

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
о реализации социально проекта в сфере защиты прав и свобод человека и
гражданина

| | |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Договор гранта (номер, дата заключения) | №177/ 2016-2 |
| Полное наименование организации - грантополучателя | Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям «Форум переселенческих организаций» |
| Название проекта | «В защиту "понаехавших"» |
| Размер (сумма) гранта | 3408464,78 |
| Сроки реализации проекта | 01.10.16 - 30.09.17 |
| Отчетный период | 01.06.17 - 30.09.17 |
| ФИО и контактная информация руководителя проекта | Графова Лидия Ивановна l.grafova@mail.ru +7 (916) 653-85-61 |

Сентябрь 2017 г

1. Цели и задачи проекта

Главная цель - способствовать гуманизации российской миграционной политики путем продвижения в жизнь Рекомендаций Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, принятых на совместном заседании СПЧ и МОД «Форум переселенческих организаций»: «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики», и содействовать посредством СМИ доброжелательному отношению российского общества к мигрантам.

Главные мероприятия проекта «Форум...» будут проводить совместно с СПЧ. Все они будут посвящены обсуждению с представителями госорганов Рекомендаций, принятых на спец.заседании 22 апреля: рабочие совещания, круглый стол «Милости просим!», пресс-конференция в Интерфаксе. Запланировано в конце проекта провести еще одно заседание, заседание СПЧ, подводящее итоги обсуждений. Большую конференцию о проблемах переселения планируем провести в Общественной палате России. Тесное сотрудничество с СПЧ открывает возможности для прямого диалога с такими ответственными чиновниками, которые обычно на мероприятия НКО не ходят, а в Администрацию президента придут.

Все дальнейшие мероприятия проекта будут посвящены поискам новой, более убедительной аргументации в спорах с оппонентами и выработке общего мнения по поводу давно наболевших вопросов переселения.

Второй важный партнер нашего проекта - Союз журналистов России, в сотрудничестве с которым планируем создать журналистский пул «Миграция». В этот пул будут приглашены журналисты с «правозащитным геном», желающие участвовать в популяризации Рекомендаций СПЧ.

Московские журналисты пула будут повышать свою компетентность, присутствуя на всех мероприятиях проекта.

Раз в три месяца будут составляться дайджесты статей о миграции и рассылаться всем заинтересованным лицам и правозащитным НКО, а в первую очередь - начальнику управления по вопросам миграции МВД России О.Е. Кирилловой.

На сайте «Форума...» откроем новую рубрику «Статьи журналистов пула «Миграция».

Проект направлен на защиту прав мигрантов разных категорий через просвещение участников миграционного процесса (как самих мигрантов, так и влияющих на миграционную политику чиновников, экспертов, журналистов, НПО), а также на построение конструктивного взаимодействия, доказывающего «Миграция – не обуза, а благо для России».

2. Описание содержания проделанной работы

С февраля по июнь велась подготовительная работа к проведению специального итогового заседания СПЧ «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики» год спустя.

1. 30 июня 2017 состоялось Совещание у советника Президента РФ М.А. Федотова о ходе исполнения подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 02.12.2014 г. № Пр-2783 с участием руководителя и экспертов проекта.

По вопросу «О проблеме получения российского гражданства жителями Юго-востока Украины, покинувшими территорию Украины в экстренном массовом порядке - выступили зам. начальника управления по вопросам гражданства ГУВМ МВД РФ О.Е. Соколькова и зам. начальника управления организации работы с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами ГУВМ МВД РФ А.И. Левин.

Отметили, что в 2016 году 100696 человек приобрели гражданство РФ. Это пик за весь период событий на Украине. Это в основном участники Программы добровольного переселения. В 2017 г. от общего количества принявших гражданство РФ 34 % граждане Украины.

С начала событий на Украине за временным убежищем (ВУ) обратились 446 тысяч человек, 420 тысяч получили ВУ. В настоящий момент стоит 190 тысяч человек на учёте по ВУ, которые уже до 3-х раз его продлевают. Они должны, наконец, определиться со своим правовым статусом.

В 2017 г. 6338 человек обратились за ВУ, 5567 его получили.

Выступили правозащитники (участники текущего проекта): Графова Л.И., Рагозина Г.П., Котляр Т.М., Бобров Е.А. Они говорили о тех проблемах, которые часто возникают у украинских беженцев.

Особый разговор шёл о том, по каким критериям определяется экстренный массовый порядок выезда из ДНР и ЛНР. И о том, что у тех, кто прибыл после такого выезда, не принимаются документы на Программу добровольного переселения. Квот на РВП повсеместно не хватает. И у украинских беженцев остаётся единственный выход – получать патент, что является для семьи очень дорогостоящей процедурой.

Советник Президента РФ М.А. Федотов потребовал от представителей ГУВМ направить в его адрес документы, регламентирующие приём документов на ВУ, его продления и Программу добровольного переселения. И предложил вынести на повестку дня специального заседания СПЧ по Программе добровольного переселения возможно на сентябрь 2017 г.

Присутствовали представители ГУ МВД России, ФСБ, УПЧ, МЧС, Следственного комитета РФ, Департамента пограничного контроля, пограничной службы ФСБ России, Департаменте бюджетной политики в сфере государственной, военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа Минфин России, Департамента Управления Президента РФ по общественным проектам, Департамента стран СНГ МИД России, Департамента развития электронного правительства Минкомсвязи, Департамента демографической политики и социальной защиты населения Минтруда России, ФТС России, Департамента координации социально-экономического развития регионов Минэкономразвития, Минобрнауки. 26 человек.

Материалы к совещанию (программа, список участников и др. в **Приложение 01-3э**).

Подготовка аналитического доклада по итогам заседания СПЧ по проблемам переселения Президенту РФ перенесена на октябрь – ноябрь (по решению председателя СПЧ М.А. Федотова).

2. В июле началась подготовка материалов для сборника «Температура миграции в России».

В книге три раздела: в первый включены лучшие статьи участников второго Всероссийского конкурса журналистов «Большие победы маленьких людей» (подробно о роли нашего «Форума...» в организации конкурса см. в отчете за 2-ой этап проекта). Второй раздел сборника – это цикл аналитических статей руководителя проекта, известного журналиста-правозащитника Лидии Графовой, опубликованных в правительственной «Российской газете». Автор пишет о почти непреодолимых трудностях на пути наших соотечественников к гражданству РФ. В одной из статей - рассказ о том, как бюрократические издевательства буквально довели до смерти молодого беженца с Украины. Важно заметить, что данный цикл статей побудил ГУВМ МВД России провести тщательную служебную проверку работы областного миграционного офиса в Калуге. (В нынешнее время такая горячая реакция на критику – большая редкость!). Неутешительные выводы по результатам проверки МВД России разослало во все регионы страны.

Третья часть сборника состоит из статей и рекомендаций лучших экспертов в области миграционной политики.

В августе книга издана тиражом 150 экз. Сборник размещен на нашем сайте [www.migrant.ru: http://migrant.ru/anons-v-ramkax-proekta-v-zashhitu-ponaexavshix-vyshel-sbornik-temperatura-migracii-v-rossii/](http://migrant.ru/anons-v-ramkax-proekta-v-zashhitu-ponaexavshix-vyshel-sbornik-temperatura-migracii-v-rossii/)

Приложение 02-3э (технические задания, фото обложки и др.). Бумажный экземпляр книги прилагается к отчету.

3. Проведение консультаций для переселенцев в РФ

С июня по сентябрь проведены консультации для переселенцев в РФ (личных, интернет, скайп), и оказание им практической помощи при подготовке пакетов документов, составлении заявлений и обращений в административные органы; юридическое сопровождение при урегулировании правового статуса мигрантов, попавших в сложную жизненную ситуацию; мониторинг нарушения прав мигрантов.

Воронеж: проведено не менее 200 консультаций для 67 человек (консультации неоднократные). Представление интересов в официальных органах - 12 человек. Подготовлено заявлений в официальные органы – для 27 человек (эксперт юрист Галина Рагозина).

Москва: более 500 консультаций (эксперты Л. Графова и А. Докучаева).

Екатеринбург: кроме того на протяжении всего проекта ведется переписка с посетителями, обратившимися на сайт. На вопросы, находящиеся в компетенции администратора и эксперта Натальи Тагильцевой, она отвечает сама. Остальные пересылает или Галине Рагозиной, или другим юристам программы «Миграция и право». Подробности в **Приложении 03-3э**.

4. Сбор информации о миграционной политике и практике, и размещение на сайте «Форума...» www.migrant.ru

За отчетный период размещены 568 новостных материалов; 15 статей журналистов пула и дайджесты ежемесячные (4 номера) с февраля по май «Температура миграции в России».

Кроме того на протяжении всего проекта велась переписка с посетителями, обратившимися на сайт. На вопросы отвечают эксперты проекта Наталья Тагильцева, Галина Рагозина, юристы программы «Миграция и право».

К сожалению, в последние три месяца работы по проекту начались активные атаки на сайт. В результате этих атак сайт «пропал» из зоны доступа. И если с конца июня эти атаки происходили один-два раза в неделю, то уже в сентябре сайт пропал по 4-6 раз в сутки. В настоящее время сайт стабильно работает, и мы постепенно восстанавливаем число пользователей нашей информацией. Надеемся в дальнейшем их число преумножить.

Подробный отчет и Сравнительный анализ работы сайта по месяцам, рейтинги, статистика и др. материалы в **Приложении 04-3э**.

Пополняется раздел «В защиту понаехавших» о текущем проекте <http://migrant.ru/tekushhij-proekt/>.

Создана страница на Фейсбук: <https://www.facebook.com/ForumMigrantov>

Все материалы по работе сайта в **Приложении 04-3э**.

5. Ведение новой рубрики «Компетентное мнение» на сайте «Форума...» www.migrant.ru

За 4 месяца 3-го этапа в новой рубрике опубликовано 15 статей (журналистов пула «Миграция», интервью с учеными и правозащитниками) <http://migrant.ru/category/kompetentnoe-mnenie/>.

Приложении 05-3э.

6. Составление дайджестов статей «Температура миграции в России»

Составлены дайджесты ежемесячные (4 номера) с июня по сентябрь «Температура миграции в России». <http://migrant.ru/category/dajdzhesty/>

Дайджесты размещены на сайте «Форума...»; каждый выпуск отослан руководству Главка по делам миграции МВД, а также в региональные организации «Форума...», другим правозащитным НКО и ученым. Судя по откликам из регионов, чтение дайджестов сильно расширяет кругозор региональных сотрудников миграционной службы. **Приложение 06-3э**.

7. 15 сентября в Центральном Доме журналиста (Москва) прошла первая презентация сборника «Температура миграции в России»

Участвовали 19 человек. Журналисты и эксперты по достоинству оценили этот сборник, в нем компактно и весьма внятно рассказано о главных делах по проекту «В защиту понаехавших».

Часть тиража (20 книг) была передана руководству Союза журналистов для распространения на XXI фестиваль журналистов «Вся Россия» в Дагомьсе.

25 книг передано нашим партнерам: Институту стран СНГ (10 штук) и Агентству по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке (15 книг).

10 сборников переданы в Калининградские ведомства и НКО во время командировки по проекту экспертом Г. Рагозиной, пять экземпляров переданы Л. Графовой сотрудникам миграционной службы Крымской области. (Список участников презентации, списки распространения тиража и др. в **Приложении 07-3э**).

8. С 16 по 21 сентября состоялась командировка зам.руководителя проекта, эксперта по регионам Г. Рагозиной в Калининград.

Цель поездки:

- Мониторинг миграционной ситуации в Калининградской области: реализация Государственной программы добровольного переселения «Соотечественники»;

- Изучение положения переселенцев в местах их расселения (общежития, маневренный фонд);

- Консультирование переселенцев.

В ходе поездки были проведены следующие встречи:

- с уполномоченным по правам человека в Калининградской области заслуженным юристом Российской Федерации Никитиным В.А.

- с директором Государственного казенного учреждения Калининградской области «Миграционный центр» Бондарчук Т.В.

- с бывшими жителями Миграционного центра. (Отзывы хорошие, как об условиях проживания, так и о работе Миграционного центра в целом).

Вместе с тем, уже несколько лет переселенцами поднимается вопрос о жилых помещениях маневренного фонда.

19 сентября состоялась встреча с Басиной Е.А. подполковником полиции, начальником отдела по вопросам гражданства и Несвит Л.А. начальником отделения по работе с соотечественниками, беженцами. На встрече был решён вопрос об урегулировании правового статуса беженки из Украины (Славянск, Донецкой области) Скидан Ю.О., которая обратилась с заявлением к руководителю Общественного Фонда «Дом», О. Смитницкой (материалы в Приложении 08-3э).

В ходе поездки состоялись встречи с участниками Программы добровольного переселения В.Руденко, Т.Козловой, И.Ведерниковой, А. Дубовицким. В ходе всех бесед были даны консультации, т.к. у каждого в ближайшее время переезжают близкие родственники.

Было посещено общежитие по адресу г. Калининград, Невского, 44, где проживают в течение многих лет (более 20) переселенцы из разных государств. Общежитие находится в ужасном состоянии (внутри из-за некачественного ремонта крыши, все стены протекли, завелся грибок, особенно невозможно проживать на последнем этаже). Жители уже несколько лет судятся с официальными органами. Ещё 5 лет назад Руководитель «Форума...» Л. Графова в ходе поездки в Калининград получила заверения прежнего губернатора Калининградской области, что вопрос с общежитием будет решён в ближайшее время. Член «Форума...» Ольга Смитницкая сама является заложником данной ситуации. Прожив в этом общежитии с дочерью и несовершеннолетним внуком много лет, потеряла здоровье. Она представляет интересы жильцов общежития в различных инстанциях в течение 20 лет. Также был посещён один из домов муниципального маневренного фонда по адресу: ул. Фрунзе д. 58. Материалы командировки в **Приложении 08-3э.**

9. Выступления, интервью, комментарии руководителя проекта в защиту прав мигрантов 15 июня 2017, Дом русского зарубежья имени Александра Солженицына

Выступление на круглом столе "Массовое переселение староверов из Латинской Америки на Дальний Восток - мечта или реальность?"

20 июня 2017, Сахаровский центр (Москва)

выступление на круглом столе в честь Всемирного дня беженца «Миграционное законодательство России жутко лицемерное» <http://www.fergananews.com/articles/9458>

29 июня 2017, Комитет гражданских инициатив Кудрина, Конференция, посвященная итогам реализации президентского гранта «Создание модельного Центра комплексной поддержки мигрантов» Фонд «Миграция XXI век».

19 августа 2017, Интервью Агентству по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке. Подробности в Приложении 09-3э.

3. Основные результаты за период

Третий этап проекта стал временем подведения итогов проекта.

1. Наиболее важным для нас событием этого этапа явилось проведение рабочего совещания в Администрации президента об исполнении Рекомендаций СПЧ, принятых год назад на специальном заседании «Переселение соотечественников в Россию: проблемы законодательства и практики». За

прошедшее время были получены ответы на рекомендации СПЧ, разосланные ранее во все министерства и ведомства, имеющие отношение к решению проблем миграции. Это был весьма трудный диалог правозащитников с представителями властных структур. Нашей целью было найти консенсус с властями в решении проблем, от которых зависят судьбы сотен тысяч переселенцев. В Правовом управлении Администрации президента нам сказали, что наши предложения справедливы и важны, однако многие из них «неэлекторабельны» в предвыборную пору и с их продвижением надо подождать.

Однако трудно согласиться с предложением «подождать», когда речь идет о беженцах с Украины, которые решили остаться в России и им нужно начинать жизнь с нуля, а это практически невозможно без гражданства РФ. Ускоренное получение гражданства доступно в двух случаях: при вступлении в программу «Соотечественники» и при наличии статуса «носителя русского языка».

Получить статус «носителя» не так уж легко, но и перед получившими его вставала коварная преграда. Сначала надо было добыть справку о согласии покидаемого государства на выход из его гражданства. Добиться таких справок от Украины, разумеется, невозможно, да и Узбекистан отказов до сих пор не принимает. Этот вопрос горячо обсуждался на рабочем заседании в СПЧ.

И вот Дума буквально на последнем заседании перед летними каникулами приняла поправку, освобождающую соискателей гражданства РФ от необходимости предоставлять это странное «разрешение на выход». К сожалению, освобождены от этого требования только граждане Украины, а «носители» из других стран по-прежнему зависят от воли чужого государства. Значит, вместе с депутатом К.Ф. Затулиным нам предстоит ещё немало работы, чтобы довести до ума это половинчатое решение.

2. Важным итогом третьего этапа – и вообще всего проекта – стал выпуск сборника «Температура миграции в России» и его презентация в разных аудиториях. В этом сборнике собраны материалы разных жанров, доказывающие острую жизненную необходимость придания закону «О гражданстве РФ» репатриационного характера. В частности, в сборнике опубликованы статьи «Российской газеты», вызвавшие большой резонанс у читателей и даже побудившие к реальным действиям полицейских сотрудников миграционной службы.

3. Очень важную роль в работе по проекту сыграла также и поездка в Калининград заместителя председателя исполкома «Форума переселенческих организаций» Галины Рагозиной. Бывшая переселенка из Казахстана, Рагозина живет сейчас в Воронеже, где пользуется большим авторитетом не только у переселенцев, которым она неустанно и самоотверженно помогает, но и у сотрудников миграционной службы, часто обращающихся к ней за советом по поводу сложных вопросов и противоречий миграционного законодательства, в котором она отлично разбирается.

В свое время Калининградская область лидировала по количеству переселенцев, принятых по программе «Соотечественники», там эффективно работала переселенческая НКО «Дом», возглавляемая Ольгой Смитницкой. В последнее время Ольга из-за болезни собиралась закрывать свою организацию, но приезд Г. Рагозиной и её активная работа, встречи с местным руководством и переселенцами, переданный ею огромный опыт Воронежской области, сейчас являющейся лидером переселения, вдохновил калининградских правозащитников продолжать свое важное и трудное дело. Этот эпизод ярко показал силу дружбы и взаимодействия «форумских» организаций. В процессе работы по проекту в разных регионах родилось несколько новых НКО «Форума».

4. Руководителем и экспертами проекта подготовлены аналитические и методические материалы:

- «О положении мигрантов из Украины на территории РФ, включая беженцев из Донецкой, Луганской и других областей Украины»;
- Государственная программа «Соотечественники»: проблемы реализации. (по состоянию на август 2017 г.);
- Информация в помощь переселенцам: Медицинское обеспечение участников Программы добровольного переселения в РФ;
- Справочно-информационный материал для соотечественников, переселяющихся в РФ из-за рубежа и НКО, работающих в сфере миграции «Права и обязанности мигрантов»;
- Аналитическая справка по проблемам вынужденных переселенцев из Чечни;

Приложение 10-3э.

5. Поступают отзывы на Резолюцию конференции "Гуманизация приема соотечественников, переселяющихся в Россию, и восстановление права вынужденных переселенцев на жилище",

проведенную в рамках текущего проекта 21 апреля в Общественной палате РФ (из Администрации Президента РФ, Совета Федераций, Прокуратуры РФ и Чечни, Минфина РФ, Минюста РФ).

Приложение 11-3э.

4. Значимость полученных результатов и потенциальные области их применения

Трудно переоценить значимость тех двух поправок, которые были внесены в Закон о гражданстве РФ за время реализации проекта «В защиту «понаехавших». Продление на 3 года действия Главы 8.1. «Закона о гражданстве» спасло минимум 4 тысячи соотечественников, ставших «нелегалами поневоле», от грозящей им депортации из России. А поправка в Закон о «носителях русского языка» даст возможность тысячам беженцев с Украины получить российское гражданство в упрощенном порядке. Несмотря на неполноту обеих этих поправок они безусловно сыграют положительную роль в судьбах многих тысяч переселенцев-соотечественников.

Как известно, общественные организации не имеют права законодательной инициативы, так что мы не собираемся приписывать себе заслугу появления в законе этих важных новелл. Но недаром же сами сотрудники ГУВМ МВД России публично высказывали «Форуму переселенческих организаций» благодарность за то, что именно наша упорная многолетняя работа с депутатами и теперь – с членами СПЧ подтолкнула, ускорила принятие этих поправок. Этот успех дает надежду на проведение в скором времени широкой иммиграционной амнистии, за которую наш «Форум...» борется уже 15 лет, начиная с Чрезвычайного Всероссийского съезда в защиту прав мигрантов (2002 г.)

5. Наличие и характер незапланированных результатов

15 июня 2017 года в Доме русского зарубежья имени Александра Солженицына состоялся круглый стол "Массовое переселение староверов из Латинской Америки на Дальний Восток - мечта или реальность?"

Проблема староверов стала сегодня одним из позитивных трендов миграционной политики нашего государства. В конце мая с.г. в Благовещенске состоялась III Всероссийская конференция по демографическому развитию Дальнего Востока, и там тема переселения староверов постоянно присутствовала.

Известно, что 16 марта на встрече в Кремле с митрополитом Московским и всея Руси Русской старообрядческой церкви Корнилием Владимир Путин принял его приглашение посетить московский духовный центр этой ветви православия. 31 мая встреча состоялась. По словам главы государства, старообрядцев всегда отличала любовь к Отечеству, труду и семье. Президент заверил, что государство и дальше будет способствовать возвращению соотечественников на Родину.

Однако, при всей благожелательности государства к этим исконно русским соотечественникам, возвращение многих из них порой превращается в муку. Об этом не раз писала на страницах «Российской газеты» председатель исполкома «Форума...» Лидия Графова. Название ее статьи «Фантасмагория в законе» («РГ» от 13.12.2016 г.) весьма точно передает тот бюрократический абсурд, с которым сталкиваются на местах эти желанные для нас переселенцы.

Наше правозащитное шефство над поселком староверов, строящимся в 20-ти километрах от города Свободного Амурской области, началось с публикации в «Российской газете» этой статьи. Многодетная семья молодых староверов из Уругвая прилетела жить в этот поселок по «неправильной», как оказалось, визе и миграционная служба хотела отправить их всех обратно, на противоположную сторону земного шара ... исправлять документы. Ничто не имело значения: ни тот факт, что в строящемся поселке живет мать и множество родственников отца многодетной семьи, ни то обстоятельство, что его жена была беременна пятым ребенком...

Вместе с мэром города Свободного, который на свои личные пожертвования строит этот поселок для староверов автор статьи и другие сотрудники нашего проекта выдержали настоящую битву,

сумели привлечь на свою сторону руководство ГУВМ, чтобы не свершилось это кощунство – изгнание из России многодетной семьи староверов, приехавших жить на свою историческую Родину. Благодаря участию в этой истории наш «Форум...» обрел надежного партнера - Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке.

Мы совместно проводили вебинары, круглые столы и конференции, посвященные переселению соотечественников на Дальний Восток, в том числе – староверов из Латинской Америки. Тем временем была утверждена новая Концепция демографического развития Дальнего Востока. Стало очевидно, что при нынешней репрессивной миграционной политике привлечь переселенцев на Дальний Восток совершенно нереально и, значит, мы можем потерять этот богатейший обезлюдяющий край (плотность населения на Д.Востоке один человек на один кв. км!). Дальнему Востоку необходим особый (свободный!) миграционный режим. В разработке такого режима наш «Форум...» уже участвует. И мы продолжаем оказывать консультирование и правовую поддержку обитателям староверческого поселка.

На круглом столе шла напряженная, очень интересная дискуссия. Открыл ее В.А.Москвин, директор Дома русского зарубежья, модератором была Л.И. Графова. От ГУВМ МВД России присутствовала Начальник управления по организации работы с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами Вишнякова Анна Валерьевна. От Агентства по развитию человеческого капитала выступали директор Валентин Тимаков и его заместитель Иван Ефимов.

Все присутствующие пришли к выводу, что государство и общество просто обязаны помогать переселению староверов, желающих вернуться из изгнания на Родину. А у «Форума...» - особая миссия: у кого же, кроме нас, накоплен 20-летний опыт переселения? **Приложение 12-3э.**

6. Недостатки, выявленные в ходе реализации проекта

К сожалению, несмотря на все наши усилия, нам не удалось создать из пула «Миграция» такой боевой действенный отряд болеющих за миграцию журналистов, как мы планировали. Даже давно пишущие о миграции журналисты весьма часто делают грубые ошибки, касаясь законодательства. Слишком оно путанное и противоречивое, миграционное законодательство. Ошибки журналистов дают право чиновникам пренебрегать сутью критики, содержащейся в статье.

Кажется, что нынешние журналисты уже потеряли веру в силу печатного слова, привыкли, что на нашу свободу слова нам отвечают ... «свободой» слуха. И потому так радостно встречать (чаще всего – в провинции) упрямых самоотверженных журналистов, которые гонятся не за славой, не за большими гонорарами, а за действенностью печатного слова. На конкурсе «Большие победы маленьких людей» мы, к счастью, встретили таких убежденных служителей делу миграции.

Не удалось добиться, чтобы московский офис ГУВМ ежемесячно рассылал, как было обещано, наши дайджесты статей о миграции в региональные подразделения.

7. Оценка успешности проекта

Мы ставили целью проекта - способствовать гуманизации миграционной политики, хотя осознавали, конечно, что изменение законодательства – процесс очень длительный, и результат зависит не от нас, а от того, как в целом будет меняться политика страны.

Несмотря на то, что такой неразберихи в сфере российской миграции еще не бывало (ликвидация ФМС и передача ее функций МВД, снижение уровня компетентности сотрудников, очереди за получением документов, нарушение регламентов, и люди без всякой своей вины теряют законный статус, становятся «нелегалами поневоле»; отменена Концепция государственной миграционной политики РФ до 2025 и другие новшества), нам в основном удалось решить поставленные задачи и добиться некоторых успехов.

8 декабря В.В.Путин одобрил «Предложения по гуманизации миграционной политики в отношении соотечественников» (подготовлены экспертами СПЧ и нашего «Форума...»). Но перед президентскими выборами 2018 г. они вряд ли будут реализованы (их считают «неэлекторальной повесткой»).

Трудно переоценить значимость двух поправок, которые были внесены в «Закон о гражданстве РФ» за время реализации проекта. Продление на 3 года действия Главы 8.1. «Закона о гражданстве» спасло минимум 4 тысячи соотечественников, ставших «нелегалами поневоле», от грозящей им депортации из России. А поправка в Закон о «носителях русского языка» даст возможность тысячам беженцев с Украины получить российское гражданство в упрощенном порядке. (Эксперты нашей организации тесно сотрудничали с депутатами, с СПЧ при подготовке этих поправок). Несмотря на неполноту обеих этих поправок, они безусловно сыграют положительную роль в судьбах многих тысяч переселенцев-соотечественников.

Каждая такая поправка легализует определенную часть людей, служит укреплению социальной стабильности и внутренней безопасности, а также повышает авторитет страны, собирающей свой народ. И это, в конечном итоге, положительно скажется на общем уровне защищенности прав человека в России.

Удалось установить конструктивное сотрудничество с руководством ГУВМ МВД.

В процессе реализации проекта «Форум...» укрепил партнерские отношения с такими авторитетными организациями, как Президентский Совет по развитию гражданского общества и правам человека, Комитетом Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, Общественной палатой РФ, Институтом стран СНГ

Появились новые партнеры: Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Дом русского зарубежья им. А.Солженицына. При их поддержке мы продолжим работу по продвижению рекомендаций СПЧ.

Вселяет надежду новая Концепция демографической политики Д.Востока: потребность в «человеческом капитале» и принятие упрощенного миграционного режима (совместно с партнерами мы работаем над этим) облегчат возможность вернуться на родину тысячам соотечественников.

Работа сайта во многом способствовала решению просветительских задач. Считаем удачей публикуемые каждый месяц на нашем сайте www.migrant.ru дайджесты прессы «Температура миграции в России» и новую рубрику «Компетентное мнение».

Для повышения компетентности журналистов в сложнейшей проблеме миграции мы провели обучающие семинары, встречи с экспертами и мастер-классы с известными журналистами. Жизнь показывает, что порой статьей можно более эффективно помочь человеку, чем судебным решением.

Удалось привлечь внимание общественности к бедственному положению «нелегалов поневоле» («Российская газета», «Независимая газета», «Новая», «МК» и др.).

Можно считать своего рода прорывом властной глухоты реакцию ГУВМ МВД России на серию публикации в «Российской газете» руководителя проекта о бюрократических издевательствах над соискателями гражданства РФ. По этим материалам проводится «тотальная» проверка работы всех миграционных подразделений УВД Калужской области.

В связи с публикацией в "Российской газете" статьи Л.И. Графовой "Ждите! Вам позвонят..." зам.председателя СПЧ Е.Бобров обратился 12 мая с.г. к председателю Следственного комитета Калужской области с [заявлением о возбуждении уголовного дела](#) в отношении сотрудников Управления по вопросам миграции Калужской области.

Нас радует, что среди участников Второго Всероссийского конкурса журналистов «Большие победы маленьких людей» (сотрудники проекта отвечали за направление «В защиту понаехавших» в номинации «Защита прав мигрантов»). Нашлось немало молодых журналистов, которые продолжают славные традиции русской литературы – защита маленького человека, его чести и достоинства.

Эксперты провели не менее 1500 бесплатных консультаций (на личных, приемах, по интернету и скайпу). Оказана помощь по разъяснению миграционного законодательства; подготовлены заявления в официальные инстанции; интересы некоторых граждан юристы и эксперты представляли в миграционных органах. Кроме того, на протяжении всего проекта ведется переписка с посетителями, обратившимися на наш сайт.

8. Общие выводы по проекту

Успешность нашего проекта в очередной раз подтвердила известную поговорку о правозащитной деятельности: «Пусть ты знаешь, что все так плохо, что ничего сделать ты не сможешь, но все-таки делаешь, и, как ни странно, иногда что-то получается».

Благодаря реализации проекта мы смогли обратить внимание властей и общества на тот факт, что с двухтысячных годов проблема переселения стала уходить в тень. Между тем известно, что соотечественники-переселенцы самые дорогие для России мигранты, и им просто необходимо предоставлять преференции. Это явная несправедливость, что закон о гражданстве РФ уравнивает в правах русских и русскоязычных, возвращающихся домой, в Россию, с беженцами из дальнего зарубежья. Во всех документах, которые мы готовили для трех рабочих совещаний в СПЧ и для конференции в Общественной палате, главной идеей была необходимость придать нашему миграционному законодательству репатриационный характер.

Содействуя законодательным преобразованиям по упрощению процедур приема и легализации соотечественников, переселяющихся в Россию, мы способствовали защите их прав. И надеемся, что это в конечном итоге положительно скажется на общем уровне защищенности прав человека в России.

9. Прочая информация

20 июня 2017 года в Сахаровском центре (Москва) отметили Всемирный день беженца – концертной программой и «круглым столом». Его открыла председатель исполкома Международного общественного движения «Форум переселенческих организаций» **Лидия Графова**, которая наличие беженцев в стране назвала великой трагедией, отброшенной государством в дальний угол.

29 июня в Комитете гражданских инициатив Кудрина - участии руководителя проекта в конференции «Создание модельного Центра комплексной правовой поддержки мигрантов» Фонда поддержки социальных проектов «Миграция XXI век».

31 июля 2017 года по приглашению Уполномоченного по правам человека в Воронежской области Т.Д. Зражевской эксперты проекта Галина Рагозина и Александра Докучаева приняли участие в работе круглого стола на тему: «Проблемы реализации Государственной программы добровольного переселения соотечественников из-за рубежа и получения временного убежища на территории Воронежской области». (Центр защиты прав человека, Воронеж).

Приложение 12-3э.

Председатель исполкома «Форума
переселенческих организаций»

Лидия Ивановна Графова