию: отмена для них института РВП – разрешения на временное проживание, как излишней ступени на пути к гражданству, сокращение для них сроков проживания в России по виду на жительство перед подачей заявления на гражданство.

2. Скорейшее проведение так называемой «иммиграционной амнистии» для соотечественников - переселенцев, ставших «нелегалами поневоле» из-за несовершенства законодательства и различных бюрократических препятствий (эта акция не относится к трудовым мигрантам).

3. Для участников Государственной программы содействия переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: отмена требования об обязательности наличия в РФ регистрации по месту жительства для приобретения гражданства. Дать им право подавать заявление на гражданство РФ одновременно с заявлением на участие в Госпрограмме.

4. Для «носителей русского языка» предусмотреть право на получение вида на жительство независимо от того, будут ли они в дальнейшем получать гражданство РФ. Отменить практически невыполнимое требование предоставлять для приобретения гражданства РФ решение об аннулировании у них прежнего гражданства. Применять для «носителей русского языка» общую процедуру, предусмотренную законом для иностранцев. – достаточно представить нотариально заверенный отказ от гражданства страны исхода.

5. Отдать долги государства, предусмотренные законом, лицам, имеющим своих близких и статус вынужденного переселенца, и в первую очередь - семьям, потерявшим жилье в результате чеченского

конфликта

6. Для обеспечения доступа граждан к правовой помощи разрешить представлять их интересы в судах лицам, не имеющим высшего юридического образования. Требуется исключить из Кодекса административного судопроизводства РФ новеллу о необходимости иметь представителю диплом о высшем юридическом образовании.

Завершилось заседание торжественным награждением одиннадцати самых верных делу миграции ветеранов «Форума...» медалями «Герой мигрантского труда».

Ссылки на видеозапись:

Первая часть заседания

<https://www.youtube.com/watch?v=avdzq2SavAg>

Вторая часть заседания

<https://www.youtube.com/watch?v=UwQtIERdHsM>

(Приложение 20 – Программа заседания, Приложение 21 – список участников, Приложение 22 – Доклад Е. Боброва о проблемах миграционной политики, Приложение 24 - Предложения «Форума...» для СПЧ, Приложение 25 – Итоги заседания, Приложение 26 – Фотографии и другие материалы).

Встречи и интервью с журналистами проходили в перерывах и после заседания СПЧ. Не менее 10 журналистов из центральных и региональных СМИ приняли участие в этой встрече. По поводу нашего необычного юбилея появилось необычно много публикаций в прессе:

(Приложение 27 – СМИ о «Форуме...» и СПЧ)

22 апреля 2016, «Новая газета»

<http://www.novayagazeta.ru/news/1702711.html>

<http://www.novayagazeta.ru/news/1702717.html>

Новости СПЧ

<http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/3158/>

22 апреля 2016, «Новые Известия»

<http://www.newizv.ru/lenta/2016-04-22/238499-pravozashitnyj-gen-lidii-grafovoj.html>

22 апреля 2016, **Ведомости**

<https://www.vedomosti.ru/politics/news/2016/04/22/638757-posle>

22 апреля 2016, **ИА «Росбалт»**

<http://www.rosbalt.ru/federal/2016/04/22/1509130.html>

23 апреля 2016 «**Мир новостей**»

<http://mirnov.ru/lenta-novostej/v-rossii-pojavilis-geroi-migrantskogo-truda.html>

24 апреля 2016, «**Московский Комсомолец**»

<http://www.mk.ru/social/2016/04/24/nashikh-sootechestvennikov-vozvrashhayushhikhsya-na-rodinu-nuzhno-otdelit-ot-migrantov-iz-dalnego-zarubezhya.html>

25 апреля 2016, «**Российская Газета**»

<http://rg.ru/2016/04/24/sootechestvenniki-pereselency-okazalis-nelegalami-ponevole.html>

26 апреля 2016, Политклуб «Росбалта» на тему: «Какие последствия вызовет ужесточение миграционной политики в России»

<http://www.rosbalt.ru/moscow/2016/04/26/1508959.html>

<http://www.rosbalt.ru/moscow/2016/04/26/1509944.html>

<http://www.rosbalt.ru/federal/2016/04/27/1510131.html>

22 апреля 2016, "Коммерсантъ"

<http://www.kommersant.ru/doc/2972383>

РИА-Новости

<http://ria.ru/society/20160407/1404307177.html>

Регнум

<http://regnum.ru/news/society/2106420.html>

Интерфакс

<http://www.interfax.ru/russia/505090>

МОО "Правозащитная организация "Восход"

<http://www.povoshod.ru/news/73712/>

Агентство анонсов России

<http://www.forsmi.ru/announce/343319/>

<http://gr-news.ru/2016/04/18/gr-anonsy-na-period-s-18-po-24-aprelya-2016-g/>

<http://www.liberty.ru/events/Social-no-politicheskij-kalendar-s-18-po-24-aprelya-2016-goda>

http://www.ng.ru/politics/2016-04-12/1_russians.html

04.05.2016, **Информагентство «Фергана»**

<http://www.fergananews.com/articles/8958>

26 мая 2016, «Аргументы недели»

<http://argumenti.ru/toptheme/n540/449882>

Май-июнь

16 Июня 2016 - Совет по правам человека принял Рекомендации по итогам спецзаседания, посвященного проблемам переселения соотечественников

Полный текст РЕКОМЕНДАЦИЙ Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 47-го специального заседания на тему «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики»:

<http://www.president-sovet.ru/presscenter/news/read/3270/>

Рекомендации направлены в профильные ведомства, и некоторые предложения уже поддержаны властями.

2. Подготовка сборника «В защиту “понаехавших”»

В январе – феврале шла работа с объемистым архивом "Форума переселенческих организаций", отбор статей и их оцифровка. В марте материалы были прочитаны корректором, и началась верстка книги.

Внезапная ликвидация Федеральной миграционной службы и передача миграции в ведение МВД

(эксперты и правозащитники восприняли эту 7 по счету реорганизацию ФМС как катастрофу) заставила нас приостановить верстку, так как книга не может быть просто сборником статей, расположенных в хронологической последовательности, как это задумывалось в начале.

Проведенный в апреле юбилей «Форума...» и в особенности его кульминационная часть – заседание СПЧ по проблемам переселения соотечественников в Россию ярко выявляют крайнее неблагополучие в решении проблем переселения соотечественников, и потому мы решили изменить композицию сборника, сделать его более целеустремленным на решение тех самых болевых проблем, которые обсуждались на трех наших юбилейных мероприятиях.

К тому же мы сочли весьма важным опубликовать в книге «Рекомендации СПЧ по проблемам переселения соотечественников в Россию». Это очень серьезный документ, после множества согласований он передан в Правительство РФ и в разные заинтересованные ведомства. Эти объективные причины вынудили нас перенести выпуск книги на июнь 2016 г.

Май - июнь

Макет обновленной верстки сдан в типографию. Тираж напечатан.

Электронная версия книги «**В защиту «понаехавших» (Приложение 31)** размещена на сайте <http://migrant.ru/v-zashhitu-ponaexavshix/>

Бумажный экземпляр книги прилагается к отчету.

Что было сделано по проекту, кроме юбилейных мероприятий

1. Презентации книги «Разнесенные ветром»

(Книга была издана на средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 No 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство» (<http://civildignity.ru>))

09 февраля 2016 года в рамках семинара Института демографии НИУ ВШЭ «Демографические вызовы XXI века» Л. Графова представила свою книгу экспертам.

<http://migrant.ru/moskva-seminar-demograficheskie-vyzovy-xxi-veka/>

Приняли участие не менее 20 человек.

Эксперты предложили опубликовать книгу на сайтах Музея миграции и «Демоскоп».

Результат:

Музей миграции <http://migrationmuseum.livejournal.com/42982.html>

На сайте «Демоскоп» книгу представили в мартовском номере, посвященном миграции:

<http://demoscope.ru/weekly/2016/0675/biblio02.php>

20 февраля 2016 на факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова.

Приняли участие бывшие выпускники, студенты, преподаватели. 143 человека.

(Списки и фотографии в Приложении: папка «20 февраля»)

Май - июнь

08 июня 2016, Воронеж, Центр защиты прав человека

В рамках круглого стола Уполномоченного по правам человека в Воронежской области по теме: «Проблемы иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в РФ с неурегулированным правовым статусом и способы их решения».

Информация о мероприятии была размещена на сайте Уполномоченного по правам человека в

Воронежской области: <http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vzaimodeistvie-s-gosudarstvennimi-organami/1249-kruglyj-stol-po-problemam-lits-s-neuregulirovannym-pravovym-statusom>.

38 участников презентации услышали рассказ об истории репатриации в Россию наших соотечественников из стран ближнего зарубежья после распада СССР и о роли НКО в решении жизненных проблем переселенцев. Автор - Лидия Графова - ответила на вопросы о книге и не только, (участников интересовали проблемы получения гражданства, иммиграционной амнистии и др.).

09 июня 2016, Воронеж,

Во время встречи с руководством и специалистами Департамента труда и занятости населения Воронежской области прошла 2-я презентации книги. Во время дискуссии обсудили соблюдение прав мигрантов, участие самих мигрантов в преодолении негативных моментов в правоприменительной практике миграционного законодательства на примере опыта героев книги "Разнесенные ветром".

После первых презентаций ... пошли отклики в центральной и региональной прессе, в соцсетях.
(*Приложение 28 – Отзывы о книге Л. Графовой, полные тексты публикаций*)

Мигрант.ру, 16 февраля 2016

<http://migrant.ru/raznesennye-vetrom/>
АНОНС! Вышла в свет книга "Разнесенные ветром"

«Российская газета», 17 марта 2016, Крыша над головой из слез не вырастает

<http://rg.ru/2016/03/17/lidii-grafova-posviatila-migrantam-knigu-raznesennye-vetrom.html>

Статья, опубликованная 17 марта в «РГ–Неделя», заканчивается словами: “Такую книгу нельзя придумать. Ее можно только достойно прожить”. В статье есть ссылка: «Прочитать книгу», по которой легко открывается электронная версия «Разнесенных ветром». «РГ – Неделя» выходит по пятницам как приложение к «Российской газете». У этого издания по нынешним временам огромный тираж – 3 млн. 326 тысяч экземпляров. Так получилось, что **книгу, изданную по Президентскому гранту тиражом всего лишь в 300 экземпляров, смогут прочесть больше трех миллионов читателей.**

«Новая Газета», 23 марта 2016, «Игра в прятки с трагедией»

<http://www.novayagazeta.ru/arts/72357.html> «... Лидия Графова совершенно права, когда видит в деятельности соратников-подвижников по «Форуму...» вклад в трудный процесс развития отечественной демократии: «Это ведь, по сути, плелись ячейки нарождающегося гражданского общества», написал в заключение автор статьи.

«Новые Известия», 05 апреля, Кризис сострадания

<http://www.newizv.ru/culture/2016-04-05/237243-krizis-sostradanija.html>

Информагентство «Фергана», 02 апреля, Лишние, чужие, ненужные.

<http://www.fergananews.com/articles/8925>

Мигрант.ру , 03 апреля 2016, Размышления над книгой Л.И. Графовой «Разнесенные ветром» Агабабовян И.А., юрист, директор некоммерческого учреждения «Правозащитник» <http://migrant.ru/razmyshleniya-nad-knigoi-l-i-grafovoi-raznesennye-vetrom/>

Мигрант.ру , 06 апреля 2016, Отклики на новую книгу продолжают: “Книга «Разнесенные ветром» Лидии Графовой представляет собой бесценный материал для исследования”

<http://migrant.ru/otklike-na-novuyu-knigu-prodolzhayutsya-kniga-raznesennye-vetrom-lidii-grafovoi-predstavlyaet-soboi-bescennyj-material-dlya-takogo-issledovaniya/>

«Новые Известия», 22 апреля 2016, «Правозащитный ген» Лидии Графовой

<http://www.newizv.ru/lenta/2016-04-22/238499-pravozashitnyj-gen-lidii-grafovoi.html>

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, 27 апреля 2016,

"Разнесенные ветром" — исповедь журналиста-правозащитника...»

http://ombudsman.midural.ru/news/show/id/1290/news_category/61

«Правозащитный ген» Лидии Графовой

<http://myinforms.com/ru-ru/a/16697380-pravozashhitnyj-gen-lidii-grafovoj/>

Комсомольская правда, сообщество сотрудников газеты [клуб журналистов всех поколений КП](#)

http://kompravda25.ortox.ru/biblioteka_kluba/view/id/1194628

Социальные сети

<https://www.facebook.com/vitaly.chelyshev/posts/10206218205320036?pnref=story>

https://vk.com/photo27041960_401343234

Отзывы и письма отдельных людей

Юрий Авдеев, ведущий научный сотрудник Тихоокеанского института географии Дальневосточного отделения РАН, кандидат экономических наук

Книга для принуждения к чтению

Дорогая Лидия Ивановна!

Получил Вашу книгу, решил пролистать, да так за чтением вся ночь и пролетела. Это же каким сердцем и душой нужно обладать, чтобы вместить всю боль и страдания людей! Сначала я читал и даже находил опечатки (с. 47 "немецких мерок" - марок, с. 59 "гам" - там), а потом глаза слезились, и уже было не до того. Я думаю, что эту книгу нужно заставить прочитать всех наших "патриотов", особенно тех, кто сегодня пытается обустроить Дальний Восток, начиная с полпреда и губернатора, до последнего чиновника УФМС и паспортных столов. Сами они этого делать не будут, а вот как меру наказания: принуждение к обязательному прочтению с письменной формулировкой выводов, применить необходимо.

И не случайно так совпало, что 23 февраля - День защитников Отечества - поздравлю Вас, дорогая Лидия Ивановна, как самого стойкого и самого смелого защитника Отечества от бездушия, глупости и "патриотизма" всех Ивановых, которые копают противомигрантские рвы и возводят надолбы на пути соотечественников на Родину.

Мы их все равно победим, и дай Вам Бог здоровья!

Ваш Ю.

=====

28 февраля 2016

Дорогая Лидия Ивановна!

Читаю Вашу книгу. Это рассказ о другой России, которую мы не знали и не знаем. Волосы встают дыбом, когда узнаешь о том, что случилось и что продолжает твориться. И неизвестно что хуже - сатанинское зверство погромов или равнодушие и алчность чиновников, которые сосут кровушку каждый день.

Низкий Вам поклон за Ваши праведные труды!

Роман Перельштейн,

профессор ВГИКа

=====

Лист 1447

Здравствуй, все сотрудники «Российской газеты»,

Лидия Ивановна Графова!

Прочитала статью Ядвиги Юферовой о книге «Разнесенным ветром». Я – одна из них, Котова Наталья Степановна, 1943 г.р., инвалид II гр., стаж работы с 1959 год. До сих пор тружусь, т.к. каждый год пишу заявление: «...в случае увольнения, освободить помещение» (живем в общежитии). Приехали из Таджикистана в 1993 году. Встали на учет в г. Москве как беженцы, затем «вынужденные переселенцы», уже 23 года!

23 года – справка, временные удостоверения, через каждые шесть месяцев. Один раз принесла справку: «ул Кантимировская, написано через «и», послали с Юго-Западной в Царицыно переделывать. И сколько таких издевательств: 25-я на временное жилье – это очередь, 1-2 человека в год. Сказали, это кто умирает. Заикнулась о субсидии за потерянное жилье, ответили: это вам хватит на 2 кв.м – опять же на кладбище.

Сыну сделали четыре платные операции, т.к. нет прописки. Обратилась за помощью – денег нет. Так получилось, что мы оказались на улице (маминой сестры дети уехали, продали квартиру). Обратилась, ответили: жилья нет. Поселились в доме под снос, где отключили все коммунальные услуги. Сходила к мэру, подключили только свет. Вот так и прожили всю зиму. Я, мама 86 лет, больной сын. Крысы сбежались со всего дома. Я отказалась их уничтожать (могли и отомстить), подкармливала, называла их Алисками. Не поверите – отплатили добром. Мама умерла в 91 год. Я тогда за двоих работала, и жили уже в общежитии. В 6 утра помыла полы, в 10 хоронить маму (не разрешили держать ее до утра), а вечером, в ночь на вахту.

Я не плакала. Я выла (потихоньку). Когда мы в 1993 году выезжали из Душанбе, поезд набит, люди спали сидя, на полу, на третьих полках, февраль, холодно, страшно. У меня такое ощущение, что я до сих пор еду в этом поезде. Мне просто не дают сойти на землю. Без прописки – ты никто и звать... как только не называли. Обидно. Больно.

Сейчас меня лишили субсидий за ... это 50% оплата за жилье, бесплатный проезд. Боюсь, лишат и пенсии, т.к. нет прописки. Мне предстоит операция на глаза 40 тысяч – нет прописки.

Стоп! Надо перечитать Ваш кодекс чести мигранта. Стыдно плакать, но больно.

Мы живем в г. Москве. На Ленинском проспекте. Родители мужа тоже жили в Москве. Котов Сергей Михайлович работал в Госплане инженер хим. Объектов, ездил по всему Союзу. Последнее место работы г. Уварово – хим.комбинат, Тамбовская обл., где и умер.

Мама мужа умерла в Москве, нам даже не сообщили, квартира отошла государству. Муж пропал без вести во время событий в Таджикистане. У меня есть все документы, кто где погиб. Все воевали. Но! Без прописки – ты никто.

Хочется, как у Маяковского: «...я достаю из широких ..., смотрите! Я, полноправный гражданин!..» самое страшное – если я умру – сына просто высылат из общежития (у меня есть письмо).

Остановите поезд Лидия Ивановна, подскажите, куда обратиться, где смогут помочь!

Я устала работать. Я рисую, у меня 12 благодарностей от администрации г. Лобня, выставляю свои работы в галерее ежегодно. Это помогает мне выжить. Никому не завидую, не требую, жалко только сына – будущего у него нет. В общежитии не регистрируют, без военного билета, а билет не выдают без прописки,

И писала, и ходила, и все как-то по кругу, вежливо так отказывают, не умею я по столу кулаком.

Простите, устала.

С уважением, Котова Наталья Степановна \адрес: Московская обл. г. Лобня, ул. Ленина д. 15 ком. 328 (общежитие). Тел.. 8-926-943-97-31 раб.тел. 8-495-577-12-01

2. Публикации, интервью, публичные выступления руководителя проекта в защиту прав мигрантов

15 марта 2016

Л. Графова выступила на круглом столе экспертов, который состоялся

в Московском Доме национальностей. Тема: «О возможности проведения амнистии отдельных категорий мигрантов с неурегулированным правовым статусом с учетом международного опыта».

http://civildignity.ru/ru/organisation_catalog/news/show/mejdunarodnoe_obschestvennoe_dvijenie_sodeystviya_migrantam_i_ih_obyedineniyam_forum_pereselencheskih_organizatsiy_vyistuplenie_rukovoditelya_proekta_na_kruglom_stole_ekspertov_po_migratsii

Организаторами круглого стола были Комиссия по миграционным вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Общественный совет при ФМС России, членом которого является руководитель нашего проекта Лидия Графова, председатель исполкома «Форума переселенческих организаций». Выступление Графовой вызвало особый отклик участников круглого стола.

«Меня удивляет и огорчает, - сказала Л. Графова, - что, обсуждая проблему амнистии для мигрантов, мы, в основном, говорим о трудовых мигрантах. И, вообще, в последнее время вся проблема миграции сводится, как правило, только к трудовой миграции, еще нас волнует, конечно, трагедия украинских беженцев. Но почему же мы уже забыли о наших возвращающихся соотечественниках, у которых нет другой Родины, кроме России? Известно, что после распада Союза 25 млн. русских и 9 млн. представителей других народов России остались отрезанными от своей исторической Родины. Вернулось около 11 млн. Процесс переселения еще продолжается.

Но Закон о гражданстве 2002 г. сделал всех возвращающихся соотечественников такими же де-юре «иностранцами», как мигранты из дальнего зарубежья. Преференций для репатриантов в законе нет. Многие тысячи из них из-за несовершенства законодательства и изощренных бюрократических придирок становятся «нелегалами поневоле», по 10 и более лет не могут получить российского гражданства. ФМС гордится большим количеством выдворенных мигрантов и тех, кто попал в базу «на запрет въезда». И среди таких «отказников – многие тысячи соотечественников. Имею в виду соотечественников в узком смысле слова, т.е. репатриантов. Это же абсурд: русских выдворяют и депортируют из России!

Наш «Форум...» еще в 2007 г. организовал рабочую группу при Уполномоченном по правам человека, и была разработана Концепция проведения амнистии. В двух частях: иммиграционная – для переселившихся на ПМЖ и амнистия для трудовых мигрантов. Омбудсмен В.П.Лукин докладывал наши разработки на заседании трехсторонней комиссии в Белом доме. Председательствовал вице-премьер Правительства РФ А.Жуков. Концепцию в основном одобрили, сделав небольшие замечания. Но на том все и кончилось.

Теперь слово «амнистия» в применении к мигрантам даже боятся произносить, говорят: регуляризация. Да разве дело в словах?

По-моему, это великий грех России – держать в нелегалах поневоле самых желанных для нас мигрантов».

18 марта 2016

Агентство «Телеграф», Интервью «Страх и ненависть в Ингушетии»

<http://rustelegraph.ru/news/2016-03-18/Strakh-i-nenavist-v-Ingushetii-52847/>

08 апреля 2016

Международная конференция «Мигранты — связующее звено между странами мира»

в музее-заповеднике «Этномир» (Калужская область).

Доклад Л.И. Графовой назывался «Мигранты – не обуза, а благо для России»

<http://ethnomir.ru/mezhdunarodnie-konferentcii/>

26 апреля 2016

ИА «Росбалт»,

Политклуб ИА «Росбалт» на тему: «Какие последствия вызовет ужесточение миграционной политики в России»

<http://www.rosbalt.ru/moscow/2016/04/26/1508959.html>

<http://www.rosbalt.ru/moscow/2016/04/26/1509944.html>

<http://www.rosbalt.ru/federal/2016/04/27/1510131.html>

«Российская газета»:

09 марта 2016

<http://rg.ru/2016/03/09/poetessa-zinaida-mirkina-napisala-stihi-posle-obshcheniia-s-detmi-iz-donecka.html>

Переписка поэта и философа Зинаиды Миркиной с учительницей из Донецка и ее учениками

18 апреля 2016

<http://rg.ru/2016/03/17/lidiia-grafova-posviatila-migrantam-knigu-raznesennye-vetrom.html>

<http://rg.ru/2016/04/18/v-rf-predlozhili-otmenit-registraciiu-po-mestu-zhitelstva-dlia-migrantov.html>

24 апреля 2016

<http://rg.ru/2016/04/24/sootechestvenniki-pereseleniy-okazalis-nelegalami-ponevole.html>

25 апреля 2016 21 и 25 апреля 2016, **АНКО поддержки и развития деятельности в области кинематографа и театрального искусства «ТЕТРАМОРОФ»**, **грант “Гражданское достоинство” № 254**, Название проекта: Телевизионный цикл **"Правовидение"** проводили съемки юбилейных мероприятий «Форума...» и запись интервью Л. Графовой для фильма о проблемах переселения. Фильм находится в работе.

Май - июнь

02 мая 2016

Интервью **радиостанции Business FM Радио**

<http://www.bfm.ru/news/321936>

02 мая 2016

Радио «Говорит Москва» <http://govoritmoskva.ru/broadcasts/schedule/mon/>

10 мая 2016

Выступление в программе Телеканала « Дождь»

«Административное выдворение мигрантов из России: массовое изгнание или судебное рассмотрение»

<https://tvrain.ru/teleshow/online/migranty-409000/>

Передача была посвящена тревожной тенденции, нарастающей в последние годы: за малейшие правонарушения (например, переход дороги в неположенном месте или за поездку за рулем без пристегнутого ремня) мигрантов выдворяют из России с запретом на 5 лет продолжать трудовую деятельность в нашей стране.

Так называемая «База отказников» уже содержит более 1,6 миллиона фамилий. База эта весьма несовершенна, зачастую туда попадают люди, ни в чем не виновные, просто по ошибке миграционных чиновников.

Графова обратила внимание на вопиющие факты: у правозащитников есть масса примеров, когда выдворению подвергаются соотечественники, приехавшие на постоянное жительство в Россию. Причем, выдворяются даже те переселенцы, для которых Россия является исторической Родиной, другой Родины у них просто нет, "Куда же их выдворять? Разве что на Луну? – возмущалась Л. Графова. Это просто абсурд – выдворять русских из России".

11 мая 2016 г заседании Общественного совета при ФМС России.

Это было юбилейное заседание Совета (он был создан в 2006 году). И так случилось, что стало оно последним. Дело в том, что в апреле 2016 г. Федеральная миграционная служба была ликвидирована и, соответственно, ликвидирован и Общественный совет.

Руководитель проекта Л. Графова с момента создания Совета была его членом и отвечала за работу региональных Общественно-консультативных советов при территориальных управлениях ФМС.

В своем выступлении Графова не согласилась с той высокой оценкой работы Общественного совета, которую дал его председатель. Она сказала, что руководство ФМС не осознавало важной роли общественных организаций в работе с мигрантами, руководитель службы вроде бы в шутку, а на самом деле всерьез называл общественные советы «детским садом».

Тем не менее, во многих регионах ОКСы, состоявшие из настоящих экспертов в области миграции, работали самоотверженно, пытались наладить реальную борьбу с нелегальной миграцией и разоблачали

коррупцию в миграционных органах. Например, в Свердловской области именно ОКС стал инициатором возбуждения уголовного дела против областного министра экономики, торговавшего квотами. Министр был осужден. Однако председатель этого ОКСа за свою принципиальную позицию был подвергнут прессингу и вынужден был покинуть ОКС.

Похожая история произошла и на Дальнем Востоке: активно действовавший ОКС был распущен. Ни в том, ни в другом случае федеральный Общественный совет не защитил своих региональных коллег.

Несмотря на резкую критику, Л. Графовой было вручено «Благодарственное письмо» ФМС «за активную работу по реализации государственной миграционной политики...».

12-13 мая 2016 г. Участие в юбилейной конференции МХГ «40 лет отстаивания прав человека»

Участники обсудили основные проблемы в области прав человека в современной России и главные задачи, стоящие перед правозащитниками.

Что можно противопоставить наступлению на гражданские права?

Соблюдение прав человека и уверенная позиция правозащитников в ответ на современные вызовы.

Делегатом этой конференции была руководитель проекта, Председатель исполкома «Форума переселенческих организаций» Л. Графова. Она выступила на первом пленарном заседании с докладом «Протестный оптимизм правозащитников».

20 мая 2016 в Центральном Доме журналиста конференция «Свобода слова: российские реалии, проблемы, перспективы»

Участники обсудили состояние свободы слова СМИ в России и на Северном Кавказе, риски и проблемы российского медиа-сообщества.

Кроме обсуждения проблем и перспектив свободы слова, в рамках конференции состоялась церемония награждения победителей конкурсов «10 лучших газет России» и «Большие победы маленьких людей».

Среди награжденных - руководитель проекта Л. Графова.

Л. Графова в своем выступлении рассказывала молодым журналистам об ответственности за печатное слово, о том, как это важно постоянно помнить, что своими статьями мы, так или иначе, влияем на судьбы людей. Девиз врачей: «Не навреди!» - в полной мере относится и к нашей профессии.

В завершение конференции состоялось награждение лауреатов журналистского конкурса «Большие победы маленьких людей».

6 июня 2016 Встреча правозащитников с Уполномоченным по правам человека в РФ

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Николаевна Москалькова пригласила для первого знакомства руководителей 14 московских правозащитных организаций.

Среди приглашенных была и руководитель проекта, председатель Исполкома «Форума переселенческих организаций» Лидия Графова.

Это был доверительный разговор о самом болевшем в сфере правозащиты.

Москалькова сразу заявила, что никакого регламента выступлений не будет, она хочет знать в подробностях, с какими трудностями сталкиваются правозащитники в своей работе и в какой помощи омбудсмена они нуждаются.

Присутствующие обрушили на Татьяну Николаевну массу проблем. Москалькова слушала внимательно, задавала дополнительные вопросы, произвела на всех весьма благоприятное впечатление, обещала регулярно встречаться и помогать «в пробивании бюрократических стен».

Л. Графова рассказала на встрече о деятельности «Форума переселенческих организаций», который на протяжении 20 лет защищает права соотечественников, возвращающихся в Россию. «Несовершенство законодательства о гражданстве, которое должно бы носить репатриационный характер, а является, по сути, репрессивным по отношению к нашим соотечественникам, - сказала Лидия Графова, - не только массово нарушает права человека, но и ставит под угрозу будущее России, переживающей острый демографический кризис».

Москалькову заинтересовали «Рекомендации», принятые на заседании СПЧ (оно проводилось совместно с «Форумом...») на тему: «Переселение соотечественников в Россию – тупики законодательства и миграционной практики».

8 - 9 июня 2016 года состоялся рабочий визит в Воронежскую область

08 июня 2016, «Круглый стол» Уполномоченного по правам человека в Воронежской области по теме: «Проблемы иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в РФ с неурегулированным правовым статусом и способы их решения».

В рамках заседания прошла презентация книги «Разнесенные ветром». (В книге описана история репатриации в Россию наших соотечественников из стран ближнего зарубежья после распада СССР и роль НКО в решении жизненных проблем переселенцев). Полный отчет в **Приложении 30**.

10 Июня 2016 юрист проекта Евгений Бобров в программе "ОТражение"

Заместитель председателя СПЧ, руководитель постоянной комиссии СПЧ по миграционной политике, юрист нашего проекта Евгений Бобров принял участие в программе "ОТражение" на телеканале ОТР. Евгений Бобров рассказал о проблемах и правовых коллизиях, с которыми сталкиваются в России бывшие соотечественники.

Видеозапись программы:

<http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/3260/>

28 июня в Общественной палате РФ состоялась всероссийская научно-практическая конференция «Реализация государственной миграционной политики Российской Федерации в новых условиях. Внутренняя и внешняя трудовая миграция в России: правовые, социальные и экономические эффекты». Доклад руководителя проекта о Рекомендациях СПЧ по итогам специального заседания "Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики".

28 июня 2016 Статья **руководителя проекта в "Российской газете"**

Агент милосердия.

<https://rg.ru/2016/06/28/organizaciiu-migraciia-i-zakon-priznali-inostrannym-agentom.html>

3. Мастер-класс

20 февраля 2016 на факультете журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова состоялась встреча руководителя проекта Л.И. Графовой со студентами второго курса.

В большой Ленинской аудитории присутствовало 143 человека – весь курс. Встреча продолжалась без перерыва два академических часа.

Это был **мастер-класс** журналиста-правозащитника, посвятившего 25 лет жизни одной «не пробиваемой» теме, и **одновременно это была презентация** книги «Разнесенные ветром», которая наглядно показала, что несмотря на свою «зацикленность» на миграции, автор не теряет мастерства и все глубже постигает окружающую действительность.

Л. Графову представляли студентам ее бывшие сокурсники, выпускники этого же факультета: ведущая программы «От первого лица» на Радио «Россия» Наталья Бехтина и бывший спецкор «Известий» Станислав Сергеев. Они, закончившие журфак в далеком 1960-ом году, называют себя «дети оттепели».

Графова поделилась со студентами главной волнующей ее тревогой: «Сегодня на нашу свободу слова нам отвечают... свободой слуха». Она рассказала, какую действенность имели статьи раньше, когда она работала в «Комсомольской правде» и в «Литературной газете». Говорила о вине самих журналистов, безответственно относящихся к тому, как их слово отзовется: «Нынешняя журналистика все больше превращается в пиар...».

Графова убеждала будущих журналистов, что избранная ими профессия – самая интересная, она дает возможность влиять на судьбы людей, чувствовать, что не напрасно живешь на свете. Но чтоб было так, нужно каждый раз помнить, зачем, ради кого ты взялся писать статью, не о гонораре думать, не о своей

популярности, а именно о людях, про которых хочешь рассказать, которым хочешь помочь. «И тогда профессия сделает тебя счастливым...» (*Приложение: папка «20 февраля»*)

20 мая 2016 в Центральном Доме журналиста в рамках конференции «Свобода слова: российские реалии, проблемы, перспективы» был проведён мастер-класс Л. Графовой для съехавшихся из разных регионов России журналистов - победители конкурса «Большие победы маленьких людей».

Руководитель нашего проекта в своем выступлении рассказала молодым журналистам об ответственности за печатное слово, о том, как это важно постоянно помнить, что своими статьями мы, так или иначе, влияем на судьбы людей. Девиз врачей: «Не навреди!» - в полной мере относится и к нашей профессии.

Оценка успешности проекта, значимость полученных результатов и потенциальные области их применения

Наш проект реализовался в экстремальных условиях. К тем неожиданным событиям, которые были описаны выше, нужно еще прибавить резко нарастающую во всем мире мигрантофобию. На этом фоне девиз «Форума...»: «Мигранты – не обуза, а благо...» - звучит, конечно, вызывающе. Но ведь известно же, что не бывает худа без добра. К успешным и значимым результатам (в том числе и незапланированным) мы относим следующее:

Во время проведения юбилейных мероприятий наметились перспективы конструктивного сотрудничества с новым руководством миграционной службы. Надо заметить, что с прежним главой ФМС сотрудничество было практически невозможно: К.О. Ромодановский откровенно называл общественные советы при ФМС ... «детским садом», игнорировал мнение научного сообщества и болезненно реагировал на критику в СМИ.

Новый руководитель – О.Е. Кириллова известна своим уважительным отношением к оппонентам. На заседании СПЧ она попросила общественные организации помочь ФМС в это трудное время. Кириллова прислала «Форуму...» очень доброе поздравление с юбилеем и сказала, что полностью разделяет каждое слово в форумском «Кодексе чести мигранта» (она прочла этот текст в «Российской газете» и попросила подарить ей книгу «Разнесенные ветром»). (*Приложение 10*)

В заявке на проект мы писали, что проведем юбилейную конференцию в Общественной палате. Мы считаем своей большой удачей, что нам удалось привести лидеров «Форума...» в Администрацию Президента и забытая в последнее время **проблема переселенцев-соотечественников так внятно прозвучала на специальном заседании СПЧ.**

16 Июня 2016 Совет по правам человека принял Рекомендации по итогам спецзаседания, посвященного проблемам переселения соотечественников.

Рекомендации разосланы Президенту РФ, Государственной думе, Совету Федерации, Правительству России, Генеральной прокуратуре, МВД России, Минкомсвязи России, Минюсту России, Минэкономразвития России, Россотрудничеству, Верховному суду Российской Федерации, Комиссии по вопросам гражданства при Президенте, Правительству Москвы, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральной адвокатской палате.

Рекомендации уже поддержаны рядом ведомств, в частности (комитетом по конституционному строительству Совета Федерации РФ, комитетом Госдумы по

конституционному законодательству и государственному строительству и Россотрудничеством).

Теперь наша задача – сделать все, что в наших силах, чтобы хоть часть Рекомендации СПЧ воплотилась в жизнь. Это стало бы защитой не отдельных мигрантов, которые обращаются к нам за помощью, а облегчило бы участь сотен тысяч соотечественников-переселенцев, которые жизненно необходимы России.

Можно было ожидать, что 20-летний юбилей НКО станет всего лишь дружеской встречей ветеранов, которые вспомнят свое прошлое и повеселятся на торжественном ужине. Но форумцы говорили исключительно о горящих сегодня проблемах миграции и о том, как эффективнее защитить права тех, кто приезжает в Россию. Многие признавались, что не ожидали от самих себя такого воодушевления и желания работать. Вот он – «протестный оптимизм» правозащитников. «Форум...» по-прежнему жив!

В ряде СМИ повторялся девиз «Форума...»: «Мигранты – не обуза...». Надо отметить, что за все 20 лет жизни «Форума...» не было такого обвала статей в СМИ, как в этот раз. Причем, на редкость компетентно написанных. И все – доброжелательные. Надеемся, что какую-то толику любви к мигрантам мы в общественное сознание внесли.

Несомненным успехом проекта мы считаем выход книги «В защиту понаехавших». Первые читатели отмечают, что многие статьи сборника звучат актуально, как сегодняшние. Особенно важно, что сборник вышел в то роковое время, когда миграционная служба переживает радикальные перемены. Нам говорят, что книга может стать своего рода полезным учебником для миграционных сотрудников, и помочь им не повторять старые ошибки.

К успехам менеджмента можно отнести то, что вся юбилейная эпопея прошла без единого срыва. Переселенцы говорили: «Будто все происходит само собой».

Недостатки, выявленные в ходе реализации проекта

Мы, конечно, очень устали за эти месяцы. В проекте – только четыре сотрудника, а сколько было забот – собрать и принять ветеранов из разных концов страны. А скольких усилий и тревог стоило подготовить и провести на высоком уровне такое серьезное заседание СПЧ. Хорошо, что нам интеллектуально помогали коллеги из Института стран СНГ, даже профессор из Казахстана вносила правки в «Установочный материал заседания».

Немало мучений доставлял недостаток средств - мы старались как можно скромнее заложить бюджет в заявке, а масштабность мероприятий сильно разрослась. Спасибо, что проезд и проживание нескольких лидеров смогла оплатить из средств своего только что закончившегося семинара руководитель сети «Миграция и право» С.Ганнушкина. Спасибо, что нашелся спонсор, подаривший нам торжественный ужин. Спасибо и Союзу журналистов, предоставлявшему нам бесплатно свои лучшие залы...

Наша постоянная экономия сыграла с нами злую шутку: средства сэкономить удалось, а использовать их для работы мы вовремя не смогли.

Общие выводы по проекту

Итак, несмотря на все вышеупомянутые трудности, мы считаем, что за время работы по проекту все мероприятия были действительно направлены на защиту прав мигрантов и в какой-то степени влияли на менталитет чиновников, СМИ и на отношение к мигрантам местного населения, а значит и на миграционную политику в целом.

Ветераны «Форума...» уже 20 лет живут по главному принципу правозащиты: «Пусть ты понимаешь, что ничего сделать нельзя, но все-таки делаешь, и иногда что-то получается». Так что надеемся, что «протестный оптимизм» переселенцев, победивших тяжкие невзгоды и доказавших самой своей жизнью, что мигранты нужны России, пусть не сразу, но все же вдохновит многих приунывших сегодня

россиян и разбудит совесть у кого-то из ответственных лиц, привыкших отвечать нам на свободу слова...свободой слуха.

Мы считаем, у нашего проекта долговременное действие. Сборник «В защиту понаехавших» документально воспроизводит историю развития миграционной политики на протяжении 21 века. В предисловии к книге Михаил Федотов, советник Президента Российской Федерации, председатель СПЧ написал: «Сборник статей «В защиту «понаехавших» - полезная книга, работающая на вразумление нашей «заблудившейся», как считает Графова, миграционной политики. ...Хочу надеяться, что так вовремя выходящая книга Графовой послужит своего рода предостережением, чтобы нам вновь не наступить на те же самые грабли».

Немалый успех проекта еще и в том, что наш призыв: «Мигрант! Это имя должно звучать гордо!» услышат тысячи переселившихся в Россию соотечественников, и это поддержит их в столь смутное нынешнее время.

Есть надежда, что в нынешней экстремальной миграционной ситуации 20-летний опыт работы «Форума переселенческих организаций» покажет властям значимость участия общественности и СМИ в решении тупиковой проблемы миграции, а также необходимость конструктивного взаимодействия, доказывающего «Миграция – не обуза, а благо для России».

И это в конечном итоге положительно скажется на общем уровне защищенности прав человека в нашей стране.

Председатель Исполкома
«Форума переселенческих организаций» М.П. _____ Графова Лидия Ивановна

Дата _____ 2016 г.