

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 июня 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Российской Федерации  
В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом ведения Российской Федерации (статья 71 пункт 2 Конституции Российской Федерации).

Приложение:

- текст законопроекта - на 2 л.;
- пояснительная записка - на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению - на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование - на 1 л.

  
Депутат Государственной Думы

**К.Ф. Затулин**

Исп. Кашина Анна, 8- 985-211 08 62



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.06.2018  
№495224-7; 1.1

№ 495224-7

Проект

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
К.Ф. Затулиным

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ**

О недопустимости признания недействительным либо изъятия паспорта гражданина Российской Федерации до решения суда, установившего факт предоставления гражданином подложных документов или заведомо ложных сведений при приобретении им гражданства Российской Федерации, и об отмене ограничения срока действия норм главы 8.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

### **Статья 1**

Изложить часть вторую статьи 41.8 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2016, № 18, т. 2500; 2017, №31 ч.1, ст.4792) в следующей редакции:

«Отмена решения о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или лицом, его замещающим на основании решения суда. Признание недействительным либо изъятие паспорта гражданина Российской Федерации до судебного

решения не производится.»

## Статья 2

Признать утратившей силу часть вторую статьи 3 Федерального закона от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 46, ст. 4447; 2012, N 47, ст. 6393).

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка к проекту Федерального закона  
«О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О  
гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О  
внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской  
Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ»**

Существующая практика МВД России по изъятию или объявлению недействительными паспортов граждан Российской Федерации во внесудебном порядке является грубым нарушением правовых норм и конституционных прав граждан.

Чаще всего жертвами подобной практики становятся граждане бывшего СССР, до середины девяностых годов прошлого века вернувшиеся на свою историческую родину, в Россию, из бывших советских республик. Подавляющее большинство лиц этой категории на протяжении последних 20 лет обоснованно считали себя и признавались нашим государством гражданами Российской Федерации, выполняли все вытекающие из этого обязанности – платили налоги, проходили службу по призыву в Вооруженных Силах, своевременно осуществляли обмен российских паспортов и т.д.

Изъятие паспортов или признание их недействительными, а фактически – лишение прав гражданина России, - происходит без судебного решения. Однако в соответствии со статьей 22 ФЗ «О гражданстве РФ», решение о приобретении гражданства РФ подлежит отмене только в случае, если в судебном порядке будет установлено, что данное решение было принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений.

Изъятие паспортов сегодня, по прошествии многих лет, наши соотечественники воспринимают как личную катастрофу, предотвратить последствия которой они не могут. Утрачивая паспорт гражданина Российской Федерации, они рискуют потерять работу, ограничиваются в медицинском обслуживании и социальном обеспечении. Кроме того, они не могут приобрести проездные документы, для покупки которых необходимо предъявление паспорта, зарегистрировать брак. Тем самым ставится под сомнение реализация права на свободу передвижения и на невмешательство в личную и семейную жизнь. Ограничиваются права собственника. Фактический запрет на совершение юридически значимых действий лишает лицо, у которого изъят паспорт гражданина Российской Федерации, и возможности использовать средства судебной защиты своих прав и свобод.

Информация об изъятии «как необоснованно выданных» паспортов гражданина Российской Федерации у переселенцев из постсоветских стран позволяет рассматривать ее как проблему системного характера, которая не исчерпывается со временем. Так, за девять месяцев 2016 года число выявленных паспортов, выданных в нарушение установленного порядка, составило 3,1

тысячи штук, что на 0,6 % превышает показатели аналогичного периода прошлого года.

Со своей стороны Главное управление по вопросам миграции МВД России не отрицает, что «необоснованная» выдача паспортов произошла в силу технических ошибок или невнимательности сотрудников консульских или паспортных служб. Лицам, у которых были изъяты выданные «по ошибке» паспорта, ГУВМ МВД России рекомендует оформлять вид на жительство или приобретать гражданство Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством. Известно, что эта процедура занимает значительное время, и в свою очередь чревата крайне негативными последствиями для здоровья, психологического состояния и благополучия людей.

Чтобы прекратить практику изъятия или объявления недействительным паспорта гражданина Российской Федерации по результатам внутриведомственных проверок без установленной судом вины гражданина в предоставлении им подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений при решении вопроса о гражданстве, требуется внести поправки в статью 41.8 ФЗ «О гражданстве РФ», регламентирующую процедуру отмены решения о признании гражданства или приеме в гражданство. Действующая редакция данной статьи не содержит прямой отсылки к статье 22, запрещающей внесудебное рассмотрение вопроса об отмене решения по приему в гражданство. Предложенная законопроектом поправка в статью 41.8 ФЗ «О гражданстве РФ» устраняет указанный пробел.

Нормы главы 8.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» позволяют урегулировать правовой статус отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации. В 2016 году срок действия данной главы, который истекал 1 января 2017 года, был продлен на 3 года – до 1 января 2020 года. Глава 8.1 позволяет легализоваться тем, кто въехал в Россию более 16 лет назад (до ноября 2002 года), или получал паспорт гражданина РФ до 1 июля 2002 года. По окончании действия данной главы лица, которые не успеют воспользоваться возможностями легализации, должны будут быть депортированы. Даже если таковых будет немного, но вопрос о депортации людей, более чем 20 лет проживших в России и давно потерявших связь со страной исхода, - скандален и безнравственен по определению. Поэтому ограничение срока действия данной главы необходимо снять, что и предлагается внесением поправки в статью 3 Федерального закона №182-ФЗ от 12.11.2012г.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ» потребуется внесение изменений в Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41.8 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 12 ноября 2012 года N 182-ФЗ» не повлечет дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

