

**Советы бывалых
переселенцев —
участникам
госпрограммы
«Соотечественники»**

Москва 2014

УДК 314.7
ББК 60.7
С56

С56 Сборник статей.

Советы бывалых переселенцев — участникам госпрограммы
«Соотечественники».
— М.: ООО «Сам Полиграфист», 2014. — 128 с.

ISBN 978-5-00077-135-8

УДК 314.7
ББК 60.7
С56

ISBN 978-5-00077-135-8

© «Форум переселенческих организаций», 2014
© Onebook.ru, 2014

Содержание

СЛОВО К ЧИТАТЕЛЮ	5
РОДОСЛОВНАЯ «ФОРУМА...»	7
Гимн «Форума...».....	7
Кодекс чести мигранта.....	8
«ФОРУМ...» В ЛИЦАХ	
<i>Галина Белгородская</i> «Мы возвращались не иждивенцами».....	10
<i>Олимпиада Игнатенко</i> «Мы вернулись, Россия, вернулись домой...».....	21
<i>Георгий Рафаилов</i> «Остановиться, оглянуться...».....	29
Памяти Георгия Рафаилова.....	32
<i>Наталья Тагильцева</i> «Если не мы, то кто же?».....	33
<i>Лидия Графова</i> «ХОКО как символ надежд».....	40
<i>Борис Краснов</i> «Наше будущее вызывает тревогу».....	40
<i>Галина Рагозина</i> «Духовное единство».....	43
<i>Марина Хоружая</i> «Им песня строить и жить помогает...».....	47
Памяти Людмилы Бабушкиной.....	51
Успешный опыт прохождения сквозь стены (<i>Заметки Л. Графовой о характере лидера переселенческой организации «Есенино» Натальи Кондаковой</i>).....	52
<i>Ирма Бирюкова</i> «Портрет на фоне «Дома».....	55
<i>Марина Цыганкова</i> «Создай свое дело!».....	58
<i>Лилия Макарова</i> «Чтоб не пропасть поодиночке...».....	60
<i>Андрей Захватов</i> «Эстафета добра не прерывается».....	63
<i>Алексей Старостин</i> «Надежные люди из «Уральского дома».....	65
<i>Лидия Графова</i> «Такая упрямая жизнь».....	70
СОВЕТЫ БЫВАЛЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ	
<i>Галина Белгородская</i> «Нашу идею реабилитирует будущее!».....	19
<i>Олимпиада Игнатенко</i> «Снимите розовые очки!».....	28
<i>Геннадий Фокин</i> «Чтобы не быть сиротами...».....	38
<i>Борис Краснов</i> «Создавайте свое дело, но не отгораживайтесь!».....	42
<i>Леонид Подольян</i> «Со своим уставом в чужой монастырь вторгаться нельзя...».....	54
<i>Елена Славинская</i> «Берегите свои нервы!».....	62
СТРАДАНИЯ ПО ГРАЖДАНСТВУ	
<i>Галина Рагозина</i> «И пусть уезжает...».....	75
<i>Галина Рагозина</i> «Лабиринт Минотавра» (Как многодетную русскую семью собирались выдворить из России).....	77
<i>Лидия Графова</i> «Россия не для бедных».....	80
КОМПАС ПЕРЕСЕЛЕНЦА	
Ответы на часто задаваемые вопросы участников госпрограммы «Соотечественники».....	87
Кто может стать участником госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников?.....	87
Каковы требования к участникам госпрограммы?.....	87
Кого из членов семьи можно взять с собой по программе переселения?.....	87
На что могут претендовать переселенцы?.....	87
Какие компенсации положены переселенцам?.....	88
Куда обращаться для участия в программе переселения соотечественников?.....	89

Какие документы надо подавать для участия в государственной программе переселения соотечественников?.....	89
Что такое территории приоритетного поселения?.....	90
В каких случаях просьбы о переселении не удовлетворяются?	91
Что делать, если Вы проживаете в регионе, в котором нет Программы?	91
Расскажите о квотах на РВП (разрешении на временное проживание).....	91
О досрочном выезде из территории вселения	92
Какой срок действия свидетельства участника Государственной программы?	92
Какой срок действия новой программы?	92
Нужно ли получать разрешения на работу?	92
Каково налогообложение?	92
В какой орган подаётся заявление на участие в Программе?	92
Как получить и заполнить бланки заявления на участие в Программе?	93
О причинах отказа в выдаче свидетельства участника программы	93
Каковы действия участника программы после прибытия на территорию вселения?.....	94
Как зарегистрироваться по месту жительства в собственном жилье?	95
Каков перечень документов на получение гражданства РФ?	95
Можно ли участникам программы получить материнский капитал?.....	96
Можно ли участникам программы ввозить автомобиль?	96
Что делать, если нарушается регламент при рассмотрении заявления на участие в программе?.....	96
Специально для СВЕДЕНИЯ граждан Украины, вынужденно покинувших свою Родину	97
«Дорожная карта» для участника Госпрограммы «Соотечественники», прибывающего в Воронежскую область	100
Нормативно-правовая база для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.....	105
ПРИЛОЖЕНИЯ	
О ПРОЕКТЕ «Форума...».....	114
ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ В ФМС.....	115
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ФМС.....	115
ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ.....	116
Образец заявления в вышестоящий орган	116
Образец жалобы в органы прокуратуры	117
Образец заявления в районный суд.....	118
ПОЛЕЗНЫЕ АДРЕСА	
Адреса посольств и консульских отделов стран СНГ в Москве	121
Адреса уполномоченных органов за рубежом, осуществляющих работу с соотечественниками, желающими добровольно переселиться в РФ в рамках и на условиях Государственной программы.....	122
Представительства (Представители) Федеральной Миграционной Службы за рубежом	122
Временные группы за рубежом	123
Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации	124



Вы нужны России!

Здравствуйте уважаемый читатель!

Надеемся, что Вы не напрасно открыли эту книжку. Как наши соотечественники, только собирающиеся переезжать в Россию, так и уже успевшие переселиться, найдут здесь важные советы о том, как выжить в России, начиная жизнь с нуля. Эти советы дают люди, лично пережившие всю тяжесть переселения еще в 90-е годы.

После распада Союза 25 млн. русских и около 9 млн. русскоязычных оказались отрезанными от России, стали чужими, нежеланными в бывших братских республиках. Миллионы людей устремились тогда в Россию как на остров спасения. Новая Россия сама была в таком состоянии, что мало чем могла им помочь. Это был мучительный процесс *само-репатриации*.

На этих страницах сами бывалые переселенцы рассказывают, как они обустроивались в России. Эти живые примеры и есть самые убедительные «советы» Вам. Впрочем, думаем, что «протестный оптимизм» героев книги может поднять дух и тех россиян, кто никогда никуда не переселялись, живут в своих домах, с родной семьей, но отчаиваются и порой пасуют перед проблемами, которых полно сегодня у каждого из нас.

Программа содействия добровольному переселению соотечественников — давняя заветная мечта первых российских переселенцев. Утверждена она была Указом президента РФ в 2006 г. В нее входило сначала только 12 регионов России и была она скорее похожа на оргнабор — соотечественники приглашались на те вакантные рабочие места, которые не приглянулись местным жителям. Только ленивый не критиковал эту программу, но наши бывалые переселенцы всегда видели в ней главное: это ведь так существенно, что само государство приглашает тебя жить в Россию.

В 2013 году начал действовать модернизированный вариант программы. Сегодня уже 46 регионов ждут переселенцев и никакой «привязки» к рабочему месту уже нет. Здорово, конечно, что Вам предоставлена свобода выбора, но свобода, как известно, всегда требует от человека ответственности. Легко ли, переселившись в незнакомый город (поселок или деревню), найти себе такую работу, чтобы прокормить семью и при этом еще снимать жилье? Каждый

переселенец хотел бы сразу занять свое жилье, но готового жилья программа не предусматривает, его могут получить счастливые обладатели особо востребованных профессий — учителя, врачи, и то, как правило, в основном на селе. Надо же понимать, что в России по-прежнему остро стоит тот самый «квартирный вопрос». Да если давать жилье приезжим в обход местных очередников, конфликты будут неизбежны.

Вот поэтому бывалые переселенцы настойчиво советуют новичкам: «Прежде всего, ищите себе работу, старайтесь трудиться изо всех сил, не уставайте вертеться...Только за счет своей собственной энергии и труда может «вырасти» крыша над головой».

Основное преимущество, которое дает программа «Соотечественники» — ускоренное получение гражданства РФ. Если общий порядок занимает около 7 лет, то по программе можно получить российский паспорт за 6 месяцев! Правда, не всегда это обещание сбывается. О том, какие бюрократические ловушки ждут соотечественников на пути обретения правового статуса в России, можно прочесть в главе «Страдания по гражданству».

Эта книжка издается в рамках проекта по Президентскому гранту, который получила общественная организация «Уральский дом». Название проекта точно совпадает с названием книги: «Советы бывалых переселенцев — участникам госпрограммы «Соотечественники». (О проекте см. в главе «Приложения»). Наш проект — сетевой, в нем участвуют пять НКО «Форума переселенческих организаций» — от Калининграда до Владивостока.

Нам очень хочется, чтобы Вы, читатель, услышали тот призыв, с которым обращаются к Вам герои этой книжки:

объединяйте свои усилия, создавайте переселенческие организации для обмена опытом выживания и более эффективной защиты своих прав.

Какие бы преграды ни воздвигали на Вашем трудном пути хитроумные чиновники, помните:

ВЫ ОЧЕНЬ НУЖНЫ РОССИИ!

*С уважением,
Лидия Графова,
председатель исполкома Международного общественного
движения содействия мигрантам и их объединениям
«Форум переселенческих организаций»*



Даже птицы, перелетая с юга на север, сбиваются в стаи. Переселенческие общины стали возникать в бывших республиках Советского Союза еще до исхода в Россию.

Оказавшись на исторической родине, большинство переселенцев ничего не знали друг о друге. Идея объединить усилия давно зрела в умах российских мигрантов. Учредительный съезд «Форума...» проходил в Парламентском центре 22-23 апреля 1996 г. В Москву съехались 78 делегатов из разных регионов России. В основном это были руководители строящихся компактных поселений. Общественных организаций у переселенцев было тогда мало.

В лучшие времена, когда в нашей стране ценилась деятельность неправительственных организаций, а их становлению помогали многие зарубежные фонды, в состав «Форума...» входило 276 организаций, созданных переселенцами в 53-х регионах России. Согласно анкетированию, проведенному в 2000-м году Московским центром Карнеги, переселенческие организации объединяли около двухсот тысяч (200 000!) переселенцев. Вот какую огромную армию представлял собой наш «Форум...» в период своего расцвета.

О главных делах «Форума...» можно прочесть на нашем сайте: www.migrant.ru. Разумеется, за столь долгий срок (18 лет деятельности!) все участники переселенческого движения интегрировались, большинство организаций, выполнив свою функцию, закрылись. Но «Форум...» жив — самые упорные и самоотверженные, как стойкие оловянные солдатики из сказки Андерсена, продолжают работать, помогая новым мигрантам, прибывающим в Россию. Особо востребованным становится опыт «Форума...» в связи с расширением программы «Соотечественники»

«Форум...» — это нерушимое переселенческое братство, у нас есть свои традиции, свой флаг и свой гимн. Слова гимна написала переселенка из Казахстана, лидер переселенческой организации «Отчизна» Олимпиада Игнатенко. Музыку сочинил ансамбль «Вернисаж», который создала в воронежской деревне переселенка из Таджикистана Людмила Бабушкина.

Вот этот гимн:

*Мы вернулись, Россия, вернулись домой
Из далекого царского ссыльного юга.
В сердце боль и тоска, страх, печаль, непокой,
Впереди неизвестность да зимняя вьюга.
Повстречаешь ли ты нас, Россия, любя?
Кем ты станешь нам — матерью? Мачехой? Другом?
Или будешь казнить нас за веру в тебя,
На, любовь сохранивших за адовым кругом?*

*Мы вернулись, Россия, вернулись домой!
Твои дети припали к земле твоей нежной.
Было много дорог. Мы пошли по одной,
Чтобы вдруг нам не стать гольфьбой зарубежной.
Мы ушли, за собою сжигая мосты,
Из краев, где прожили века наши предки.
Опустели, Россия, твои форпосты,
Без тебя там — чужбина, подобная клетке.
Мы вернулись к тебе, сбросив бремя оков,
Наша русскость и гордость в нас гневно восстали!
Мы хотим, чтоб сейчас и во веки веков
Лишь твоим кислородом мы вольно дышали.
Ну, признайся, страна, ты ждала нас, как мать?
Мы достойными будем твоих ожиданий!
Будем землю пахать, сеять, строить и жать,
И потомкам расскажем о боли скитаний.*

Мы вернулись, вернулись, вернулись домой...

Все, кто присутствовал когда-либо на съездах «Форума...», помнят, наверное, этот волнующий момент: перед началом выходит на сцену Людмила Бабушкина, наша «форумская Зыкина», звучит музыка, зал встает и вместе с певицей кто громко, кто шепотом поют слова этого гимна. Два года назад Людмила ушла из жизни. Многих своих драгоценных лидеров потерял за эти годы «Форум...», но все они, конечно, живы в наших сердцах.

Кодекс чести мигранта

(Кодекс был принят в 1998 г. на 2-ом съезде «Форума переселенческих организаций», проходившем, представьте себе, в Клубе Администрации Президента РФ на Старой площади)

1. Забудь жалобу: «Мы приехали в Россию, на свою историческую родину, но мы здесь никому не нужны». Не завидуй местным, тем более, что завидовать сейчас в России некому: бедным трудно, богатым — страшно. Не жалея себя — это слишком большая роскошь в нашем положении и отнимает силы. Крыша над головой из слез не вырастет.

НЕ РОПЩИ

2. Не упускай случая помочь такому, каким ты был вчера. Не проходи мимо нуждающегося мигранта (да и местного тоже). Если больше помочь нечем, помоги хотя бы советом, словом ободрения. И не только землякам — всем, кто оказался рядом.

НЕ ЗАБЫВАЙ ПОМОГАТЬ ТЕМ, КОМУ ХУЖЕ, ЧЕМ ТЕБЕ

3. Да, большинство мигрантов — квалифицированные, энергичные, непьющие. Но всегда и везде люди не доверяли «чужакам». Помни, что никто из «местных» лично в твоих бедах не виноват. Старайся понять их проблемы (у каждого своих бед хватает), и тогда им легче будет понять тебя.

НЕ КИЧИСЬ И НЕ ДЕРЖИ ОБИДЫ НА ЛЮДЕЙ

4. Не забывай, что по тебе судят обо всех мигрантах. Помни: ты представляешь далеко не худшую часть российского общества. Береги репутацию мигранта. Не бросай камень в того, кто однажды протянул тебе руку помощи.

ВЕДИ СЕБЯ ДОСТОЙНО ДАЖЕ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ

5. Ищи единомышленников. Из любой беды легче выбирать-ся вместе. Делись знаниями, опытом, идеями. От этого выиграешь и ты сам.

НАША СИЛА — В ЕДИНСТВЕ

6. При любой возможности избегай изнурительных конфликтов с властями. Они слишком привыкли к чужим бедам. Думай за чиновников — в большинстве они уже не ведают, что творят. Помогай им (то есть себе) искать выход из безысходности. Используй свою энергию исключительно в мирных целях.

СТРЕМИСЬ К СОТРУДНИЧЕСТВУ — ЭТО ОСНОВА УСПЕХА

7. Форум помогает **всем** нуждающимся мигрантам, независимо от национальности, политических симпатий и наличия статуса. Иначе обязательно кто-то останется за бортом, возникнет повод для раскола. Нельзя из людей, уже оказавшихся однажды жертвами чужих амбиций, снова делать заложников чьих-то авантю.

ИТАК,— ПОДАЛЬШЕ ОТ ПОЛИТИКИ!

8. Не думай, что тебе кто-то что-то должен. Никогда не стоит полностью полагаться даже на тех, кто по своим служебным обязанностям должен тебе помогать. «Спасение утопающих — дело рук самих утопающих» Пока можешь работать — вертись, старайся изо всех сил, тебе за это воздастся.

НИКТО НЕ РЕШИТ ТВОИХ ПРОБЛЕМ ЗА ТЕБЯ



Галина Белгородская,
председатель общества «Миграция», директор ТОО «Новосел»

Мы возвращались не иждивенцами

Эпиграфом к трагедии миллионов русских изгнанников могут стать вот эти строчки Есенина, я люблю их про себя повторять:

*Если крикнет рать святая:
«Брось ты Русь, живи в раю!»
Я скажу: «Не надо рая,
Дайте Родину мою!»*

Нужны доярки, а не кандидаты наук

Вот так и мы, русские, после кровавых событий в Душанбе в феврале 1990-го, когда нас три дня беспрепятственно грабили, насиловали и убивали, бросились спасаться в Россию, а не разбежались по благополучным заграницам, хотя у многих из нас была такая возможность. Общество «Миграция», созданное в Таджикистане в мае 1990 г., на первых порах всего лишь помогало уезжавшим получить контейнеры для перевозки вещей, а потом стало работать и как служба занятости. Из публикаций в прессе и по «сарафанному радио» в России уже знали про наше общество, так что в мой адрес (я была председателем «Миграции» и депутатом Душанбинского горсовета) вскоре стали поступать заявки с предложением работы, а порой к работе обещалось и жильё. Каждое воскресенье мы проводили собрания и предоставляли эту информацию всем желающим. К нам даже приезжали набирать работников посланцы из Краснодарского края, Алтайского края, Калужской области, даже из Приморья. По нашим подсчетам, за год через общество «Миграция» нашли работу и выехали примерно полторы тысячи семей.

Россия нуждалась в основном в людях рабочих специальностей. Звали каменщиков, бетонщиков, строителей, водителей, трактористов, доярок. А что было делать представителям интеллигенции, да еще предпенсионного и пенсионного возраста? Нас даже в доярки не брали. Многие доктора и кандидаты наук готовы были за жильё, чтобы спасти семью, на любую работу пойти, но нам отвечали, что не мы, а профессиональные доярки нужны.

За первый год после февральских событий 1990-го Душанбе покинуло примерно 150 тыс. человек. Около трех тысяч вынуждены были

вернуться обратно. Это те, кто не сумел обустроиться с жильём, кого враждебно встретили местные жители. Одна из возвратившихся сказала мне страшные слова: «Пусть лучше меня зарежут в моей ванной, чем я буду скитаться бомжом в России». Были даже случаи, когда дома переселенцев сжигали.

Этот печальный опыт заставил наше общество «Миграция» разработать свою программу «цивилизованного переселения». Смысл программы заключался в создании вблизи крупных городов (на расстоянии 20-25 км от них) поселков переселенцев — компактных поселений. Мы рассчитывали, что при хорошем транспортном сообщении с близко расположенным городом часть переселенцев сможет найти там работу. А остальные, согласно нашим планам, будут заняты на строительстве поселка, и займет это примерно пять лет.

Встреча с Ельциным не состоялась

В начале девяностых, когда разрабатывались эти планы, в России можно было получить ссуду на строительство в размере 70% от сметной стоимости дома. Мы оптимистично посчитали, что при наличии такой ссуды и при выделении государственных средств на инфраструктуру поселка работающая семья сможет сама постепенно справиться со строительством жилья. А наличие земельного участка и возможность выращивать там овощи, фрукты, ягоды, держать скотину и птицу будет хорошим подспорьем, чтобы выжить. Общество «Миграция» составило подробные списки 7-ми тысяч семей потенциальных переселенцев, и по запросу Верховного Совета России мы представили эти списки в Москву. Так называемый «портрет переселенца» включал в себя данные о составе семьи, профессии членов семьи, наличии детей, площади занимаемой семьей квартиры (дома). Членами общества «Миграция» стали жители не только Душанбе, но и Ленинабада, а также других городах Таджикистана. Квартиры свои мы даже не пытались продавать, их в то время никто и не покупал: надеялись, что мы их просто оставим. Да так в большинстве случаев потом и вышло.

Нелегко было добиться поддержки нашей идеи компактного обустройства переселенцев. Это дело было совершенно новым для России, оно требовало прямого финансирования образованных для строительства хозяйственных структур, выделения средств на инфраструктуру поселков, и в первую очередь на дороги, электросети, водопровод. Мы, члены Координационного совета общества «Миграция», неоднократно посещали различные комитеты Верховного Совета РФ — комитет ветеранов, комитет по правам человека и другие.

В 1990-м я упорно добивалась встречи с Б. Н. Ельциным (хорошо помню: встреча была назначена на 23 июня) для обсуждения нашей программы переселения и вопросов о предоставлении бегущим из «суверенных» республик русским статуса вынужденного переселенца. Мы считали необходимым закрепить в специальном законе дан-

ные нам устные обещания о государственной помощи в обустройстве. Важно подчеркнуть: мы же не милостыни просили, а предлагали реальный, как нам казалось, механизм решения нашего жилищного вопроса.

Вот как нам это виделось: пусть стоимость нашего жилья (ведь квартира была, как известно, главным богатством советского человека) при переезде вычитается из суммы тех кредитов, которые Россия, так или иначе, предоставляет Таджикистану. Это была бы виртуальная продажа наших квартир государству, причем — по справедливым российским ценам. А мы, получив в России сертификат или живые деньги, могли бы купить себе жилье или построиться в компактном поселении. В то же время Таджикистан за счет кредита, полученного от России в натуральном виде (оставленного нами жилья), мог бы решать проблемы своих очередников.

Казалось бы, простой и законный способ. Он бы годился и для других бывших советских республик, чтобы они не грабительски, а цивилизованно «разводились» со своими русскими жителями. Но для этого нужна была твердая политическая воля России, ее решимость защитить наши насущные права. Такой воли, увы, не было, права гонимых русских не входили в число приоритетов России.

А моя намеченная долгожданная встреча с Ельциным не состоялась. Его помощник Лев Евгеньевич Суханов смущенно извинялся передо мной: Ельцин, мол, трое суток не спал... Беседовали со мною, кроме Суханова, еще депутат-аграрник Николай Ильич Травкин и заместитель руководителя администрации президента Сергей Николаевич Красавченко. Были они очень доброжелательны. Поддержка и помощь в организации компактных поселений была обещана однозначно.

Ссуды хватало на 3 кв. метра жилья

Идея группового переселения и компактного строительства дважды обсуждалась впоследствии и в Правительстве РФ.

В 1991 г. мы получили землю под посёлки в трех областях России:

- в Ферзиковском районе Калужской области, на окраине села Сашкино;

- в Семилукском и Бобровском районах Воронежской области;

- в Багратионовском и Полесском районах Калининградской области.

Начать мы решили со строительства в Ферзиковском районе: Калужская область ближе всего к Москве. Это и в самом деле оказалось важно: когда началось строительство, мне пришлось то и дело ездить в Москву, чтобы выбивать обещанное. Хотели было зарегистрировать жилищно-строительный кооператив (ЖСК), но такую форму хозяйствования уже не регистрировали. Пришлось создать ТОО «Новосел». Собрали по 2 300 рублей с семьи на первоначальные расходы: командировочные, оплата за землю, топосъёмка, изыскания, разработка и согласование генпланов. Внесли деньги около двух тысяч семей. За-

писывались к нам в основном те, кто не мог устроиться самостоятельно. Но много было и таких семей, которые оформляли договора «на всякий случай», а через какое-то время расторгали договора, забирая свои взносы.

Собранных денег хватило только на то, чтоб оплатить расходы за землю. Например, в 1991-м в бюджет Ферзиковского района было перечислено по требованию их администрации 378 100 рублей за первую очередь поселка Новосел.

Но вот в 1992 г. при Совете Министров РФ был создан (в том числе и нашими стараниями) Комитет по миграции, которому были выделены бюджетные средства. Руководитель этого Комитета Татьяна Михайловна Регент, ставшая вскоре руководителем Федеральной миграционной службы РФ, заверила: «Построим все 5 ваших поселков, Галина Николаевна!»

В 1992 г. было выделено 17 млн. рублей на строительство инфраструктуры в поселке Новосел Калужской области и поселка в Семилукском районе Воронежской области. Был также заключен с ФМС договор о создании в Новоселе пункта временного приёма беженцев. Дело в том, что в Таджикистане уже разгорелась гражданская война, и наш поселок строителей превратился в поселок беженцев. Многие приезжали, чтобы оставить у нас домашнее имущество (ехали в товарных вагонах с вещами, так как достать контейнер стало почти невозможно), затем искали себе где-то работу с жильём. Таким кочевым образом через наш пункт приема беженцев «перевалило» более сотни семей.

Постоянно проживало в поселке Новосел 300 человек, из них — 70 детей. На строительстве инфраструктуры, жилья для переселенцев, на различных производствах (лесопилка, цех по деревообработке, швейный цех и др.) — на начало 1994 г. работало 150 человек.

Наши переселенцы, получив землю, стали обрабатывать участки, выращивали картофель и другие овощи. Посадили фруктовые деревья, малину, смородину, крыжовник. Многие обзавелись птицей, козами, поросятами. Кое-кто держал пасеку. Пять семей держали коров, а мы покупали у них молоко. На январь 1994 г. семьи, имевшие какие-то сбережения, подвели «под крышу» 15 сборно-щитовых домов. Надеялись, что вот-вот получим ссуду, положенную по вновь принятому закону о вынужденных переселенцах, и строительство пойдет веселее. Но оказалось, что ссуды, которую получили наши первые 35 семей, хватало только на то, чтобы построить... не более трех (да, 3-х!) квадратных метров жилья. Или фундамент дома, или, прошу прощения, дроботный туалет.

Бесовские игры вокруг Новосела

В январе 1994 г. поселок Новосел был зарегистрирован как самостоятельное поселение и внесен в реестр населенных пунктов России. То есть **первый поселок беженцев появился на карте России.** Не-

возможно описать, каких трудов стоило получить средства, а потом построить инфраструктуру в лесной местности, где раньше и троп-то не было. А теперь у нас более 3-х километров дорог, из них 2,5 км — с твердым бетонным покрытием поколейного проезда, 800 м высоковольтной линии электропередач с КТП на 250 квт, две скважины под водопровод... Для кого-то это перечисление прозвучит скучно, а для нас тут слышится музыка Жизни. Переселенцы начинали воплощать свою дорожную мечту — строить одноэтажную Россию. Действительно, если основная часть американцев благоденствует в небольших поселках вокруг больших городов, если существует одноэтажная Америка, почему бы не быть одноэтажной России?

В 1994-м достиг пика наплыв в Россию несчастных русских и русскоязычных, пытающихся выбраться из республик, где жить становилось все опасней из-за оголтелого национализма. Уму непостижимо: именно в это время Россия начала проводить политику «ограничения миграционных потоков». Мы об этой тайной установке узнали просто потому, что она отразилась на нас непосредственно: началось уничтожение переселенческих организаций и удушение компактных поселений. И мы, первые, стали как бы устрашающим примером для тех, кто хотел последовать за нами. Подробно о том, какие бесовские игрища происходили вокруг нашего поселка, довольно подробно описано в моей статье «Если беженцы не сдаются — их уничтожают» («Русская газета», №1 (15), январь 1996 г.) и в статье Л. Графовой «Пригвождена к позорному столбу...» («Литературная газета» от 14 сентября 1994 г.). Заголовок — из Цветаевой:

*Пригвождена к позорному столбу
Славянской совести старинной,
С змеёю в сердце и с клеймом на лбу,
Я утверждаю, что невинна.*

Эти строки я читала, стоя на Лобном месте у памятника Минину и Пожарскому, когда снимали документальный фильм «О приключениях русских в России, или Что получилось из цивилизованного переселения стараниями российских чиновников».

Поскольку реальная помощь в строительстве жилья не было и не предвиделось, многие наши переселенцы старались правдами и неправдами выбраться из вагончиков, которые им предоставило наше ТОО «Новосел» как временное жильё. В 1996-97 гг. 72 семьи получили квартиры, а свои участки при этом оставили за собой под дачу (теперь большинство этих участков зарастает березняком). Другие сдали свои участки администрации, и она теперь их продаёт-раздаёт — совсем не переселенцам. А вот когда ТОО «Новосёл», будучи законным землепользователем, выделило участок под жилищное строительство вынужденной переселенке, учителю Сашкинской средней школы, администрация района предложила ей выкупить землю по рыночной цене. И даже после решения суда в пользу переселенки уже второй

год волокитится вопрос оформления этой земли. То есть, «бесовские» игры вокруг поселка Новосел продолжаются и по сей день.

Можно, конечно, понять переселенцев, которые, уже имея участки для строительства, предпочли ничего не строить, а получить готовые квартиры и еще оставить за собой землю. Но трудно оправдать такую странную «щедрость» властей. Ведь в Калужской области тысячи других вынужденных переселенцев по сей день скитаются по чужим углам, не имея никакой надежды хоть когда-нибудь обрести свою крышу над головой. Так зачем же было в обход всех очередей одаривать квартирами наших людей, у которых все-таки и земля, и крыша какая-никакая была? Обустройство на земле — это совсем другой, более защищенный образ жизни, и мы его выбирали осознанно. Кстати, как показала жизнь, переселившиеся на готовое в другие деревни счастливее там не стали.

Наши обращения в Правительство — таким «щедрым» образом вы обустроиваете только 1% переселенцев, а другие, не нашедшие «подхода» к чиновникам, должны будут ждать своей очереди по 100 лет! — ни у кого не вызвало серьезного отклика. Все делалось для «галочки». Предложения созданной нами общественной организации «Репатриация» я озвучивала и на парламентских слушаниях, и на заседаниях Совета переселенческих объединений при Председателе Госдумы РФ, членом которого была 5 лет (1998 — 2003 гг.). Представленный нами в Думу проект Закона о репатриации содержал конкретно разработанную концепцию решения жилищной проблемы для вынужденных переселенцев. Мы ссылались при этом на зарубежный опыт, в частности на опыт Израиля. Нет, не удалось никого вразумить. А теперь вынужденные переселенцы, которых государство, давая статус, вроде бы обязалось (по закону!) обеспечить жильем, остались обманутыми и бездомными. Их судьбы просто списаны в архив. А ведь если бы они не ждали, не надеялись, могли бы за прошедшие годы сами решить проблему своего жилья. Все это, по-моему, издержки советского иждивенчества, которое, как и рабство, приходится выдавливать из своей психологии долгие годы.

«Белый дом» — подарок швейцарцев

Нужно сказать, что взялась я писать эти воспоминания вовсе не для того, чтобы жаловаться на судьбу. Нет, ни разу я не пожалела, что вернулась в Россию и взвалила на себя эту ношу строительства поселка. Знаю же я, что несмотря на все пережитые невзгоды Новосёл жив и, надеюсь, будет жить долго. Еще во время наветов и репрессий, когда меня хотели посадить, я выходила каждый вечер на крыльцо своего сборно-щитового дома (сборно-щелевого, как у нас шутят) с утеплителем из трех слоев гофрированного картона и молилась Богу, чтобы наш поселок был достроен.

У какого-то автора я наткнулась на такое рассуждение о «живучести» поселений. Он пишет, что если погибают градообразующие предприя-

тия, то и город тихо стирается с лица земли. Но если погибает человек, образовавший город, то город все равно остается жить. Разница в том, что предприятия производят товар — материю, и материя тленна, а вот у «градообразующего» человека — душа, и душа — бессмертна.

Это можно отнести и к нашему поселку. Многие люди вложили частичку своей души в то, чтобы состоялся Новосёл. Будет справедливо первой среди наших защитников вспомнить Лидию Ивановну Графову, председателя Исполкома «Форума переселенческих организаций». Она еще в Душанбе к нам (обществу «Миграция») приезжала, чтобы выслушать нас и помочь (а вот Собчак, когда был в Душанбе, нас не принял, зато встречался с таджикскими националистами). И по кабинетам Белого дома Графова вместе со мной ходила. И когда мы в 1992-ом совсем задыхались без денег (до открытия финансирования), она раздобыла для Новосёла 100 тыс. рублей. И её заслуга в том, что в нашем поселке сейчас функционирует Общественный центр — наш «Белый дом». Это Лидия Ивановна своими статьями в «Литгазете» смогла привлечь в Новосел швейцарский Красный крест. Швейцарцы были уникальными спонсорами, они готовы были и дома для беженцев построить, но местные чиновники не дали им это сделать. Даже построенный Общественный центр долго не принимали на баланс района, (они говорили, что якобы «стандарты швейцарского строительства не дотягивают до российских норм»), так что руководитель строительства готов был повесить, как он говорил, ключи на березу и уйти.

Но сейчас Общественный центр стал настоящим очагом цивилизации и культуры в нашем поселке. На первом этаже у нас магазин, библиотека, зал для собраний. А с противоположной стороны дома — здравпункт и детский сад на 50 мест (правда, сейчас в нем в основном дети жителей деревни Сашкино). Над главным входом — вывеска: «Сашкинский дом культуры». По субботам и воскресеньям у нас, как и в городах, работает дискотека. Такого общественного центра во всей округе нет. Мы всегда с благодарностью вспоминаем швейцарских благотворителей.

Огромную поддержку ТОО «Новосёл» получил от Российского фонда «Соотечественники». На ссуду, полученную от них, был построен и оборудован цех по деревообработке, швейный цех, закуплены вагончики для временного проживания и комплекты сборно-щитовых домов для постоянного жилья. Руководители фонда Борис Сергеев и Михаил Демидов порой исполняли и роль «скорой помощи». Так, в феврале 1994 г., когда местные чиновники решили устроить разнос товариществу «Новосёл», Борис Андреевич и Михаил Александрович вместе с Лидией Графовой спешно прибыли из Москвы на это собрание и сумели устроить «суд над судьями». «Новосел» удалось отстоять.

Конечно, нам помогал Бог

Вскоре после того как здание Общественного центра всё же было принято на баланс района, наша переселенка Ольга Голицина, име-

ющая активный и, можно сказать, пассионарный характер, сумела добиться, что цокольный этаж был сдан ей в аренду. Она решила организовать там производство. Мечта Ольги состояла в том, чтобы здание «могло само себя кормить», то есть, чтобы за счет получаемой от производства прибыли оплачивались все коммунальные расходы (а они, между прочим, немалые — и все вешались на ТОО «Новосел»). Ольга разыскала еще одну швейцарскую благотворительную организацию, «Калуга-контакт», и увлекла ее руководителя Терезу Вюрглер своей идеей. Но прежде чем создавать какое бы то ни было производство, нужно было оборудовать систему противопожарной сигнализации — установить гидрант около здания. После этого в цокольном этаже оборудовали пекарню и макаронный цех. Но сколько же нервов потратила Оля на то, чтобы добиться от Калужской областной пожарной службы разрешения на начало работы. Даже в Госстрой в Москву ездила, чтобы взять справку, что все сделано согласно СНиП. Наша общественная организация «Репатриация» тоже помогала ей в «борьбе с пожарниками». После победы над пожарниками Ольге пришлось выдержать множество других схваток с чиновниками. Бывает, оглянешься на свою жизнь и видишь: да разве мы живем? Мы только и делаем, что боремся, за каждый пустяк приходится бороться, на каждом шагу — подножка...

Недавно мы хоронили Ольгу Голицину. Она умерла от рака в возрасте 53 лет. Думаю, нервотрепка той борьбы сыграла свою роль в её преждевременной смерти. Похоронили мы Олю на нашем Сашкинском кладбище.

На этом же кладбище похоронен главный архитектор ТОО «Новосёл» Макуха Александр Иванович. Он разрабатывал генпланы всех 5-ти поселков, запроектированных нами. Он был всесторонне образованным человеком, писал статьи о творчестве Рериха, сочинял стихи. Его вдова и дети живут в Новоселе.

Собирался жить в поселке ещё один наш единомышленник, кандидат сельскохозяйственных наук Бродниковский Михаил Ильич. К сожалению, он тоже ушёл из жизни. В Таджикистане Михаил Ильич участвовал в создании плантаций богарного (неполивного) винограда. Если раньше холмы предгорий по дороге в город Нурек были покрыты летом выжженной желтой травой, то в последние годы перед нашим «исходом» из Таджикистана все эти холмы были засажены прекрасным виноградом. В Новосёле мы с Бродниковским думали развести яблоневые сады с последующей переработкой урожая.

Когда в феврале 1994-го началось уничтожение «Новосела», Михаил Ильич, утешая меня, говорил, что у каждого крупного дела бывает пять стадий: шумиха, неразбериха, работа энтузиастов, наказание невиновных и награждение непричастных. Уж не знаю, кого и как награждали, но с наказанием невиновных не поспешили: полтора года не закрывали уголовное дело против директора ТОО «Новосел» Белгородской. Вернее, то закрывали из-за очевидного отсутствия состава преступления, то открывали, как только я начинала писать во все

инстанции, чтобы помогли нам, решившим жить на земле — помогли продолжить строительство поселка. Ведь наш Новосел способен принять и обустроить множество мыкающих без жилья и надежды переселенческих семей.

Порой сама себе удивляюсь: как могла я в роли директора (а именно на директора, ясное дело, валились все шишки) вытянуть с нуля это тяжкое строительство в лесу? Конечно, нам помогал Бог. А Бог, как водится, помогает, посылая в трудную минуту нужных людей. Мне очень многих еще хотелось бы поблагодарить, но мое повествование и так уже затянулось. Упомяну хоть мельком моего замечательного брата Юрия, писателя-фантаста, бывшего начальника сейсмостанции на площадке Нурекской ГЭС. Он и в России стал мне главной моральной опорой. А мой супруг Геннадий взял на себя все житейские заботы по нелегкому деревенскому быту, предоставив мне возможность, как он шутил, «спасти человечество». Ни брата, ни мужа уже нет в живых, сын с семьей живет далеко. Но я не чувствую себя одинокой: вокруг много ставших за годы родными людей, и первое место среди них принадлежит, конечно, моей подруге с полувековым стажем Татьяне Атраховой. Она, как и я, кандидат технических наук. Мы вместе работали в Таджикском институте сейсмостойкого строительства и сейсмологии. Она еще в конце 70-х годов переехала в Подмоскowie, имела там квартиру, но продала ее и построила себе дом в Новоселе. Выращивает у себя на участке диковинные плоды, цветы, о жизни в городе и слышать не хочет.

Но где же ты все-таки, наша мечта — одноэтажная Россия, которая могла бы стать не хуже одноэтажной Америки? Вроде и правители российские дожили до понимания, что неплохо было бы, чтобы побольше людей жили в домах с приусадебными участками и вели хозяйство. Важно, чтобы эти поселения были рядом с трассой, имеющей хорошее автобусное сообщение, тогда и для людей городских профессий вопрос с работой будет решен. Да, я продолжаю утверждать, что компактное строительство поселков городского типа могло бы стать наиболее эффективным решением проблемы жилья для переселенцев, которая сегодня совсем в тупике, просто заброшена. Чтобы ее решить, нужно хотя бы не мешать переселенцам-строителям, как мешали нам...



Галина Белгородская:

«Нашу идею реабилитирует будущее!»

Идея строительства компактных поселений своими силами родилась у самих вынужденных переселенцев. Мы видели, в каком тяжелом положении оказалась Россия, и прекрасно понимали, что ничего готового никто нам здесь не даст. На свою историческую родину мы хотели возвращаться не иждивенцами.

Представлялось, что в условиях массовой миграции из «горячих точек» строительство компактных поселений может стать путем цивилизованного переселения в Россию, позволяющим нормально обустроиться не только строителям, механизаторам и скотникам. Места с этими престижными сегодня профессиями обычно занимают (по конкурсу!) беженцы — учителя, геологи, кандидаты всех наук.

Думалось, что в построенных нами самими поселках городского типа мы сможем работать на своих частных предприятиях (таких как переработка сельхозпродукции, оказание бытовых услуг и т.д.), многие смогут сохранить свои прежние профессии — ведь нужны будут и учителя, и врачи, и юристы. И, конечно же, обустроиваясь в сельской местности (в городах, как мы убедились, участок под компактное строительство получить нереально), мы рассчитывали, что некоторые из нас захотят переквалифицироваться в фермеров, и буквально каждая семья будет вести подсобное хозяйство. Уж себя-то прокормим!

В условиях нарастающей безработицы в городах и неподъемной дороговизны жизни мы считали, что, переменяв свой привычный городской образ жизни на сельский, со временем окажемся в более выигрышном положении.

Строить мы собирались вахтовым методом: в Россию выезжают отряды мужчин — строителей, а семьи пока остаются на месте. Нам представлялось важным, что специалисты успеют за это время подготовить себе замену из национальных кадров — нельзя же расставаться с прежней родиной по злу. Думали, что начинать в России придется не со строительства, а с создания своих производств, чтобы удешевить строительство и получать прибыль.

Само собой разумелось, что Россия даст нам кредиты на строительство под залог наших квартир в странах исхода. Построив новое жилье, мы продадим свои квартиры и расплатимся с государством.

Все эти планы были бы вполне реальны, если бы Россия всерьез и заранее озаботилась нашей судьбой и защитила бы наши имущественные права в странах прежнего проживания не в декларациях, а на деле. Все эти планы имели смысл, пока мы еще не сорвались с корня, не превратились в нищих беженцев.

Увы, мы, члены 20-тысячного Таджикского общества «Миграция», которое организовалось еще в 1990 году после февральского кровопролития в Душанбе, потеряли слишком много времени, доказывая в российских инстанциях неизбежность нашего исхода. А когда начали, наконец, строительство первого поселка «Новосел» в Калужской области, в Таджикистане уже шла гражданская война, и наши планы цивилизованного переселения рухнули.

Но я не хочу сейчас жаловаться и запугивать тех, у кого нет другого выхода, кроме как самообустройство в России. Несмотря на все плохое, что происходит сейчас, мы убеждены, что за компактными поселениями вынужденных переселенцев — будущее, напрямую связанное с будущим возрождением России.

Ведь Россия обезлюдела. Сколько пропадает земли в «глубинке», зарастая лопухом и крапивой. Неужели нашей родине не нужны добротные поселки, откуда ни молодежь, ни старшее поколение не будут рваться в город?



Олимпиада Игнатенко,
*председатель переселенческой организации «Отчизна»,
директор строительного товарищества «Зов», автор «форумского» гимна*

Мы вернулись, Россия, вернулись домой...

*Ты острый нож безжалостно вонзал
В мое открытое для счастья сердце.*

Александр Блок

Что это с нами было?

Вот и первый адрес — ухоженный особнячок, арка, увитая клематисом и плетистой розой, добротная дверь. Звоню. Слегка оробела — муж остался в машине, он не разделяет моей решимости к исходу в никуда, но провезти по адресам согласился. На пороге появляется женщина лет сорока с небесной голубизны глазами. Спрашиваю: «Вы писали в «Литературную газету» по поводу переезда в Россию?» Не успеваю закончить приготовленную фразу, как получаю ответ. Она кричит вглубь двора: «Вася, Вася! За нами приехали из России!»

Так или почти так меня встречали по всем адресам, которые я получила от корреспондента «ЛП» Графовой — она вела в газете рубрику «Дети России», и там было опубликовано две анкеты: «Тем, кто хочет вернуться» и «Тем, кто хочет переселенцам помочь». Потом я узнала, что на вторую анкету откликнулось десятка два простых россиян, предлагающих приют на самых первых порах. Зато на первую анкету пришло много сотен писем, в том числе и от наших алмаатинцев. Меня, значит, газета выбрала своего рода координатором. Вот я и пошла по дворам, люди меня встречали, словно я привезла им ключ от особняка на берегу какой-нибудь российской речки в окружении белых берез.

«Что это было с нами?» — часто спрашивал меня потом старенький ученый, физик Кострица. А я каждый раз вспоминала, как на последнем собрании в Алма-Ате, после того как мы решили отправить десант на разведку в Россию, он вызвался ехать первым. И поехал, несмотря на все наши уговоры, в самой первой группе.

Четыре тысячи анкет и коробка с пионами

Одна тысяча девятьсот девяносто второй год — год предательства, совершенного Россией. Родина-мать напрочь забыла, что 25 миллио-

нов ее родных детей оказались отрезанными за границей, и приняла Закон о гражданстве, посчитав россиянами только тех, кто на роковую дату 6 февраля 1992 г. имел на территории России постоянную прописку. Но, а впоследствии выяснилось, что тот первый закон был, оказывается слишком либеральным («все, кому не лень, могли получить гражданство РФ», — говорят чиновники). В 2002-м был принят новый закон, вот он уж окончательно оформил развод России с ее детьми, находящимися в зарубежье. Все русские, не успевшие перебраться в Россию, стали при возвращении считаться такими же де-юре «иностранцами», как, например, негр-беженец из Африки.

А как весело когда-то все начиналось: «Едем мы, друзья, в дальние края. Станем новоселами и ты и я». Приехали. Теперь нас гонят. Из городов, которые фактически построили наши предки. Стали вдруг «оккупантами» потомки целинников и бывших узников сталинских лагерей, внуки и правнуки казаков, посланных еще в царское время охранять форпосты на окраинах империи. Для них для всех теперь одно: «Чемодан, вокзал, Россия...»

Что ж, пришлось по старинному русскому обычаю сбиваться в общины и двигаться в сельские районы своей исторической Родины. В городах нас никто и не ждал. А в селе уже то хорошо, что есть земля, как-никак с голоду не умрем.

Итак, мы собрали аж четыре тысячи анкет, за которыми стояли 4 000 ждущих семей. Эти анкеты были главным содержанием нашего груза. Еще коробка с клубнями пионов — в память о покидаемом саде (его мне было как живого человека жалко), узелки с фотографиями и драгоценностями всех поколений... Провожали нас, как на фронт, все что-то советовали, подбадривали и обещали приехать, как только мы получим землю под строительство поселков.

Знать бы тогда, какие испытания нас ждут, какая неприязнь и ненависть будет исходить от представителей государственной власти. Только народ и земля принимали нас с состраданием, но при этом, правда, и с беспомощностью.

Будем землю пахать, будем сеять и жать...

Когда ехала впервые в село Ломовое, на окраине которого нашему товариществу «Зов» впоследствии выделили землю, смотрела и не могла насмотреться на просторы полей, от которой душа расширяется, любовалась роскошным черноземом, а потом увидела у дороги маленькую церквушку. Лучше б нам не останавливаться. Купол с покосившимся крестом, пустые глазницы окон, уныло поскрипывала дверь, криво висевшая на одной петле. Мне стало невыносимо больно, захотелось упасть на колени прямо в бурьян, он был мне по пояс, и молиться перед этой поруганной церковью — просить у Бога прощения за всю нашу несчастную Россию.

Землю под компактные поселения организациям вынужденных переселенцев выделяли по указу президента. Нам выделили только под

два поселения — на 36 и 40 домов, хотя за нами было четыре тысячи ждущих семей. Приняли решение вызвать глав семей, чтобы они вели поиск участков для дальнейшего расселения, а самим — приступить к строительству. Пока утрясали дела с проектом поселка, все мужчины и приезжавшие на лето их жены с детьми пололи совхозную свеклу, ремонтировали коровники и сельхозтехнику. Село Ломовое жило своей размеренной жизнью, около ста жителей работали в совхозе «Победа». Нам, конечно, надо было позаботиться об организации своих рабочих мест, чтобы не составлять конкуренции крестьянам.

Имея в своей группе ученого-аграрника, создаем проект по организации производства сельхозпродукции. До первого кредита, который мы получили от Российского фонда «Соотечественники» на создание рабочих мест, были выполнены все предпроектные и проектные работы по строительству инженерных сетей и жилых домов в поселке. К концу 1992-го года в первом поселении на 36 домов был проложен водопровод, а в начале 1993-го года — достроена ЛЭП и наши вагончики были подключены к нашей подстанции.

Появилась возможность предоставить женщинам работу в швейном цехе. Мужчины с осени пахали землю, предоставленную нам в аренду на один год с последующей пролонгацией, если справимся. Земля была — сплошной пырей, в селе говорили, что на их памяти никто никогда эти участки не обрабатывал. Плуг не лез в землю. Наши трактора ДТ-75 оказались маломощными для обработки такой земли, и приходилось двумя тракторами таскать один плуг. Дали нам в аренду два поля по 200 га на расстоянии 20 км от нашего поселения и на расстоянии 30 км друг от друга. Как ни удивительно, мы одолели эту сопротивляющуюся плугу землю, и весной 1993-го года была первая посевная. Это было самое счастливое время в нашей жизни в России.

Климов нас с первой встречи возненавидел

Первая беда грянула тут же за посевной: глава районной администрации Климов запретил строительство второго поселка на 40 домов и велел перенести участок в овраг. Этот возненавидевший нас с самого начала горе-руководитель до сих пор, как застыл, сидит в своем начальственном кресле, и сколько же он кровушки мне лично попортил! А тогда областной архитектор отказался проектировать поселок на таких перепадах и рекомендовал нам обратиться на самодурство Климова в суд.

Судиться с ним, конечно, было можно, и наверное, мы бы выиграли. Ведь нас пригласили в Липецкую область под программу «Переселения», которую разработал первый губернатор области демократ Купцов. Правда, та уникальная программа (больше нигде в России такой не было) приказала долго жить, как только Купцова из губернаторов убрали. У меня до сих пор хранится договор с исполнительной дирекцией этой программы с обещанием профинансировать строи-

тельство 36 домов в Ломовом. Эх, чего только в ту пору переселенцам не обещали! Но мы не пошли в суд, было просто совестно начинать жизнь в России с судов. Тем более, что мы считали себя не нахлебниками, и доказывать это надо было не в суде.

За первой бедой быстро последовала вторая. Районная администрация использовала совсем не по назначению деньги, которые были выделены под строительство инфраструктуры для нашего поселка. Я, конечно, отказалась подписывать акт о строительстве дороги в совершенно другом пункте, непонятно для каких переселенцев — их там духу не было. Не подписала тот злополучный акт, а, оказалось — подписала себе «смертный приговор».

«Вот наденем на тебя наручники...»

Неприятности пошли одна за другой. Ту землю, которая была предназначена под строительство второго поселка, а у нас ее зачем-то отняли, по приказу администрации быстро вспахали совхозные трактора и засеяли ячменем. Но какой же ячмень вырастет на песке? Так и стоит вот уже 15 лет та отнятая земля, зарастает бурьяном — ни себе, ни людям. А тогда я понеслась жаловаться к новому губернатору Наролину. Хоть знала я, что Климов был его доверенным лицом на выборах, но все же надеялась... Страшно вспоминать, что я в том кабинете услышала: «Понаехали тут командовать! Кто тебя уполномочил принимать тут столько переселенцев? Вот наденем сейчас наручники, и в Воркуту пешком пойдешь. Там тоже Россия. Пашете землю, вот и пашите. Но помните: это ваше спасение от Воркуты».

Как добралась от губернаторского кабинета до своего поселка — убейте, не помню. Но на следующий день снова еду в Липецк, и в редакции газеты «Панорама» дают телефон — встречаюсь с опальным губернатором Купцовым. Он советует набраться терпения, не сдаваться, рекомендует встретиться с хорошими людьми в областной администрации, те в свою очередь советуют не отчаиваться, а срочно заняться предпроектными работами по газификации пяти сел, прилегающих к нашему поселку, — тогда подведут газ и в наш поселок. Еще хорошо бы нам спроектировать трассу из соседнего района с обходом реки до железнодорожных путей: «Это будет нелегко, но только так вы обеспечите себе возможность обустроиваться и развиваться, а мы поможем протолкнуть этот проект под строительство газопровода».

Но все эти обещания были про будущее, а сейчас мы теряем участок под строительство поселка... И никто мне не смог помочь. И сорок очердников вынуждены были вернуться назад. Поехала и я в Алма-Ату, чтобы объясниться с частью учредителей нашего безуспешного предприятия. Встреча была не радостной. Там я узнала, что часть учредителей «Зова» уже благополучно уехали — кто в Европу, кто в Америку, зовут и мою семью (мне, кандидату технических наук, будет нетрудно устроиться). Но я вернулась в Ломовое.

«Атаман! Не бросайте наше село!»

Муж достраивал деревянный сарай на курьих ножках, в который мы решили перебираться на зиму из съёмного жилья. Никогда не забуду тот летний день, когда подъехал трактор с тележкой, и мы стали загружать свои пожитки. От домов сельчан потянулись люди. Первой подошла соседка Маша (она носила нам молоко): «Куда вы, Артемовна?» — «Да вот, обратно в Казахстан поедем, наши предки на лошадях переселялись, а мы вот решили на тракторе», — нелепо пошутила я. Вдруг выдвинулся из толпы высокий худой старик и заговорил торжественно, как на собрании. «Атаман! — это он ко мне так обратился. — Не бросайте наше село, мы скоро умрем, а кто останется здесь жить? Мы тут перенесли тяжелые времена, страшный голод и холод, но выжили. А наши дети и внуки все разъехались, так хоть вы не уезжайте. Места здесь хватит всем, не бросайте наше село — вымрет ведь».

Эти слова дорогого стоили. К тому же наш возврат в Алма-Ату был просто невозможен. Все, что мы с собой привезли, было потрачено на разные проекты и прием переселенцев, ведь через «Зов» прошли более 700 человек. Жили они в наших вагончиках от одной ночи до нескольких месяцев, пока не находили себе постоянное место и работу. И хотя родители мужа пока оставались в Казахстане, и у нас еще был надежный тыл, в Ломовом уже жила наша дочь, моя сестра с семьей. Да и могла ли я бросить ту кучку переселенцев, которые уже возвели фундаменты и фактически приросли к этой земле!

Для сельской администрации, у которой появилась лишняя работа — заниматься пропиской каждого переселенца (то ставь их на учет, то снимай), все мы были как кость в горле. Если бы не русские и если бы не пахали землю, депортировали бы всех, и дело с концом. А тут — вон какие попались упертые: строят дома — воду для раствора из луж берут, не дали им подключить водопровод к ими же построенной скважине — приспособились, в бочке из-под бензина из соседнего села воду для питья возят...

Однажды на предвыборном собрании один местный житель задал Климову вопрос: «Зачем же ты, мил человек, переселенцам под строительство жилья землю на скотомогильнике дал?» Правда это или нет, узнать нам не удалось, да нас это уже и не волнует. Одна надежда — на Бога и на хороших людей. Мы были не одиноки, нас поддерживали многие, и это придавало силы.

При помощи УВКБ ООН укомплектовали швейный цех. В большом светлом вагончике поставили семь новых производственных машинок. Кроме постельного белья, стали шить и стеганые одеяла, сбыт — через областные базы. Подключили гвоздильный станок — еще три рабочих места.

Идет конец 90-х. Как член исполкома «Форума переселенческих организаций», посещаю другие компактные поселения, и всюду одно и то же: ФМС, увидев в компактных поселениях своих соперников по

приему соотечественников, вместо того чтобы воспользоваться нашими услугами, прибавить вагончики, и пускай новые сразу включаются в работу, интегрируются в совместных трудностях и сами себя кормят, — нет, ФМС спешит на базе пустующих домов отдыха организовывать свои ЦВР. Эти центры временного размещения — по сути богадельни, там переселенцы имеют право на полное гособеспечение просуществовать (в безделье!) два месяца, а потом обязаны их покинуть. Считается, что за это время они должны найти себе работу и какое-то пристанище. Но не так все просто. Многие живут там по году и больше, опускают руки, деградируют...

Сколько средств было потрачено бесцельно, а нам ФМС так и не помогла достроить водопровод. Мы, конечно, сами потом достроили, но чего это стоило — страшно вспомнить. Я даже не про деньги сейчас говорю, деньги, когда совсем припрет, мы научились, вкалывая сутками без сна, зарабатывать. Говорю про тонны нервов, которые из тебя выматывают чиновники, чтобы дать какое-то очередное разрешение. Ну, например: чтобы закончить скорей строительство водопровода, мы просим вернуть нам НДС в сумме пяти миллионов на приобретение средств производства, а нам отказывают. Не понимаем почему. Оказывается, потому что мы собрали и сдали государству зерна всего на четыре миллиона рублей, а возвращать обязуемся пять. Это, понимаете ли, нескромно.

Наверное, далекие от хозяйственных передрыг читатели будут просто не в состоянии понять, как это может быть — при построенном своими силами водопроводе и двух скважинах наш «Зов» три года жил без воды. А сколько еще издевательств пришлось перенести после того, как все тот же несменяемый Климов объявил нашему поселению открытую войну, напустив на нас милицию, налоговую и другие службы. Описать всю эту эпопею — жизни не хватит.

И живу я на улице Казачьей

Вот меня спрашивают: как это случилось, что наш «Зов» перестал пахать и сеять, хотя в первые годы мы получали рекордные по Чаплыгинскому району урожаи зерновых? На это — не короткий ответ. Еще в 1997-м, накануне посевной, когда группа «Зова» была в Москве на очередном съезде «Форума переселенческих организаций», у нас был взломан ангар и варварски разбита сельхозтехника. Нанесенный ущерб экспертиза оценила в сумму сто семнадцать миллионов рублей. Мы, конечно, били во все колокола, но уголовное дело так и не было возбуждено, преступников даже не искали.

До 2003-го года мы все-таки продолжали пахать и сеять. Урожай в то лето вымахал на славу. Но незадолго до уборки наш самый элитный участок поля подожгли с двух сторон. Мой муж Владимир, пытаясь на тракторе погасить огонь, чуть не потерял зрение. Поджигателей не искали, как и раньше не искали погромщиков сельхозтехники. Жители Ломового, конечно, нам от души сочувствуют, но чем в такой ситуации могут помочь простые деревенские люди?

Так вот, после того, как сгорел наш хлеб, мы и отказались обрабатывать поля. Наши мужчины потеряли последние рабочие места. К тому времени развалилась и горемычная соседняя «Победа», где трудились жители Ломового. Там каждую осень меняли директора, чтоб разделить то, что было выращено предыдущим. Получилось, что сравнялись в статусе переселенцы с ломовчанами, превратившись в московских гастарбайтеров. Возвращаются с зарплатой раз в месяц, а иногда их привозят в гробах. Так и нашего алмаатинца Васю недавно привезли.

Ну а я последние три года занималась тем, что закрывала товарищество «Зов» и избавлялась от инженерных сетей, висящих на нашем балансе. Это была еще одна дикая история. За подарок, который мы, в сущности, дарим району (дороги, водопровод, ЛЭП), с нас хотели взыскать огромный штраф. Но с радостью могу сказать: мы победили в суде. И совсем не хочется, чтобы кто-то подумал, что мы жалеем, что вернулись в Россию. В самые лихие минуты такого сожаления у меня не было. Горжусь тем, что мы все-таки построили поселок из 17 домов. Мой дом — ничуть не хуже того, который пришлось за гроши отдать в Казахстане, и живем мы (с нами две внучки) на улице, которую я назвала в честь моих предков — Казачьей. Знаете, как прекрасно прижились алма-атинские пионы в нашем саду!



«Снимите розовые очки!»

Мы возвращаемся в Россию с горячей любовью к ней, но вскоре обнаруживаем, что поддержание чувства патриотизма требует огромного мужества.

Не секрет, что до сих пор у большинства из нас был цивилизованный быт, любимая работа, друзья и ...вдруг все перевернулось. Стало невыносимо жить там, где у нас был дом, где остались могилы наших предков. Мы в одночасье стали неугодными, «оккупантами», «колонизаторами»... В обстановке националистической ненависти мечтаешь о России как о земле обетованной.

С этими мечтами и иллюзиями лучше распрощаться заранее. Никто нас в России особенно не ждет. Того государства, которое надежно защищало бы права граждан, по сути нет. Все расшаталось.

Каждый из нас мог бы предъявить свой горький счет России — за то, что забыла, бросила нас в очень уж независимых республиках, за то, что здесь нас притесняют. Но что толку плакать и жаловаться? Кто нас услышит и посочувствует, когда десятки миллионов россиян сами живут в тревоге.

Самое страшное в такую погоду лишиться крыши над головой. Если у кого-то еще есть выбор: переезжать или остаться в своем доме, если Вы в состоянии смириться с унижениями, пригнуться, перетерпеть — не спешите обрубить концы.

Да, возврат к нашей прежней привычной жизни уже нереален, и наши дети обречены в «чужом» государстве быть гражданами второго сорта. Но ведь и в России мы чужаки, причем не только для окружающих, но порой и для самих себя. Бывает до боли обидно, когда предадут единомышленники, те, с кем начинал строить жилье в чистом поле. Не все оказались способны перенести ад неустроенности, гонений, постоянных упреков, бюрократических издевательства. Люди есть люди, и ничего другого не остается, как терпеть невзгоды и ради будущего своих детей своими руками создавать цивилизованный быт.

Все мы, ставшие бездомными, хотим поскорее обрести в России свою крышу над головой. Однако сразу занять готовое жилье удается или очень богатым, или имеющим дефицитные, как правило, рабочие профессии. Остальным же придется первое время жить, где попало — в вагончике, в сарае, снимать чужой угол. (Эх, жаль, что мы не в Африке, а то настроили бы себе бунгало...) Не о жилье, а о хорошей работе на новом месте имеет смысл мечтать. Только имея хорошую работу, можно выжить, а со временем и крышу себе построить.

Итак, если приехал в Россию — снимай розовые очки, засучивай рукава и — работать, работать, работать...

Готовы ли Вы к тому, что Вас ждет в России?



Георгий Рафаилов,
председатель Совета «Ассоциация помощи беженцам» 1991— 2013 гг.
(Санкт-Петербург)

Остановиться, оглянуться...

Наша Ассоциация старше «Форума...», мы были среди его учредителей. Так вот, в июне 2011-го нашей организации исполнилось ровно 20 лет. Это были годы непрерывной борьбы за права наших обездоленных соотечественников (вынужденный переселенец — это по сути такой же беженец), годы редких побед и сокрушительных неудач. Теперь задаешься вопросом: не были ли эти годы прожиты зря?

Убежден, что нет.

Начиная работу, мы не были юными и наивными мечтателями; за плечами был многолетний жизненный и профессиональный опыт, благополучные семьи, уверенность в успехе своей миссии. К сорока годам, например, я был опытным инженером, успел поработать на первых отечественных авианосцах, руководил конструкторским бюро, обеспечивал глубоководные работы первых акванавтов, которые принесли стране сотни тысяч тонн нефти и миллионы долларов.

Надо признать, что и на новом, общественном поприще удалось достичь определенных успехов.

Первая в современной России социальная программа помощи беженцам (тогда вынужденных переселенцев еще не было) была разработана нами и утверждена органами власти в Санкт-Петербурге.

Мы принимали участие в разработке первого закона «О вынужденных переселенцах», правозащитная направленность которого до сих пор является основой для обустройства наших соотечественников.

Мы первыми в России применили метод временного размещения и жилищного обустройства вынужденных переселенцев в условиях мегаполиса.

В те голодные годы переселенцы, как и все россияне, остро нуждались в продуктах — мы «выбивали» и распределяли молоко для детей и консервы для стариков-петербуржцев.

В годы развала экономики люди не могли заработать на кусок хлеба — мы организовывали рабочие места и переобучение сотрудников.

Десятки переселенческих семей регулярно оказывались бездомными — мы арендовали пустующие помещения и размещали нуждающихся.

Люди стремились вернуться к нормальной жизни, основой которой является постоянное жилище, — мы начали строить жилищный коопе-

ратив для переселенцев, снабжали их информацией о вакансиях с предоставлением жилья.

Мы оказывали медицинскую помощь людям, не имеющим к ней доступа, оплачивали лекарства инвалидам, помогали отстаивать справедливость в судах, оказывали содействие группам переселенцев из Прибалтики, Казахстана, Чечни, объединяющимся в борьбе за свои права, помогали им сформировать свои переселенческие организации.

Люди боролись за выживание, но их сердца разрывались не столько из-за отсутствия жилья или работы, а куда больше — от несправедливости и унижений. Поэтому главное наше достижение — не продукты, жилье или лекарства. Мы помогли тысячам людей сохранить надежду и человеческое достоинство в самые тяжелые годы, в самых безвыходных жизненных ситуациях.

Били армян — мы помогали армянам; страдали грузины или чеченцы — мы становились грузинами или чеченцами. Но больше всего пострадали русские, ведь они в первую очередь стали гонимыми в бывших «братских республиках». Около 80% наших подопечных — этнические русские.

Поэтому мы считаем себя русскими, российскими патриотами. Наш патриотизм имеет точное измерение. Он измеряется количеством людей, чью жизнь мы сделали хоть в какой-то степени лучше. Показатель нашего патриотизма — 4 600 человек, в судьбах которых приняла участие Санкт-Петербургская ассоциация помощи беженцам. Патриот — это человек, который помогает сделать жизнь окружающих его людей лучше. И никакого иного патриотизма нет и быть не может.

Наши успехи были бы невозможны без сотрудничества с органами власти. Я с благодарностью вспоминаю мэра Санкт-Петербурга А. Собчака. В отличие от многих других руководителей регионов, он сформулировал либеральную позицию города в отношении переселенцев: город принимает тех, кто имеет связи с Санкт-Петербургом (защищал, учился, работал, женился, имеет родных и близких). Я убежден, что если бы все руководители регионов страны заняли такую позицию, мы сберегли бы сотни тысяч жизней наших сограждан.

С благодарностью вспоминают наши переселенцы первого руководителя ФМС Татьяну Регент, которая с нуля создавала миграционную службу России. Ей пришлось принять на себя множество тяжелых ударов, в том числе — неловко вспомнить — и со стороны нас, переселенцев. Впрочем, кого же еще мы могли лицом к лицу критиковать за все несуразности и ошибки миграционной политики? Теперь, когда прошли годы, стало очевидно, что мы были несправедливы. Сколько сменилось руководителей ФМС, количество миграционных чиновников увеличилось в разы! Но никто из преемников тех первых руководителей ФМС не сделал свою работу лучше, чем они, никто потом не добился больших успехов.

Главная цель, к которой мы стремились, — сделать Санкт-Петербург первым регионом России, в котором позорно затянув-

шаяся проблема обустройства вынужденных переселенцев была бы решена. Эта наша цель не достигнута и сегодня.

С горечью и недоумением я наблюдаю за трансформациями государственной миграционной политики. За годы милицейского управления количество имеющих статус вынужденных переселенцев сократилось более чем в 4 раза, с 800 до 200 тысяч человек. У нас в Санкт-Петербурге десятки семей произвольно лишены статуса и выброшены на улицу. Инна Мочалова, 70-летний инвалид, потеряла в Чечне сына, погибшего у нее на глазах. Ее лишили статуса и выселили из комнаты, в которой она прожила более 10 лет. Ольга Половинкина потеряла в Грозном отца и мужа, одна растит сына, содержит больную мать. Ее лишили статуса на основании недействительной нормы закона, что установлено судом. Но статус ей не восстановили, она утратила право на занимаемое жилье и обречена на бездомность.

Эти и десятки других примеров свидетельствуют: правозащитная направленность миграционной политики в отношении соотечественников утрачена, основная цель миграционной политики нынешнего правительства — «экономия» бюджета. Любой руководитель миграционных служб, если он предложит увеличить расходы на обустройство переселенцев, будет, видимо, уволен. Этот худший вид экономии — на судьбах и жизни сограждан — фактически задушил не только нашу переселенческую организацию, но и сотни таких же НКО во многих регионах страны.

Между тем потенциал переселенческого движения был весьма высоким. Большие надежды мы связывали с консолидацией переселенческого движения, вершиной которого явилось создание «Форума переселенческих организаций». И нашему «Форуму...» действительно удавалось оказывать реальное воздействие на миграционную политику России. Мы-то всегда собой недовольны и, соизмеряя достигнутое с тем, что было в наших планах, которые мы принимали, регулярно собираясь на наши форумские конференции, говорим сами себе, что добиться, увы, смогли немногого. Но я убежден, что если бы не было нашего переселенческого единства, живой связи между собой наших региональных организаций, милицейский произвол совсем бы вышел из-под общественного контроля и наши подопечные мигранты страдали бы еще больше.

Но все-таки главные задачи «Форума...» — добиться полноценного участия НКО в государственных программах обустройства переселенцев, убедить власти в необходимости возвратного финансирования строительства жилья для переселенцев, сохранить правозащитную направленность миграционной политики — к сожалению, не были достигнуты.

Почему? Этот вопрос не дает нам покоя многие годы. В поисках ответа уместно обратиться к историческому опыту нашей страны. Все выдающиеся руководители российской государственности — великие князья, цари, императоры, генсеки — успешно выполняли

крупные миграционные проекты. И именно на основе принципов развития регионов и возвратной системы государственного финансирования. Наши нынешние правители использовать этот опыт не желают. Вот банки на возвратной основе они финансируют охотно, а обустройство соотечественников — нет.

С болью наблюдаем мы последствия неуклюжих и бесплодных стараний правительства упорядочить миграционные потоки. Фактически бесконтрольное использование дешевой нелегальной рабочей силы в условиях полного отсутствия программ интеграции мигрантов, пренебрежительного отношения к помощи, предлагаемой институтами гражданского общества, неизбежно приведет к огромным потерям. А расплачиваться за неразумность миграционной и национальной политики властей придется всему обществу, то есть всем нам. И платить придется огромную цену.

Какими же пророческими оказались слова Георгия Рафаилова в выше приведенной статье, которую он написал в 2011-ом, за два года до своей смерти: «...Их сердца разрывались не столько из-за отсутствия жилья или работы, а куда больше — от несправедливости и унижений». Не выдержало, внезапно остановилось его сердце, истерзанное множеством обид и боли за оскорбленных и униженных товарищей по несчастью, которым он так упорно старался помочь, но не всегда у него это получалось. Сдержанный и мужественный, Георгий никогда не жаловался на усталость или здоровье. Работал без выходных, засиживаясь в своей общественной приемной на Фонтанке до полуночи. Его инженерный ум постоянно находился в поиске — он все пытался изобрести такую рациональную программу решения переселенческих проблем, чтобы ее выполнение было посильно мигрантам и в то же время выгодно государству. Одни считали его мечтателем, другие — мудрецом. Проекты Рафаилова с интересом изучали депутаты Госдумы и некоторые высокие чиновники, но известно же, в какую сторону повернула в последние годы миграционная политика России...

Если не мы, то кто же?

Бурные потоки переселенцев, хлынувшие в начале 90-х годов прошлого столетия на просторы России из разных уголков расколовшегося Советского Союза, разнесли миллионы граждан на десятки тысяч километров бескрайних просторов России. В их числе были и мы с мужем, Геннадием Фокиным. Наша новейшая история началась 08.12.1992 г. с получения удостоверений беженцев из Абхазии, выданных Управлением миграционной службы по Свердловской области (УФМС).

Первым шагом к созданию переселенческой организации был оставленный в УФМС адрес для «друзей по несчастью» с приглашением собираться в квартире моей мамы (я ведь, в сущности, вернулась домой, в Екатеринбург). С каждым разом народу приходило все больше. Мы решали: как, где и на что жить дальше? Будем ли мы перебиваться в одиночку или объединим свои усилия? А если объединим, то как именно?

Форму общественной организации (НПО) предложил муж школьной подруги. Он разъяснил, что это наиболее приемлемо и для продвижения наших целей, и для создания предприятий при НПО, чтобы реализовать эти цели.

На встречах неизменно кормила всех бутербродами с вареньем и пила чаем моя мама, на чью пенсию (единственный источник нашего общего дохода в то время) мы жили. За свое гостеприимство и доброту она до сих пор пользуется всеобщей любовью и вниманием нашего беженского сообщества.

Первоначальное накопление капитала

В те годы из-за дефицита «живых денег» в ходу были бартерные сделки. Одна знакомая семья получила зарплату наборами посуды с тефлоновым покрытием, и они предложили нам реализовать эти наборы. Мы, конечно, заинтересовались (хоть что-то заработаем), но не знали, где же это продавать. Но тут — случай: ко мне на улице поздним вечером обратилась с вопросом, как найти такой-то адрес, незнакомая женщина. Нам было по пути, разговорились. Оказалось, что она, Лена, воспитатель детского сада из Нового Уренгоя, приехала за дефицитными методическими материалами и новогодними игрушками. На вопрос про посуду ответила, что на этот дефицит у них большой спрос и пригласила приезжать.

Что ж, мы тогда за соломинку были готовы ухватиться. Решили ехать. Объем «приданого» вынудил снять целое купе. Ехать планировали поездом, с пересадкой в Тюмени. Но в Тюмени попасть в проходящий поезд не удалось, пришлось добираться самолетом. Мероприятие дорожало...

Новый Уренгой запомнился пронизывающим 40-градусным морозом. В первый день продали на рынке лишь один комплект (плохие

из нас коммерсанты!). Выручила Лена. Предложила доставить наборы к ней на работу, и они там быстро разошлись, а остальное мы пошли сами предлагать по офисам и общежитиям. Оказалось, продукция действительно радует покупателей! Через неделю отбыли домой, завершив очень важный для себя этап. Оказывается, умеем что-то зарабатывать, даже лишившись своих прежних, довольно престижных мест работы.

Заработанные деньги придавали уверенности. 18 марта 1993 г., в день Парижской Коммуны (что символично), организация была зарегистрирована под названием «Уральская ассоциация беженцев» — УАБ.

По мере роста УАБ менялись помещения, где мы проводили приемы, консультации, собрания. После квартиры моих родителей нас приютила библиотека «Милосердие», затем город предоставил общую для всех НПО комнату, а методистская церковь — зал для наших собраний. И все, конечно, на безвозмездной основе.

Каждый переселенец мечтает о крыше над головой

Конечно, каждый из нас мечтал о жилье. Пусть плохоньком, но своем. И о достойном будущем для своих детей. А уж потом обо всем остальном. Жилье — общая мечта. Споры вызывали пути ее достижения. Многим мечта казалась недоступной, что не удивительно при тотальной безработице, скудных зарплатах и заоблачных ценах на жилье.

Во время моей поездки в Москву в одном фонде мне предложили срочно писать заявку на финансирование строительства индивидуального жилья для членов УАБ. Якобы к концу года в фонде остались средства. Если успеем получить землю, составить заявку со сметой до конца года — получим финансирование. Нешуточные задачи. Мы, конечно, не успели. Теперь понимаю: скорей всего это был обман. В то время возникало множество липовых структур, наживающихся на несчастье бездомных переселенцев. Но наши попытки написать заявку и смету не прошли даром. Вскоре мы подготовили «Программу социального развития УАБ», которая в дальнейшем очень помогала. Стали составлять списки желающих строиться своими силами, начали оформлять заявку на землю.

Фокин, мой муж, делал карьеру... сторожа. Остальные мучились в поисках жилья, работы, оформляли статус и т. д. Поэтому я, как наиболее свободная от забот, занялась поиском средств и организацией мероприятий для детей. Они же в первую очередь нуждались в поддержке.

Первый взнос получили от церкви Иоанна Предтечи, к настоятелю которой я обратилась. На наш счет поступило 20 тыс. руб. Затем Управление социальной защиты Екатеринбурга подарило хорошие детские вещи.

Окрыленная успехом, договорилась с директором ТЮЗа о благотворительном празднике. Был предоставлен зал на 300 человек. Чтобы их собрать, по спискам миграционной службы ходила по адресам. Дали объявление по радио. Праздник состоялся, родители радовались не меньше детей. Были и новогодние елки.

Когда в Екатеринбург приехал театр Сатиры, мы спохватились насчет билетов только к концу гастролей, часть труппы уже уехала. Неудача расстроила. Но отрицательный опыт тоже всегда на пользу. Приезд в Екатеринбург театра «Современник» стал значимым событием в жизни УАБ. Наши переселенцы не только попали на спектакли, но на нужды организации театр пожертвовал нам 500 000 руб.! В архиве УАБ до сих пор хранится копия нашего прошения на имя Олега Павловича Табакова. На эти деньги был приобретен медицинский аппарат УЗИ для бесплатной диагностики переселенцев, а с местных мы брали небольшую плату. Это стало нашей первой попыткой предпринимательства.

Социальные программы УАБ стремительно развивались благодаря появлению новых активистов. Особо нуждающиеся члены организации получали из гуманитарки все им необходимое. Не раз наши дети отдыхали на море. А мы учились работать в команде.

В 1994 г. в Екатеринбурге ряд зарубежных фондов провели семинар для НПО. За три дня участники получили очень важные нам знания и умения, после чего фонд «Евразия» объявил грантовый конкурс. Свой первый проект «Ноев ковчег» мы посвятили социальной поддержке и правовой защите переселенцев. Писать приходилось урывками, а срок неумолимо приближался. Работа в общественной организации заставляет жить в постоянной спешке; всегда что-то горит, чего-то не успеваешь, но в результате все-таки делаешь (отступить-то никак нельзя). Главное, как водится, остается на последнюю ночь — я писала проект впервые и совершенно не верила, что пишу так, как нужно, а когда закончила (было уже утро и спать совсем не хотелось), в каком-то отчаянии нарисовала на обложке ковчег с людьми. Утром дочь уезжала в Москву, поручила ей отнести в «Евразию». Надежды на успех почти не было. Но вскоре мы получили сообщение: наша программа в числе победителей! Позже узнала, что рисунок сыграл при этом положительную роль. Большая часть гранта пошла на приобретение оргтехники.

К чему нас привели «детские игры»

Мы стали завсегдатаями в Свердловской миграционной службе, ее возглавлял тогда Борис Перевозчиков — он к нам относился с терпеливым сочувствием. Попадая в Москву, обивали пороги администраций, различных фондов, стараясь найти союзников. Так мы узнали, что при «Литературной газете» еще с 90-го года работает комитет помощи беженцам и переселенцам «Гражданское содействие». Эту знаменитую теперь НПО возглавляли три сопредседателя: корреспондент «ЛГ» Лидия Графова, известная правозащитница Светлана Ганнушкина и Вячеслав Игрунов, ставший впоследствии депутатом Госдумы и много лет, верно помогавший мигрантам. Мы рассказали о своих планах, расспросили о других интересующих нас организациях. На прощанье Лидия Ивановна пожелала нам успеха, но выразила сомнение в скором его достижении через наши, как она выразилась, «детские игры».

В очередной приезд в Москву я попала на заседание Координационного совета помощи беженцам и вынужденным переселенцам. Эта организация тоже работала в «Литгазете». КС стал впоследствии собирателем нашего «Форума...» Мне впоследствии довелось поработать в КС (была координатором большого проекта ТАСИС), и я вспоминаю с большой теплотой всех сотрудников КС — все они были на редкость самоотверженные люди. А тогда, на заседании, я слушала рассказы съехавшихся из разных регионов руководителей компактных поселений, восхищалась размахом и смелостью их действий, а в глубине души комплексовала: «Куда уж нам ...».

Однако, не без гордости скажу, что наши порой наивные старания (и вправду, со стороны они могли показаться «детскими играми») привели нас к важному практическому результату: мы изобрели свое уральское ноу-хау в решении самой глущей для переселенцев проблемы жилья.

Сначала, впрочем, мы решили повторить опыт более продвинутых переселенческих организаций — задумали тоже строить компактное поселение. Совет УАБ решил подавать заявку в ФМС РФ на компактное строительство. Земельный участок нам был выделен, программа социального развития создана, список желающих строиться составлен. А в конце 1993 г. по нашей заявке были даже выделены некоторые средства. Для окончательного оформления земли требовалась куча процедур. От забот голова шла кругом, бушевавшая в те годы инфляция неутомимо съедала наши средства, они таяли с каждым днем...

Осознав, что проигрываем в гонке со временем, задумались, как лучше поступить. Выяснили цены на рынке жилья и обратились в ФМС РФ с просьбой разрешить вместо строительства покупку вторичного жилья. Долгое ожидание ответов из Москвы отнимало драгоценное время. Узнав по слухам о положительном решении ФМС, народ «насел» на Перевозщикова, требуя начать покупку не дожидаясь письменного приказа. Тревожило намерение эфэмэсников передать наши средства в администрацию города. Борис Иванович сопротивлялся, не желая брать на себя ответственность. Но наших очередников уже нельзя было остановить: устроили сидячую забастовку, пригласили телевидение. Люди опасались, что, получив средства, администрация купит дорогое жилье и всем его не хватит. Поэтому нашли опытного юриста из числа мигрантов, способного правильно оформить куплю-продажу и взять на себя ответственность. Толпа не уходила из миграционной службы, пока Борис Иванович не разрешил начать покупку жилья.

Осенью 1994 г. Свердловская область стала инициатором ноу-хау: покупка для мигрантов жилья на вторичном рынке.

Первые счастливицы, получив крышу над головой (свою желанную!), не уходили из УАБ, а старались помогать в поиске дешевого жилья другим очередникам. В 1995 г. еще 36 семей получили комнаты или квартиры, на этот раз в доме, к которому была пристроена новая секция, что удешевляло стоимость жилья.

Затем при УАБ было создано строительное предприятие с гордым названием «Созидатель». Увы, построить ничего не удалось, но появилась команда, сыгравшая в следующей программе ключевую роль.

В федеральном бюджете 1996 г. были предусмотрены средства на жилье для вынужденных переселенцев. Но «живых денег» не было, программа буксовала. Мы решили приделаться к ней «ноги», эту роль стал исполнять коллектив «Созидателя». Бегали везде, даже в Минздрав. И вот неожиданная удача — узнали, что наша статья в бюджете обеспечивается, оказывается, по бартеру... индийскими лекарствами! Как это и почему — объяснять долго, но факт тот, что, в конце концов, мы добились выдачи нам векселя на всю сумму, которую должна была нам выдать ФМС. Это не подачка, все по закону — в соответствии с нашим статусом вынужденных переселенцев.

Работали на износ. Успех пришел лишь в 1998 г., когда квартиры по этим векселям начали, наконец, покупать.

Только вместе мы — сила

Начав с жалоб на судьбу, постепенно перешли к участию в принятии и реализации управленческих решений. И тут нам повезло — как раз в это время родился «Форум...» (УАБ была одним из его учредителей), и мы уже перестали чувствовать себя одинокими в своих барахтаньях, ощутили себя частью большого переселенческого братства.

Через месяц после создания «Форума...» в Женеве начала работу Международная конференция по проблемам миграции в странах СНГ. Члены «Форума...», получившие аккредитацию при УВКБ ООН, приняли участие в конференции. Наравне с правительственными делегациями участвовали в обсуждении и выработке рекомендаций для правительств западных стран-спонсоров, которые приняли после той конференции «Программу действий». Она продлилась 5 лет, форумские организации получали по этой программе поддержку. В ту пору разразилась безобразная акция со «шпионским камнем», и многие из самых активных НПО подверглись гонениям. Горько вспомнить: даже наш «Форум...» пытались закрыть по суду, придравшись к тому, что в одном из учредительных документов стояла «не та» печать. Мы, конечно, победили. «Форум...» жив и будет жить, но осадок обиды, конечно, остался.

Мы принимали участие в обсуждении первого проекта Концепции государственной миграционной политики. Исполком «Форума...» заключил соглашения о сотрудничестве с различными министерствами. У нас был и есть свой флаг, свой гимн. А на весьма бурном нашем третьем форуме мы приняли «Кодекс чести мигранта», в котором сами прописали себе правила поведения с местным населением и властями.

О наших творческих фестивалях «Сквозь тернии к звездам», о детских конкурсах под пронзительным названием «Полюби меня, Родина!», о «рейсах мира», которые стартовали с Урала, думаю, вспомнят другие. А я хочу сказать в заключение самое главное: мы не зря прожили эти 15 лет, и хоть многие лидеры «Форума...», конечно, очень устали, мы не имеем права расслабляться. Ведь у мигрантов, прибывающих сегодня в Россию, столько тупиков и бед, особенно когда речь идет об интеграции! Стыдно было бы пустить на распыл выстраданный «Форумом...» опыт. Ведь только вместе мы — сила. И если не мы, то кто же?



Геннадий Фокин,

президент «Уральской ассоциации беженцев»

«Чтобы не быть сиротами...»

...Не секрет, что миграционные службы на местах ведут в основном учетно-регистрационную деятельность. После оформления статуса нам предоставляется ...полная «свобода». То есть нас бросают на произвол судьбы. Мы сами должны позаботиться о своем обустройстве, находить работу, защищать свои юридические и профессиональные права. Получить информацию о жизни других беженцев, завести знакомство с другими такими же товарищами по несчастью удастся лишь случайно: в миграционной службе или на улице...

Одной из эффективных форм адаптации мигрантов могло бы стать создание переселенческих общественных организаций. Организация способна оперативно информировать о возможном устройстве на работу с предоставлением общежития (вся информация по трудоустройству в миграционную службу не поступает), знакомить с возможностями получения хотя бы временного жилья, снабжать беженцев адресами отделов соцобеспечения, медицинского обслуживания, помогать устраивать детей в детские и школьные учреждения и т.п.

Объединяя в своих рядах людей с общими целями и проблемами, общественные организации могут также решать множество хозяйственных и правовых вопросов. Взаимодействуя с местными общественными организациями и прессой, они формируют общественное мнение, привлекая к себе внимание государственных и предпринимательских структур. Оказываясь, многие предприниматели готовы к совместной деятельности с переселенцами.

Общественные организации могут создавать свои хозяйственные, коммерческие, творческие, научные и научно-производственные структуры с самостоятельным балансом и органами управления. Для создания таких структур получить льготный кредит значительно проще.

Общественные организации беженцев, взаимодействуя с различными партиями и объединениями, выступают с серьезными инициативами в местных, муниципальных и государственных органах. Работая в тесном контакте с миграционной службой, можно оперативно решать многие правовые и юридические вопросы.

Геннадий Фокин, создатель «Уральской ассоциации беженцев» — одной из первых общественных переселенческих организаций в России (самая первая была создана Георгием Рафаиловым в Санкт-Петербурге, тогда еще — Ленинграде) был первой потерей нашего «Форума...» Он ушел из жизни в 2006 г. Как и у Георгия — остановилось сердце. Миграция не щадит человеческих сердец.

Советы, которые давал Фокин для нашего давнего, ставшего раритетом сборника «Компас беженца и вынужденного переселенца», сегодня, увы, неосуществимы. Не станут предприниматели так охотно, как это было в начале двухтысячных, сотрудничать с переселенческими структурами, малый и средний бизнес сейчас сам в загнанном состоянии, да и местная общественность уже устала от «понаехавших». Так что советы Геннадия имеют скорей историческую ценность: чтоб мы помнили, как было раньше, когда начинала свою успешную деятельность УАБ.

Президент УАБ, переселенец из Абхазии, был хорошо образованным, всесторонне развитым человеком. Он умел играть на фортепиано, разбирался в теории музыки, в Абхазии выходил в море на серфинге и учил этому детей, с азартом сажал картошку и выращивал фрукты, делал из них великолепное домашнее вино и угощал многочисленных гостей, писал научные статьи, изобретал, ловко чинил всевозможную технику...

Но самое главное — он умел любить, сопереживать и помогать любому, кто нуждается в помощи. Именно эти качества сделали Геннадия руководителем УАБ. Чтобы позволить себе и другим такую роскошь, как занятие общественной работой и решать подчас неразрешимые задачи переселенцев, он работал одновременно на 4-х работах. Содержал ведь не только семью, но и УАБ. Программы УАБ продвигались в значительной степени благодаря его авторитету и нестандартному мышлению, которое он развил, работая в уникальном коллективе Сухумского физико-технического института, получив, правда, светлую голову в подарок от своих родителей.

Четыре года изо дня в день Фокин нес непосильную ношу, которую добровольно взвалил на свои плечи, но испытания не прошли бесследно...



ХОКО как символ надежд

(Предисловие Л. Графовой)

Самая мощная в России переселенческая организация с загадочным названием ХОКО стояла у истоков «Форума...» и была надеждой ФМС в начале 90-х. Еще бы! Из Душанбе приехал уже сложившийся коллектив строителей, архитекторов, художников (от слова «художник» и появилась первая буква в их названии), сами договорились, что в городской черте древнего Борисоглебска им разрешат построить целый микрорайон (на 20 тысяч жителей, переселенцев и местных!). Они принесли профессионально сделанный проект руководителю ФМС Татьяне Регент, и это намерение переселенцев обустроиваться своими силами так вдохновило службу, что главной «фишкой» первой федеральной миграционной программы стало строительство компактных поселений переселенческими общинами. В какую бесконечную муку эта идея энтузиастов потом вылилась – отдельный и долгий разговор.

Конечно же, не 20 тысяч, но 1350 переселенцев живут в построенных «хоковцами» домах, на подходе – еще 40 квартир. «Хоковцы» участвовали в реставрации памятников архитектуры, создали Центр развития современного дизайна, дополнили квалифицированными кадрами больницы, школы, институты и театр города. Творческая жизнь в городе, как признают коренные жители, с приездом переселенцев просто забурилась. Будто сам климат изменился: стал более «городским».

Но почему же так сильно «сжался» масштабный проект? Почему опыт ХОКО не распространяется по России? Неужели их достижения и даже ошибки (ошибок, как известно, не совершает тот, кто ничего не делает) не пригодились бы при реализации той же знаменитой программы добровольного переселения соотечественников?

Борис Краснов,
заместитель генерального директора переселенческого акционерного общества «ХОКО», депутат Борисоглебского городского собрания

Наше будущее вызывает тревогу

Хорошо, что наконец-то приняты Концепция государственной миграционной политики и Госпрограмма «Соотечественники», но эта программа должна стать более реалистичной для приема и обустройства переселенцев-соотечественников. Как остро необходим такой основополагающий документ, хочу показать на примере нашей организации ХОКО.

Так, 12 июля 1993 г. в городе Борисоглебске было принято многостороннее соглашение между Федеральной миграционной службой России,

Российским фондом помощи беженцам «Соотечественники», Воронежской областной думой, администрацией Воронежской области, администрации города Борисоглебска и переселенческой организацией ХОКО.

В соглашении были определены следующие обязательства сторон.

ФМС от имени правительства Российской Федерации оказывает финансовую помощь в приеме и обустройстве переселенцев, вкладывает средства в развитие города для создания дополнительной инфраструктуры, субсидирует строительство жилья.

Российский фонд «Соотечественники» оказывает помощь в создании рабочих мест для вынужденных переселенцев.

Администрация области и Воронежская областная дума разрабатывают региональное законодательство, поддерживают развитие предпринимательства, принимают решения по льготному налогообложению.

Администрация города Борисоглебска предоставляет земельные участки под строительство жилья и производство, помещение для организации, льготы по Земельному налогу и коммунальным услугам, оказывает помощь в трудоустройстве, прописке переселенцев по месту пребывания, выделяет им временное жилье.

Переселенческая организация ХОКО организует переезд и прием переселенцев, учет по прописке, информирование о возможности трудоустройства, создает рабочие места, строит жилье при государственной поддержке.

На базе многостороннего Соглашения в области принимались решения о поддержке переселенческих организаций, регламентирующие документы по работе с переселенцами.

ФМС, руководствуясь многосторонним Соглашением, профинансировала создание пункта обустройства вынужденных переселенцев. Этот пункт принял за 17 лет более 10 тысяч человек. Они получили возможность оформить гражданство, пенсию, устроить детей в детсады и школы, пользоваться медицинскими услугами. При поддержке ФМС был создан Центр временного проживания. Там нашли приют более 500 семей.

Администрация города Борисоглебска первые 10 лет, руководствуясь многосторонним Соглашением, оказывала содействие в размещении переселенцев, предоставляла земельные участки и льготы по оплате электроэнергии.

Переселенческая организация ХОКО организовала более 30 производственных структур: по проектированию, производству стройматериалов, строительству жилья, оказанию медицинских услуг и организации детского досуга.

К сожалению, несмотря на усилия региональных и городских властей и самих переселенцев, отсутствие последовательной миграционной политики сыграло отрицательную роль в завершении нашего обустройства. Как только в Борисоглебске сменилась власть, недобросовестные чиновники города и области попытались свести на нет наши усилия, развалили работу предприятий, на которых трудилось около тысячи человек (в том числе и местные), оставили без постоянного жилья сотни семей.

В последние годы уже новые руководители области и города предпринимают попытки решить проблему обустройства переселенцев, чтобы вновь сделать Борисоглебск привлекательным для соотечественников. Ведется поиск инвесторов для продолжения строительства незавершенных объектов. Пытаются добиться жилищных сертификатов для переселенцев, имеющих статус.

Однако вызывает тревогу то, что усилия областных и городских властей и самих вынужденных переселенцев могут вновь пойти насмарку, если не будет соответствующего постановления правительства РФ. Странно получается: в 90-е годы Россия переживала разруху и тяжелый экономический кризис, но переселенцам-соотечественникам уделялось куда больше внимания и заботы, чем сегодня, когда нефть дорожает и при этом страна вступила в затяжной демографический кризис.



Советы бывалых...

Борис Краснов:

«Создавайте свое дело, но не отгораживайтесь!»

Жизнь показывает, что переезжать в Россию в одиночку страшно. Если позволяет время, нужно объединяться в маленькие (или большие) коллективы еще в республике, которую вы собираетесь покинуть. Потом — высылать разведчиков в Россию...

Жизнестойкими оказываются коллективы, которые заранее решают, что они будут делать в России. Одного желания построить жилье, конечно, мало. На жилье надо еще заработать.

Следует помнить, что множество самозванных фирм и фондов спекулируют сегодня на нашей трагедии, провозглашая в попытках выбить для себя льготы, что они помогают переселенцам.

Итак, создавайте свое дело, но не отгораживайтесь от местных жителей (им ведь тоже нужны рабочие места), не конфликтуйте с администрацией. Поссориться с местными властями — значит поставить крест на своем деле. Да, приходится порой стерпеть обиду, даже пригнуться... Наша задача не в том, чтобы «качать» права, реализации которых все равно при нынешнем вездесущем бесправию не добьешься, а в том, чтобы действовать, вкалывать, и чтоб нам хотя бы не мешали. Отношения с местными разумнее всего, пожалуй, строить по принципу «Хотите вы или не хотите, а мы — ваши...»



Галина Рагозина,
руководитель «Казахстанского землячества в Воронеже»

Духовное единство

Уже 17 лет назад моя семья переехала из Восточного Казахстана в Россию. Многие уезжали в то время из страха перед международными разборками. Не скрою, что и для нас этот вопрос был немаловажным. Но не только это подвигло на то, чтобы бросить нажитое и поехать на новое место. Причина была более серьезной. Наш город Усть-Каменогорск даже за рубежом называли Атомогорском. «Закрытые» заводы чуть ли не в центре города, зона Семипалатинского ядерного полигона, авария на бериллиевом производстве, последствием которой стало разложение костей у людей, захоронения радиоактивных отходов. Восточно-Казахстанская область лидировала в стране по онкологическим заболеваниям. Так что мы были скорее экологическими беженцами. Неслучайно возникла общественная организация переселенцев «Усть-Каменогорское (позднее — Казахстанское) землячество в Воронеже». Эту организацию возглавлял ныне покойный, всеми уважаемый в нашем городе человек, директор одного из крупнейших заводов Хардииков Михаил Петрович. В Воронеж переехало несколько директоров крупных предприятий, около десяти лучших наших врачей, за ними «потянулись» многие.

Объединились мы с целью добиться, чтобы в России были признаны имеющиеся у нас удостоверения пострадавших вследствие испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне. Но потом оказалось, что землячество нужно каждому для того, чтобы выжить, не потеряться, почувствовать себя в России дома. Те же директора. Чаще именно они тяжело переживали потерю своего статуса. В те годы мы не делились на начальников и подчиненных, богатых и бедных. Собирались все вместе. Помогали друг другу. Сейчас в нашем землячестве — работники крупных министерств, директора российских предприятий, много предпринимателей. И по-прежнему все помогают друг другу.

В 90-е срываться с места было особенно тяжело. Почти все продавали за копейки. Ехали в никуда. В Воронеже мы узнали об общественной организации переселенцев «Духовное единство», которую возглавляла переселенка из Узбекистана Екатерина Есенкова. Наше землячество стало отделением организации.

Зародилась инициативная группа «Духовное единство» в 1997 г. в Новоусманском районе, который лидировал в области по количеству переселенцев. Тема первого семинара говорила сама за себя: «Как выжить на селе?». После семинара раздавали руководство по разведению

кроликов, по выращиванию овощей. Переселенцы в основном из столиц и крупных культурных центров бывшего СССР учились выжить на селе: на город не было денег. А когда уж совсем было плохо, «пробивали» бесплатные билеты в театры Воронежа, сбрасывались на автобус и везли семьи на спектакли. Эта программа «Театр» шла долгие годы. Инициатором этой замечательной акции была Лариса Чернова, председатель действующей поныне НКО «Исток». Лариса стояла у истоков и нашего объединения в «Духовное единство». Что ни говорите, умеют переселенцы придумывать точные названия своим организациям.

Первая материальная поддержка пришла от УВКБ ООН в виде офисной техники. Арендовали помещение в Воронеже, у переселенцев появилась возможность пользоваться телефоном, множительной техникой, компьютером.

В то время так помогало взаимодействие с другими НКО, которые объединил Форум переселенческих организаций! Благодаря Форуму учились друг у друга, обменивались информацией. Исполком Форума направлял нам вакансии по регионам. «Духовное единство» начало программу «Шанс». Заключение договора со службой занятости Воронежской области. Совместно проводили мини-ярмарки вакансий для переселенцев. Часто руководители сами приходили к нам и просили специалистов и рабочих, мотивируя это тем, что переселенцы очень работящие. Вновь приезжающим помогали с размещением, встречали на вокзале, на первое время селили по знакомым, потому что посуточная аренда баснословно дорога. Тем, у кого совсем не было денег, искали жилье в селах, на хуторах. С первых дней «Духовное единство» занималось благотворительными акциями. Добывали продукты, одежду, медикаменты — всюду, где могли. Помогали спонсоры, Красный крест и, конечно же, родной Форум переселенческих организаций. Однажды Л. И. Графова сообщила нам, что можно забрать с ликвидируемого в Москве склада много хороших книг, но нужно их вывезти самим. Сначала отказались. Но Лидия Ивановна убеждала: «Возьмите для подарков». Нашли машину, привезли, собрали свои семьи и несколько часов разгружали, заполнив книгами большую комнату доверху. Это же делали и в других городах, куда Исполком Форума отправил 40 000 книг. Мы подарили книги в школы, интернаты и детские дома, раздали многим переселенцам. И наконец-то смогли сделать подарки всем, кто нам помогал.

Организация развивалась, задачи усложнялись. Постоянно выходили на руководство администрации области с предложением разработать Программу адаптации мигрантов.

При финансовой поддержке фонда «Матра» Нидерландов в 2003 г. мы провели в Воронеже межрегиональную конференцию «Мигрант. Общество. Государство», в которой участвовали форумовцы из многих городов России. Президенту РФ, правительству и Федеральному собранию были отправлены предложения по изменениям в миграционное законодательство. Получили ответы. В течение 10 лет сторонникам разумной миграции, к которым относились и наши переселенческие

организации, удавалось каждый раз «ослаблять гайки», когда их совсем закручивали.

Всесотрудники и волонтеры нашей организации были переселенцы-славяне из разных стран. Они уехали в Россию, когда русских начали выживать националисты. Но обиды в сердце не держали, от души стремились помочь мигрантам других национальностей. Особенно страдали молодые семьи.

Джульетта, армянка из Грузии, прожила долгие годы в воронежском селе с русским мужем и ребенком, работала заведующей клубом, училась в институте. И вдруг оказалась иностранкой. Месяцы мучений с оформлением документов. Ездил в Грузию, будучи беременной вторым ребенком. Мы всегда были рядом с ней, помогали.

Надя, переселенка из Казахстана, «умудрилась» выйти замуж за грузина, родить ему замечательных сыновей-двойняшек. Мужа после долгих лет жизни в России, несмотря на детей, выдворили. Заменял паспорт, снова въехал в РФ. Днем Давид отсиживался в комнатке в общежитии, где они жили всемером, ночами «таксовал». Потом его снова решили выдворить. Мы уговорили руководство УФМС разрешить ему уехать без выдворения, нашли у спонсоров деньги на дорогу. Но инспектор потребовала выехать в предновогоднюю ночь. Он, оставив малышей и жену, просидел несколько дней в Киеве (не было самолетов), больной, без денег. Надя вместо мужа «таксовала» ночами, т. е. днем не на кого было оставить детей. Двойняшки в этом году уже пойдут в первый класс. Надя заканчивает институт, работает юристом. Давид до сих пор в Грузии.

Именно в период смены миграционного законодательства и появились у нас такие программы, как «Сам себе адвокат», «Защити себя сам». Набирала силу правозащитная общественная приемная. В ней работали юристы, которые вели прием не только в Воронеже, но и выезжали в районы. Проводили суды, готовили запросы в различные инстанции, писали ходатайства. Всего за годы работы «Духовного единства» к нам обратились за помощью более 12 тысяч человек.

Через несколько лет работы научились писать заявки в фонды и начали выигрывать гранты. В это время у «Духовного единства» уже было несколько отделений в районах, которые позднее переросли в такие же организации, были налажены контакты с административными органами.

Тогда мы начали выполнять большой проект, о котором давно мечтали: «Школа толерантности». Его поддержала Комиссия по правам человека администрации Воронежской области. В Воронеже и в десяти самых населенных мигрантами районах мы проводили тренинги для детей, лектории для родителей и учителей. Цель была одна — научить принимать в свое общество «иных». Ведь наши дети не сразу адаптировались в новых коллективах. Большинство из них несколько лет имели, по выражению психологов, «синдром утраченного благополучия». Поэтому программу вели не только юристы, но и опытные психологи.

Держались практически на одном энтузиазме. Когда уже совсем хотели закрыться из-за отсутствия средств, словно Господь не дал нам этого сделать. «Духовное единство» признали международные организации. На нас просто «посыпались» гранты. Наших специалистов приглашали в качестве экспертов по миграции на серьезные межрегиональные форумы. Опытных организаций оставалось все меньше и меньше — редко кто выдержит такую гонку.

Мы держались! Сложилась сильная команда: М. Шегурова, О. Бондарева, Н. Сулова, Д. Коваленко, Л. Васильева, Т. Чекмезова, Т. Белостоцкая, М. Колоскова, С. Рудик.

У нас всегда было много молодежи — волонтеров. Мы ее бережно растили, всячески поддерживали, отправляли учиться. К нам посылали студентов на практику, благо мы очень тесно сотрудничали со многими ВУЗами.

Многим переселенцам помог наш проект «Дорога в бизнес». Это программа МОТ, через которую при финансовой поддержке фонда «Евразия» прошло около 200 переселенцев и местных жителей.

Посольство Канады нам выделило компьютерный класс, в котором по программе «Компьютерный мир» обучились бесплатно многие переселенцы и их дети.

С помощью компьютерного класса мы надеялись зарабатывать деньги на дальнейшее существование организации. Но эти надежды были ошибочны.

Для лицензии пришлось снять в аренду три кабинета. Неимоверно дорогие коммунальные платежи, налоги и другие красоты российского малого бизнеса обрушились и на нашего руководителя. Результат — долги, потеря помещения. Как итог — практически крах одной из самых известных в городе общественных организаций.

В это время началась бурная компания против НКО. Всех огульно обвинили чуть ли не в шпионаже, в пособничестве иностранцам. У нас всегда находят «виноватых мальчиков для битья». В 2000-е виноватыми оказались НКО, в том числе и самые бесстрашные и «горластые» — переселенческие.

Больше мы международных грантов не получали, российских не дождались. Да и вряд ли бы мы их получили. Кто-то уехал, кто-то нашел другую работу.

Архивы вывезли в деревенский сарай, «выбросить историю» не поднялась рука. Оргтехнику забрали за долги. Закрыть совсем «Духовное единство» тоже не смогли. Жалко, да и не так-то просто это сделать, для этого тоже нужны денежные средства. А главное, живет надежда, что государству будут нужны переселенческие организации, оно будет их реально поддерживать, или же найдутся молодые альтруисты, которые будут вести работу, получая радость от того, что удалось кому-то помочь.

Им песня строить и жить помогает...

Гражданская война в Таджикистане и вспыхнувший в республике разгул насилия вытолкнули в Россию сотни тысяч беженцев. Людмила Бабушкина была одной из первых, решивших покинуть Душанбе. По национальности она осетинка, но в Душанбе жила с детства — с тех пор как ее родители отправились по велению партии и правительства поднимать экономику Таджикистана. До «жаркого» февраля 90-го жизнь Людмилы была вполне благополучной. Прекрасный муж, трое замечательных детей и любимая работа врача в центральной больнице города. Было у Людмилы еще и дело для души — ансамбль «Вернисаж», где она была солисткой.

В одночасье рухнул мир

И вот в один не прекрасный февральский день 90-го Людмила, как всегда, собиралась с работы на репетицию. Вдруг на нее, словно гром среди ясного неба, обрушилось известие: в городе началась гражданская война. «Я тогда сразу повзрослела на много лет. Мы ведь сделали таким красивым этот город... В моей голове не укладывалось: почему нас теперь отсюда выживают?» Она тогда все-таки побежала на репетицию — предупредить музыкантов. А потом, под звуки стрельбы, понеслась домой. Ночью пришлось всей семье лежать на полу: вставать было опасно, с улицы накачанные наркотиками толпы палили по всем окнам без разбору...

Через несколько дней стало ясно: надо отсюда бежать. Но куда? В Тюмени у Бабушкиной жили двоюродные братья, на Кавказе — мамы родственники, да и у мужа имелась родня в Саратове... «Но я не могла представить, как приеду куда-то со своей семьей, сяду людям на шею...» Долго всматривалась в карту, и очень уж ей приглянулось название российского города: Воронеж! «До чего ж красиво звучит!» 11 февраля Людмила отправилась в столицу Черноземья «на разведку». Муж и трое детей ждали ее возвращения в беспокойном Душанбе.

Выбор в пользу картошки

Перед тем как улететь, Людмила позвонила своим музыкантам: «Я поехала искать нам жилье, а вы собирайте вещи!» Один из музыкантов, вспомнив, что в Воронеже у него родственники, попросил Людмилу отвезти к ним свою дочь. Добравшись до города с красивым названием, Бабушкина

отвела девочку по нужному адресу, а сама отправилась в Комитет по культуре. «Я шла пешком, вдыхала свежий морозный воздух и поражалась: какая же черная здесь земля, особенно на фоне белого снега».

В комитете по культуре Людмилу приняли радушно, посоветовали съездить в город Россошь — там выстроили новый ДК. Несмотря на то, что ее сразу предупредили, что зампред Россошанского райисполкома Павлова — женщина-кремень, именно встреча с ней предопределила дальнейшую судьбу вынужденной переселенки. «Любовь Андреевна приняла меня у себя дома, мы долго разговаривали. А потом она вынесла целое блюдо дымящейся паром картошки и сказала: « Попробуй нашу картошку, ты после этого точно никуда отсюда не уедешь!» Да разве в картошке дело? Мы сразу настолько сроднились с этой замечательной женщиной (она впоследствии стала моей крестной), что я решила: «Только ради нее поеду сюда!» Наутро мы отправились в село Архиповка Россошанского района. Там в новом (потрясающем!) Доме культуры проходил конкурс песни. Я сразу почувствовала: это не случайно, меня привела сюда сама судьба...»

На деревню Бабушкиной

И она поспешила в Душанбе — забирать своих. «Я перевезла в Архиповку мужа, троих детей, моих музыкантов... Потом приехал и парень старшей дочери — свадьбу играли уже здесь». С тех пор начались постоянные концерты для жителей Россошанского района. «Вернисаж» объехал с концертами множество сел, и везде в зажигательную, искрометную солистку ансамбля публика влюблялась буквально с первого взгляда.

«Мы были самыми первыми переселенцами, поэтому нас встречали так радушно. В то время Советский Союз еще не развалился, война в Таджикистане только набирала обороты. Что творилось потом — вспомнить страшно. Люди не могли выбраться, очереди за билетами, контейнерами... Мне писали письма с коротким адресом: «Деревня Архиповка Воронежской области, Людмиле Бабушкиной». Практически — «на деревню дедушке». В Душанбе многие знали, что мы здесь хорошо устроились, поэтому и пытались меня найти».

Людмила Борисовна работала психологом в УПК, в ее маленький кабинетик во внерабочее время набивались переселенцы. Сюда же жители Архиповки приносили домашнюю утварь, подушки, одеяла — люди, особенно из Чечни — приезжали практически нищими. Да и едой местные жители помогали — кто мешок картошки привезет, кто лука... Одним словом, выживали, как могли.

Безвыходных ситуаций не бывает

Первая забота беженца — найти крышу над головой. И ведь все как-то находили, никто под открытым небом не оставался. Вот стоит, к примеру, недостроенный дом, хозяин говорит: да пусть приезжие живут, у меня старая хата есть. «Вот такие бескорыстные люди в Архиповке», —

гордо рассказывает Бабушкина. Конечно, сами переселенцы работали не покладая рук. Людмила вспоминает, как одна семья, бежавшая из Грозного, поселилась буквально в погребе, и при этом никогда не жаловались, наоборот — Людмилу успокаивали: «Да вы не волнуйтесь, мы нормально устроились!» Вскоре их жилище было не узнать: надстроили крышу, сделали на ней балкончик... Красота! Бабушкина к ним потом представителей миграционной службы возила: вот как наши люди умеют обустраиваться. Кстати, теперь глава этого семейства — Владимир Бондаренко — начальник Горсети в Россоши!

Историй с благополучным концом у Бабушкиной уйма. Она ведь сама оптимистка и других заражает оптимизмом. «Помню, звонит мне начальник Россошанского железнодорожного вокзала: «Люд, приезжай скорей! Тут люди уже сутки сидят с баулами в зале ожидания, и не знаем, что с ними делать». Я приехала, вижу — люди приличные, молодая семья с двумя детьми. А вокруг — куча узлов, завернутых в простыни. Поначалу я стала соображать, куда ж их пристроить, а потом выяснилось, что они пытаются добраться до Ростова — там их ждут родственники. Но у них украли на вокзале кошелек — нет денег на билеты. Вместе с начальником вокзала посадили мы эту семью на первый поезд до Ростова. Конечно, бесплатно. Ну, если по-человечески подходить, всегда можно найти выход».

«Все плачут, а мы поем!»

Однажды в город Борисоглебск Воронежской области, где мощная переселенческая организация ХОКО строит компактное поселение, приехал сотрудник МОМ — Международной организации по миграции, американец Ричард Моррис. Там собрались переселенцы из разных районов области, пригласили и Бабушкину. Стал Ричард спрашивать, кто чем занимается и в какой помощи нуждается. Переселенцы рассказывали, что строят дома, продают посуду, шьют кожаные куртки... А когда очередь дошла до Людмилы, она, смущаясь, ответила, что старается помогать переселенцам тем, что ее группа «Вернисаж» объездила все соседние деревни с бесплатными концертами. Боялась, что иностранец скажет: «Все люди серьезными делами занимаются, а эти поют и танцуют...» Но Моррис совсем не удивился, стал подробно расспрашивать о положении переселенцев в Россошанском районе, об отношении к ним местных. Потом в Архиповку приехал другой сотрудник МОМ, побывал в администрации, на репетициях «Вернисажа» — и сделал заключение: «Ричард прав, вашим песням действительно нужно свободно передвигаться...» И вскоре случилось почти чудо: МОМ подарил переселенческому ансамблю автомобиль.

«Мы вернулись, Россия...»

В апреле 1996-го Бабушкину пригласили в Москву — в Парламентском центре проходил учредительный съезд «Форума переселенческих

организаций». Она поехала со своим «Вернисажем», загрузив в подаренный автомобиль аппаратуру. С той первой встречи песни Бабушкиной стали своего рода музыкальным брендом «Форума...» Вскоре у переселенческого движения появился свой гимн: «Мы вернулись, Россия, вернулись домой...» (слова написала Олимпиада Игнатенко). И теперь каждый съезд «Форума...» начинается очень торжественно: на сцену выходит Бабушкина («наша форумская Зыкина», как называют ее переселенцы), зал встает, и вместе с Людмилой все поют эти трогательные слова о любви к России, своей родине, которая не всегда отвечает возвращенцам взаимностью. Гости обычно едва сдерживают слезы.

На том первом форумском съезде Людмила познакомилась с Андреем Цымой, он был одним из руководителей московского офиса УВКБ ООН (Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев). Не преминула рассказать о сильно волнующей ее тогда проблеме: «Нужно помочь лекарствами переселенцам и местным людям, которые проживают на территории Россошанского химзавода, в зоне вредности». Цыма сказал, что может помочь лишь в том случае, если Людмила будет официальным лицом, то есть будет представлять организацию. Группа энтузиастов, бескорыстно помогающих беженцам и переселенцам, вокруг Бабушкиной сложилась давно, но в 1997-ом они получили статус юридического лица — зарегистрировали общественную организацию «Россошанка».

Бывших земляков не бывает

С обретением статуса открылась возможность получать гранты. При поддержке УВКБ ООН «Россошанка» открыла «Центр социально-психологической реабилитации». Здесь большую роль сыграла профессия Людмилы — психолог. В этом Центре не только переселенцы, но и местные могли получить множество бесплатных услуг, начиная с массажа и заканчивая юридической консультацией. А также здесь работали кружки художественной самодеятельности, курсы кройки и шитья — и даже обучали желающих навыкам строительного дела. Надо ли объяснять, как преобразил жизнь воронежской глубинки этот оазис добра и привета, созданный переселенцами! Здесь была организована даже служба знакомств для одиноких мигрантов, многие из них обрели свои семьи, породнившись, кстати, с местными. Благодаря своему таланту общения Бабушкина сдружилась с россошанскими журналистами, и некоторое время в районе выходила интересная газета, рассказывающая о судьбах переселенцев, — «Разнесенные ветром».

...Вот уже несколько лет семья Людмилы живет в Воронеже, но тот начальный период своей новой жизни она считает самым ярким. Не даром же возглавляемая ею общественная организация, которая работает теперь в областном центре, сохранила прежнее название — «Россошанка».

Ежегодно накануне Дня Победы Людмила Бабушкина проводит для ветеранов-переселенцев «Праздник фронтовой каши». Одари-

вают, конечно, этих заслуженных людей своими душевными песнями. Но не только. Все они уходят с праздника с ценными подарками. «Для других людей, кто в чем-то нуждается, мне никогда не стыдно просить. Надо всего лишь с доброжелательной улыбкой постучать в дверь — и тебе откроют». Ни в одном кафе, ни в Россоши, ни в Воронеже, ей ни разу не отказали в том, чтобы принять и угостить ветеранов. Даже гречку с тушенкой работники кафе сами закупают и с радостью готовят это отсутствующее в их меню блюдо. А когда сама Людмила Борисовна приходит перед праздником Победы на рынок, торговцы-таджики, ее земляки по Таджикистану (бывших земляков не бывает), наперегонки несут в дар ветеранам лучшие сорта овощей и фруктов. Ну кто сказал, что дружба народов, живших ранее в одной стране, превратилась в миф?

До сих пор невозможно поверить, что роковая болезнь настигла именно ее, такую энергичную и жизнерадостную Людмилу. Для нашего переселенческого движения уход Бабушкиной — невосполнимая потеря — будто душу вынули. Она действительно была Душой «Форума...». Ее певческий талант покорял каждого, она выросла в настоящую артистку. Но еще искрометней был ее характер, ее страсть всем вокруг подарить радость. Она была одарена от природы многими талантами, и самый главный из них — умение в любых обстоятельствах оставаться счастливой и озарять своим оптимизмом все вокруг.

Прощаться с нею пришло много народа — все наши форумские, просто воронежцы, члены национальных диаспор и представители властей. Похоронили Людмилу на кладбище почти в центре города, на Аллее героев, где стоят памятники морякам с подводной лодки «Курск», знаменитым военным, известному конструктору...

Когда форумцы говорят, что переселенцы — не обуза, а благо для России, Люда Бабушкина — яркий тому пример.



УСПЕШНЫЙ ОПЫТ ПРОХОЖДЕНИЯ СКВОЗЬ СТЕНЫ

*(Заметки Л. Графовой о характере
лидера переселенческой организации «Есенино»
Натальи Кондаковой)*

Когда в московский офис «Форума...» приезжала эта статная, шумная женщина, всё, что делали до ее приезда сотрудники, останавливалось: надо было срочно заниматься делами компактного поселения «Есенино». Там то и дело возникали какие-то новые проблемы. Впрочем, у кого из наших бедолаг-строителей не возникало ежедневных проблем? У многих, естественное дело, возникали конфликты — с местными властями, с миграционной службой... У Натальи Сергеевны Кондаковой никогда ни с кем конфликтов не было. Несгибаемая оптимистка, уверенная, что каждого человека можно уговорить на доброе, она никогда никакими безобразиями не возмущалась, ни с кем из сильных мира сего не ссорилась, и жалоб от нее мы никогда не слышали.

О своих «горящих» проблемах рассказывала обычно с улыбочивым спокойствием, как бы удивляясь, что такое может на свете твориться. Просила у нас всегда одного: надо немедленно позвонить тому или иному начальнику в Рязань или в Рыбное, в областную или Федеральную миграционную службу, а потом, конечно, написать этим начальникам ходатайство от «Форума...» У нее с советских времен сохранилось убеждение в действенности официальной переписки: «Только ничего плохого им о них не пишете, а то обидятся и ничего не сделают». Как ни удивительно, этот ее наивный и вместе с тем довольно настырный способ «проходить сквозь стены» чаще всего срабатывал.

Помнится, даже в таком, казалось бы, тупиковом случае, когда ФМС выделила средства на водопровод в компактном поселении «Есенино», а власти Рыбного (переселенцам была выделена земля на окраине этого райцентра) пустили деньги на совершенно другие нужды, ходатайство «Форума...» возымело некое действие.

Каждый раз, прежде чем кому-то написать или позвонить, надо было «врубиться», как она говорила, в суть дела. Она расстилала у нас на столах ватманские листы с чертежами, растолковывала, где что должно быть построено, заставляла прочесть официальные ответы («не соответствующие истине», по ее выражению, на самом деле — просто лживые). И еще приходилось, прежде чем написать ходатайство, рыться в разных справочниках, изучать имеющие отношение

к делу законы и постановления: «Все должно быть до буквочки точно, чтоб никто не мог к какой-то мелочи придраться и потом просто отписаться...»

Успеху Кондаковой в таком почти безуспешном деле, как переселенческое строительство, способствовал, конечно, ее собственный административный опыт: больше 20 лет она была зам. директора крупного приборостроительного завода в Киргизии. А еще играла, конечно, роль хорошая наследственность: отец был руководителем на строительстве ирригационной системы в Средней Азии, а ее дед — знаменитый архитектор, проектировал здание Исторического музея в Москве (там, на стене, что лицом к Красной площади, висит памятная доска с его именем). В один из своих приездов Наталья Сергеевна показала нам красивую грамоту: ее, как наследницу заслуженного человека, которому царь подарил дворянский титул, пригласили стать членом нынешнего «Дворянского собрания».

Название своему кварталу индивидуальной застройки «Есенино» выбрали не только из любви к поэту, а закономерно: есенинское Константиново — всего-то в 30 километрах.

Начинали строить дома... из брошенных железнодорожных шпал: «Это ничего, что они просмоленные, надежней будет». Недавно мне довелось побывать в этом поселке, выросшем, как в сказке, «по Натальиному хотенью». Там стоит 70 добротных домов, построенных силами самих переселенцев. И водокачка своя, и подстанция, подающая в дома свет. Кондакова бьется сейчас, чтобы достроили оставшийся кусочек дороги, соединяющий «Есенино» с Рыбным.



Леонид Подолян,
генеральный директор производственной ассоциации «Строитель»
(переселенцы из Кыргызстана, Рязанская область)

«Со своим уставом в чужой монастырь вторгаться нельзя...»

...Помните: те, с кем вы встретились в России — и местные жители, и работники органов власти — ни в чем перед Вами лично не виноваты. Не обрушивайте на них Вашу боль и гнев, старайтесь держаться ровно, вежливо и спокойно — многое в Вашей дальнейшей судьбе зависит от того первого впечатления, которое Вы произведете на работников миграционной службы, полиции, на хозяйственных руководителей, новых соседей и сослуживцев.

Конфликтных ситуаций, а порой и обмана избежать вряд ли удастся. И на этот случай совет: не полагайтесь на устные обещания и договоренности. Все деловые отношения оформляйте письменными соглашениями и контрактами. Любые заявления пишите в двух экземплярах и добивайтесь, чтобы на втором, который останется у Вас, экземпляре была дата приема заявления и подпись принявшего его работника. Ответ тоже требуйте в письменной форме.

К переселенцам сейчас по всей России относятся с опаской. Аргумент, что Россия обезлюдела, что ее надо поднимать из руин, и наши рабочие руки здесь очень нужны, местных жителей не убеждает. Они видят в нас конкурентов, и мы обязаны их понять и с их чувствами считаться. В конце концов, неприлично со своим уставом приходить в «чужой монастырь»... Полюбить нас могут, только если мы делом покажем, что не иждивенцами свалились на их голову, а можем быть полезны, можем прибавить света в темную жизнь «глубинки».

Организовывая свои производства, обязательно привлекайте и местных жителей. Не обособляйтесь, не кичитесь тем, что вот, мол, мы какие хорошие — непьющие, образованные, трудолюбивые. И среди нас всякие бывают.

Портрет на фоне «ДОМА»

Калининградский региональный общественный фонд поддержки беженцев и вынужденных переселенцев, более известный как просто фонд «Дом», — на особом счету в общероссийском «Форуме переселенческих организаций». Таких организаций в этом движении было под триста, но, теперь большинство переселенцев, конечно, интегрировались и активно работают, наверно, только двадцать, самые стойкие. Фонд «Дом» прочно обосновался в лидерской группе практически с момента образования — с 1996-го года.

Почему переселенческих объединений так много, понятно. Если даже участники ныне действующей государственной программы содействия возвращению в Россию бывших соотечественников имеют бесконечные проблемы, то, что говорить об их совершенно бесстатусных предшественниках конца прошлого века, выплюнувшего кучу русскоязычного народа за пределы Прибалтики, Средней Азии, Закавказья. Самых первых постсоветских мигрантов уж точно никто не ждал, никто не обязан был о них заботиться, власть на такую обузу не подписывалась, а простое население само было в шоке и панике от повсеместного «демократического» разгула. Выкарабкиваться из нужды и беды приходилось собственными силами, а идея объединения этих сил лежала на поверхности еще со времен православной соборности. Но если насущная потребность в переселенческих организациях объясняется объективной действительностью, то их осуществившееся или, напротив, не состоявшееся долголетие имеет причину чисто субъективную: наличие или отсутствие настоящего лидера.

Вожак требуется для успеха в любой общественной деятельности, но для деятельности переселенческой его личность имеет решающее значение. Потому что трудности здесь перманентные, чего ни коснись. Гражданство, жилье, работа, соцобеспечение, пенсии, здравоохранение, школа и детский сад, «правильные» документы — все проблематично, малодоступно, финансово затратно, требует бесконечных хождений по присутственным местам, унижений. Тот, кто возьмется сплотить группу из таких изгоев, должен обладать даже не столько сильным характером, сколько особыми свойствами души, которые ни при каких обстоятельствах не позволяют не то чтобы сдаваться, а в принципе не допускать мысли о поражении. Основатель и бессменный лидер калининградского «Дома» Ольга Смитницкая как раз такая.

И хотя ее судьба в основном типично мигрантская, нельзя сказать, что именно несчастья ее так закалили. Просто Смитницкая свято верит в право каждого человека на социальную справедливость. Если

она отнята, значит, ее следует вернуть. И добивалась бы она этого в любых условиях, одинаково для себя и других. Ей выпали условия Калининградской области, где бывшая жительница Ташкента, обладательница нескольких специальностей, среди которых и вовсе экзотическая — аэрокосмогеолог, оказалась у разбитого корыта, потому что губернатор Юрий Маточкин, благословивший ее производственный проект по «ювелирке», с которым она приехала, уступил свое губернаторское кресло, а преемник начинанием не заинтересовался.

Название организации возникло не просто так. Ольга с единомышленниками обозначили свою главную цель. Не по своей воле однажды потерявшие дом, они лучше, чем благополучные сограждане, понимали все значение и ценность родных стен. Поэтому на определенной стадии жилищный вопрос стал для «Дома» приоритетным. В основном надежды возлагались на бывшие воинские казармы. Реформируемая армия покидала добротные строения с инфраструктурой и коммуникациями. Муниципалитетам такое приобретение с довеском в виде расходов на содержание было не по карману. Почему не предоставить здания переселенцам? Они были готовы ремонтировать, перестраивать, обустраивать, доводить до нормативных кондиций и даже активно участвовать в финансировании. Командование отпихивалось от «Дома», как могло. В борьбе за один такой объект общественники нахально устроили пикет возле штаба Балтфлота, что неприятно удивило привыкших к массовому пиетету военных и повеселило гражданское население, гадавшее, как именно будут наказаны возмутители армейского спокойствия. Репрессий, однако, не последовало, но казарму не отдали. Как и следовало ожидать, через некоторое время мародерство, никак не пресекаемое, то есть фактически поощряемое, привело здание в состояние, восстановлению не подлежащее, что и подтвердил устроенный, наконец, аукцион, не вдохновивший ни одного покупателя.

После этого жилищный вопрос стал решаться в «Доме» только индивидуальным порядком: десятки семей получили общежитское или дачное пристанище, но и это потребовало усилий, лишь немногим уступающих неудачной операции с военным имуществом. Смитницкая и сама живет в общежитии, вырастив на казенных квадратных метрах дочку, а теперь поднимая внука. К слову, дети — еще одно приложение общественных сил. «Дом» участвует во множестве местных, российских и международных проектов, касающихся подрастающего поколения. Перечислять их, как и акции других направлений — правозащитного, юридического, культурного, информационного, образовательного и т. д. — можно очень долго. Так же бесконечно можно перебирать грамоты, благодарности, сертификаты, выданные высокими властными и общественными инстанциями. Правда, не меньшей ценностью для Смитницкой обладают и свидетельства признания от местных коллег, с которыми вместе тоже сделано немало. Для нее, мо-

жет, это еще более убедительное подтверждение нужности своей работы. Правда, при этом она категорически возражает против попыток выпятить ее личные заслуги.

Во многом из-за этого поначалу весьма популярная у СМИ Смитницкая стала для большинства из них полным разочарованием. Ее любили за доступность, грамотную речь и внешнюю фактурность: энергичная, крупная, яркая, она отлично смотрелась на фото — и телекадрах. Но вот беда, любой сюжет руководитель «Дома» переводила на своих коллег, на партнеров, на проекты и их участников, на социальное звучание проблем, грузила корреспондентов какими-то мелкими, на их взгляд, деталями. В общем, когда новизна и актуальность переселенческой темы пошла на убыль, журналисты перестали считать Смитницкую находкой. Наверное, поэтому бесспорный информационный повод — вручение ей медали за Афганистан, (награда искала ее по чиновничьим кабинетам 13 (!) лет), был использован так слабенько, что и далеко не все даже очень хорошие знакомые знают об этой странице ее биографии. А для самой Ольги память о той войне буквально вживлена в плоть и кровь: после тяжелейшей черепно-мозговой операции в голове навечно остались металлические скрепы. Ольга попала под артобстрел, и хирурги буквально вытащили ее с того света. Железки, слава Богу, прижились, только время от времени накатывают сильные боли. Ольга больше всего не любит, когда это происходит на людях: от таблеток темнеет в глазах, мутится сознание, и она потом мало что помнит. Врачи говорят, надо оформлять инвалидность, будут хоть какие-то льготы на дорогие лекарства, но все как-то не хватает времени.

Откуда его взять, если Ольгу можно встретить чуть ли не одновременно в правительстве области, в мэрии города, в «Красном кресте», на детском фестивале искусств, на музыкальном конкурсе, на «Круглом столе», в благотворительном центре, на железнодорожном вокзале после или перед деловой поездкой, в аэропорту, где, похоже, даже металлоискатели смирились с ее железками. А так называемое свободное время распределяется следующим образом: минимум — необходимым бытовым хлопотам, сколько требуется — внуку, а остальное приходится на поздние вечерне-ночные часы, которые Смитницкая проводит за компьютером — офис «Дома» располагается в ее общежитской комнатенке. Техника старенькая, но исправная, к тому же своего рода достопримечательность. Во времена, когда достать необходимый, как воздух, компьютер было невозможно по причине отсутствия средств и щедрых спонсоров, Ольга ввязалась в польский проект по информационным технологиям, предполагавший, что успешным ученикам с российского Северо-Запада подарят ПК в полном комплекте. Она не сразу поняла, почему в Варшаве с каким-то замешательством восприняли ее возраст. Все стало ясно, когда она увидела своих коллег по проекту. Это были годящиеся ей в дочери-сыновья

начинающие компьютерные гении. Ольга, впервые в жизни севшая за монитор, две недели стойчески терпела их насмешливую снисходительность, мучила преподавателя, стучала по клавиатуре до онемения пальцев, но компьютер для «Дома» добыла.

А также заслужила уважение юных гениев. Под конец они наперебой старались ей помочь. В общем, произошло то, что происходит в жизни Смитницкой всегда. В любой ситуации, в любом окружении ей в результате отдадут должное. Калининградская область — маленькая, здесь все и вся на виду. Конечно, в переселенческом сообществе тоже есть и сплетни, и зависть, и интриги, но Смитницкая как-то умеет их не замечать. Зато всегда ответит на поддержку, сотрудничество и понимание. Как и полагается добрым соседям, если они хотят, чтобы из их маленьких личных домов сложился большой, надежный, комфортный общий Дом. Без кавычек.



«Форум....» в лицах

Марина Цыганкова,

член Белгородской женской переселенческой организации «Вера»

Создай свое дело!

В 90-е годы приток мигрантов в Белгородскую область был одним из самых сильных по России. И естественно, что в области возникло много переселенческих организаций. Самой стойкой и авторитетной оказалась НКО «Вера», созданная группой женщин-переселенок. До сих пор у них спрашивают: «Кто же у вас Вера?» Руководитель организации Лениза Умеркина загадочно улыбается в ответ. Да не было же среди создательниц «Веры» ни одной женщины с таким именем! В названии просто отражена их Вера в светлое будущее, да и в свои силы.

К 1999-му году все они уже прошли долгий и трудный путь первичного обустройства. Белгородская область знаменита своей доброжелательностью в отношении мигрантов, таких программ для переселенцев, как здесь, нет нигде в России. Но каким бы социально-ответственным ни был губернатор области Евгений Савченко, как бы ни старалась область помочь переселенцам, обеспечить их всех жильем местный бюджет не в состоянии. Женщины «Веры» с самого начала осознали: главное — найти переселенцу достойную работу. Крыша над головой из слез и жалоб не вырастет, только — через свой упорный труд. Эту мысль старались внушить каждому переселенцу, укрепляя в растерявшихся людях веру в свои силы.

Юридические консультации, психологическая поддержка, детские программы и обеспечение гуманитаркой самых нуждающихся — все

это есть у «Веры» уже 12 лет. Ее отличие от многих других НКО «Форума...», пожалуй, в том, что эта организация, доказав делами свою эффективность и полезность, сумела установить с администрацией области, и в первую очередь, конечно, с УФМС и с соцзащитой, абсолютно бесконфликтные отношения. Во многом это стало возможным благодаря равновесному характеру руководителя НКО Умеркиной, тому достоинству и убежденности, которые сразу вызывают доверие. Этот стиль отношений с властями позволяет «Вере» оказывать реальную помощь очень многим людям. «Вера» включена в реестр благотворительных организаций, получающих ежегодную финансовую поддержку из регионального бюджета: Лениза Толгатовна была членом комиссии по распределению жилья для вынужденных переселенцев, сейчас она — заместитель председателя Общественно-консультативного совета при УФМС.

«Вера» провела много памятных мероприятий. На их конференцию «Женщина-мигрантка: интеграция, права, реальность, новые инициативы» съехались лидеры «форумских» организаций с разных концов России. С большим успехом прошла конференция по толерантности, семинары для подростков «Имею право иметь права»... Но все-таки главное ноу-хау «Веры» — реализация проекта по обучению предпринимательству. В рамках проекта переселенцы проходят бесплатное обучение по уникальной программе МОТ «Начни и совершенствуй свой бизнес». Это позволяет в короткие сроки развить навыки по созданию и ведению жизнеспособного малого бизнеса. Проект вызвал большой резонанс в области, на семинары «Веры» стремились попасть и многие коренные жители. Было обучено около тысячи (1 000!) человек. Не все, конечно, но очень многие переселенцы и люди из других социально не защищенных слоев смогли благодаря этим курсам создать свое дело. На успешную работу «Веры» обратил внимание губернатор Е. С. Савченко, и переселенческий проект развился в специальную программу области по бесплатному обучению начинающих предпринимателей.

К Умеркиной часто подходят люди на улице и благодарят за тот шанс и за тот оптимизм, который они получили, пройдя уникальное обучение. Активистки «Веры», как и в большинстве НКО «Форума...», работают в основном на волонтерских началах. Кто-то уже на пенсии, кто-то находит время после работы... Ведь помогать другим — это потрясающий шанс для личностного роста, для того, чтобы чувствовать себя нужным и уважать себя. Лениза Толгатовна когда-то в юности (до переселения в Белгород она жила в Таджикистане) выписала в свою записную книжку слова Чехова, которые стали ее любимым афоризмом на всю жизнь: «Если каждый человек на куске земли своей сделал бы все, что он может, как прекрасна была бы земля наша!»

Лилия Макарова,
председатель переселенческой организации «Свет»
(Московская область)

Чтоб не пропасть поодиночке...

Когда из бывших братских республик в Россию хлынули потоки русских и русскоязычных, проснувшихся вдруг «оккупантами» в своих собственных квартирах, наше Подмосковье стало одной из самых притягательных зон вселения. Москва к тому времени уже обожглась на приеме беженцев-армян из Баку, да и вообще Москва, как говорится, «не резиновая». Правда, работы в Москве всем гастарбайтерам СНГ хватит. Переселенцы, устремившиеся в Подмосковье, резонно надеялись найти работу в Москве. Но многие возвращались сюда, как домой. Это дети и внуки уроженцев Подмосковья, которых в свое время партия и правительство послали поднимать окраины советской империи. Однако их, репатриантов, ждала та же жалкая участь: «понаехали тут...»

Наша организация «Свет» не просто создавалась, а — возникла по необходимости. Равнодушно смотреть, как чиновники издеваются над людьми, сердце не выдерживало.

Столкнувшись с вездесущим чудовищным беспределом и хамством, мы, наивные и юридически неграмотные, поняли, что если не объединимся, то пропадем поодиночке. К своей великой радости, скоро узнали, что есть «Форум...» Нам, живущим в Подмосковье, здорово повезло. Ведь стоило сесть на электричку...

Теперь сама удивляюсь: как только хватало у сотрудников «Форума...» терпения нянчиться с нами? Ведь нас было столько (в основном бестолковых), и каждый считал, что его проблемы самые важные!

Устав НПО «Свет» был написан юристами «Форума...» В то время у нас даже бумаги и компьютера не было. В ноябре 2000 г. наша организация была зарегистрирована.

Первым руководителем стал коренной москвич Шаталов Александр Витальевич. Сам он никогда никуда не переезжал, но был потрясен ситуацией бесправия, в которой находились тысячи и миллионы соотечественников. (К сожалению, год назад Шаталов скоростижно ушел из жизни, царство ему небесное). Его квартира стала первой приемной нашей организации.

Поначалу казалось, что такие безобразия творятся только у нас в Подмосковье, но общение с переселенческими лидерами из других регионов, которых мы всегда встречали, приезжая в «Литгазету», открыло нам глаза. Стало ясно, что повсюду в России происходит что-то не то. Это же просто бред, этого не может (не должно!) быть, чтобы так повально люди мучились, оформляя элементарно паспорт или регистрацию! Если не хватает какой-то бумажки или на несколько дней просрочена регистрация, тебе с милой улыбочкой сообщают: «А вы съездите в свой ... (Узбекистан, Таджикистан и т. д.), а потом въедьте!» Чего, мол, вам стоит.

Заявку на первый грант нам помогла написать менеджер «Форума...» Татьяна Савина. Название проекта: «Скорая помощь рабам Подмосковья» — мы взяли из статьи Лидии Ивановны Графовой. Она побывала в самых отдаленных местах проживания мигрантов, ездила в электричках с пересадками. Статьи Графовой, ее страстные выступления по ТВ и радио, на парламентских слушаниях и международных конференциях стали настоящим рупором нашей переселенческой трагедии.

«Форум...» привлек к соучастию в судьбе российских мигрантов зарубежные организации и фонды, лучших ученых страны, совестливых депутатов и чиновников (знаю по личному опыту: в той же ФМС немало порядочных людей, которые тоже страдают из-за драконовского законодательства о гражданстве). На наши съезды приходили министры и знаменитые политики, наши любимые писатели и артисты. Приятно вспомнить, что поздравить «Форум...» с пятилетием пришел, например, сам Михаил Жванецкий. А президент Путин прислал нам к тому юбилею благодарственное письмо.

Благодаря «Форуму...» у нас в Подмосковье провели акцию «Врачи без границ». Надо ли объяснять, как это важно для мигрантов, которые годами проживали в нечеловеческих условиях, не имея доступа к бесплатной медицине! А сколько гуманитарной помощи получили самые нуждающиеся семьи, сколько радости получили наши дети на благотворительных концертах, фестивалях и конкурсах, которые проводил «Форум...»! Да если перечислять все наши свершения за 15 лет, то надо «Войну и мир» писать.

Самое обидное, что «война» нашего «Форума...» за «мир» с властями не увенчалась успехом. Если раньше главные усилия правозащитников были направлены на то, чтобы заставить власти выполнять закон о вынужденных переселенцах (он предусматривает обеспечение жильем имеющих статус), то теперь эти статусные бездомные вообще списаны в архив, а борьба, стыдно сказать, идет в основном за то, чтобы наши соотечественники, приезжающие в Россию как на остров спасения, не чувствовали себя здесь у нас бесправными изгоями. Сколько же можно повторять властям наш «форумский» лозунг: «Лучший способ борьбы с нелегальной миграцией — это легализация»?!

Итак, юбилей... Для общественной организации 15 лет — почтенный возраст. Можно бы, казалось, уйти на покой... Увы, покой российские переселенцы находят только на кладбище. Просто интересно: до какого еще юбилея придется держаться нашему «Форуму...»?



Елена Славинская,

председатель Ярославского отделения фонда «Соотечественники»

«Берегите свои нервы!»

Не надо поддаваться стадному чувству: «Раз все уезжают...» Прежде всего, следует детально разобраться, проанализировать — когда, куда, как ехать или все же разумнее остаться на насиженном месте.

Если ущемлены Ваши права гражданина и человека, если Вы испытываете нестерпимый дискомфорт от политического и бытового национализма и не видите будущего для своих детей в бывшей союзной республике — уезжайте на этническую родину. Если то, что окружает, мало Вас тревожит — оставайтесь.

Планируйте ехать туда, где есть хоть какой-то шанс получить временное пристанище у родных, знакомых или есть та или иная общественная структура, поддерживающая Вам подобных.

Будьте готовы смотреть в безразличные глаза бюрократа, который и зарплату-то получает именно потому, что есть мы, мигранты, но судьба наша этому чиновнику глубоко безразлична. Не нервничайте напрасно, будем надеяться, что когда-нибудь ему все же доходчиво разъяснят, что не мы существуем для него, а он — для нас.

Выбирайте место будущего жительства, взвесив все: природные условия, возможность применения профессиональных знаний каждого члена семьи, возможность сменить город на село... Всей семье ехать в никуда — значит попасть в безвыходное положение. Не делайте этого, службы ФМС порой (такое случается) признают переселенцами только тех, кто приехал всей семьей. Первопроходцем должен быть тот член семьи, который готов год-два вести образ жизни бомжа, т.е. жить, где попало, как попало, забыв о бытовых удобствах, кого-то о чем-то униженно просить, напористо добиваться места под солнцем Родины, где о нас уже достаточно громко заговорили, но по-настоящему еще никто о нас не задумался.

Свои проблемы не только у нас, вынужденных переселенцев, но и у местных жителей во всей России. Поэтому не ждите к себе особого сердобольного внимания, распростертых объятий, а попробуйте показать местным жителям и властям, что переселенцы нужны им и полезны. Не противопоставляйте себя местным, не вызывайте раздражения, а ищите деловые контакты.

Не ждите от России манны небесной, а с благодарностью принимайте то малое, что она может нам дать — те ссуды, ко-

торых в лучшем случае хватит на закладку фундамента сельского дома.

А дальше? Дальше надо начинать жить с нуля. Объединяйтесь и разворачивайте производственную деятельность, используя свои знания, умения, средства, а главное — желание выжить.

Начав производство, помните — работать надо много, на хорошие заработки рассчитывать не придется и, главное, все делать «чистыми руками». Производство для нас — не статья доходов, а источник существования.

Производство помогает получить строительные материалы дешевле, чем на рынке. Строительство обойдется дешевле, если строители — сами переселенцы, а не какой-то стройтрест, где полтора десятка управленцев нажимают на кнопки калькуляторов и ждут высокой зарплаты. Строиться легче там, где уже есть какая-то инфраструктура (дороги, электричество), а не в чистом поле. В нашей ситуации хорошо было бы использовать недострой в сельской местности или в малых городах.

Чаще всего мы — жители больших, красивых промышленных центров, но теперь придется привыкать к чистому провинциальному воздуху и делать новое место жительства достойным уважения.

Давать советы намного легче, чем им следовать. Так что разрабатывайте рецепты сами, исходя из конкретных условий реальной жизни, набивайте шишки, но всегда идите вперед. У нас просто нет иного выхода.

Андрей Захватов,
*журналист, президент Ассоциации
вынужденных переселенцев Суздаля (1996 — 2005 гг.)*

Эстафета добра не прерывается

К середине 90-х годов, поверив обещанию не всегда трезвого первого президента России Бориса Ельцина о том, что «Россия примет всех, кто хочет вернуться», на историческую родину переселилось несколько миллионов соотечественников из стран СНГ. Часть «миграционного цунами» перехлестнула через Россию и осела в Западной

Европе, США, Канаде, Израиле и других странах. Из Таджикистана, где с 1992 по 1997 год шла гражданская война, с большими потерями вышла почти полумиллионная российская диаспора. Вспоминаю рассказ моей землячки, учительницы из Душанбе. «За что нам такое наказание? После вхождения России в рынок жизнь многих коренных россиян стала драмой, — говорила эта женщина, потерявшая в Таджикистане сына и свой дом. — Для нас же ситуация, в которой мы оказались в России, это не драма, это трагедия».

Действительно, в 90-е годы занятая дележом и «прихватизацией» государственной собственности, так называемая российская элита забыла, что эта собственность создавалась трудом миллионов советских людей. Да и сейчас, когда коренное население России с каждым годом уменьшается, власть все еще «не может» найти возможности принять соотечественников. Деньги на это есть, и немалые, если ими разумно распорядиться. Одних только президентских резиденций стоимостью в сотни миллионов долларов мои коллеги-журналисты насчитали около полутора десятков.

Единственной опорой для сотен тысяч беженцев и вынужденных переселенцев стали общественные организации, а из них самая родная, конечно, это «Форум переселенческих организаций». Вспоминаю весну 1996-го года, когда журналисту «Литературной газеты» Лидии Ивановне Графовой, уже опубликовавшей к тому времени в центральной российской прессе десятки статей о бедственном положении беженцев и переселенцев, удалось собрать сначала в Сергиевом Посаде (там у нас была как бы репетиция), потом в Парламентском центре в Москве несколько десятков лидеров переселенческих организаций. Ее призыв объединить силы сразу же нашел отклик у всех нас, приехавших на первый Форум.

Уже в том памятном году наша Ассоциация вынужденных переселенцев Суздаля получила первую ощутимую помощь. Но не от правительства России, а от Международной организации по миграции, от Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, которые прислали своих представителей благодаря ходатайству «Форума...» Десятки наших переселенцев помнят американца, эксперта МОМ Ричарда Морриса, которого привел в Россию интерес к истории русских староверов. Со своей неизменной палочкой и шоколадками для детей в багажнике машины Моррис объездил чуть ли не пол-России, разыскивая группы переселенцев. Очень важно, что московский офис «Форума...» давал ему наши адреса, а то, как бы он нас нашел, разбросанных по всей России. Ричард приезжал, узнавал про наши нужды и планы выживания, давал дельные советы, а после его отъезда кому-то «приходила» (как в сказке) мельница, пекарня, гвоздильный станок... Нашей организации МОМом были выделены средства на открытие цеха по обработке древесины и создание рабочих мест для переселенцев. Мы реализовали проект обучения переселенцев ведению подсобного хозяйства, добывали элитные семена,

выращивали разные овощи и строили жилье. Если возникали какие-то трудности, звонили или ехали в Москву: там, в «Литгазете», начиная с 1990 г. работал комитет «Гражданское содействие», сопредседателями которого были Лидия Графова, Светлана Ганнушкина и Вячеслав Игрунов, депутат Государственной Думы.

Многие из тех, кому за эти годы помог «Форум...», уже интегрированы в российское общество. Но появляются все новые мигранты, нуждающиеся в помощи неправительственных организаций. И мы, ветераны переселения, стараемся оказывать нашим прежним землякам (теперь они называются «гастарбайтерами») посильную помощь — консультациями. А порой человеку, оказавшемуся в незнакомой среде, доброе слово может больше помочь, чем просто деньги.



«Форум...» в лицах

Алексей Старостин,
кандидат исторических наук, журналист (Екатеринбург)

Надежные люди из «Уральского дома»

«Уральский дом» — это одна из самых сильных и самых эффективных организаций, которые входят в состав «Форума переселенческих организаций». Помню, познакомились мы с Рафаэлем Серажитдиновым и Леонидом Гришиным на конференции в Екатеринбурге, которую в 1996-м году проводила Наталья Тагильцева, председатель «Уральской ассоциации беженцев». Как-то она разыскала этих двоих в Заречном. Это были два скромных молодых человека, которые очень комплексовали: что, мол, мы, технари, будем делать в роли общественников. А теперь именно они вот уже много лет неустанно доказывают, причем не словами, а конкретными делами, какую огромную роль могут сыграть общественные организации в решении сложнейшей, трагической, а в России порой и тупиковой проблемы миграции».

Общественная организация «Уральский дом» широко известна по всей стране своими акциями, направленными на помощь беженцам, вынужденным переселенцам, мигрантам всех категорий. Редко сейчас встретишь организацию, которая так искренне старается помочь ближ-

нему. Однако же кто лучше всех поймет нуждающегося в помощи, чем человек, который сам побывал в подобной ситуации? А Леонид Гришин и Рафаэль Серажитдинов — сами вынужденные переселенцы.

«Мы приехали сюда жить...»

Леонид Гришин родом из села Курманка Свердловской области. Окончив техникум в Заречном, он по распределению попал в Казахстан. Там Гришин честно отработал «киповцем» в течение 14 лет. Но после распада Советского Союза, когда в Казахстане начались притеснения по национальному признаку, захотел вернуться на свою родину. Но в России его никто не ждал, как и многих других бывших граждан некогда великой державы. Помотавшись по России в поисках нового места, он решил вернуться в Заречный, устроился в НИИ при Белоярской АЭС. В июне 1995 г. Гришин вывез свою семью в Россию, свою квартиру в Казахстане он просто закрыл на ключ, так как продать ее было невозможно. В Заречном они вынуждены были снимать жилье, так как речь об общезжитии вообще не шла. Спасали только «халтуры», на одной из которых Леонид и познакомился с Рафаэлем Серажитдиновым, который, изъездив половину России в поисках работы, тоже остановил свой выбор на Заречном. Вот так два переселенца из Казахстана познакомились и стали работать вместе. Уже больше пятнадцати лет они работают плечом к плечу, полностью полагаясь друг на друга. У Рафаэля были уже налажены кое-какие рабочие связи, он брал Леонида с собой на подработки.

В середине 1990-х гг. шла настоящая борьба за выживание, и в миграционной службе им предложили подать документы для получения статуса вынужденных переселенцев. Хотя государство в лице этой службы не имело возможности оказать им финансовую поддержку, поддержку моральную оказывали постоянно: устраивались новогодние елки для детей переселенцев, выделялись детские пособия. Но кроме миграционной службы никто проблемами переселенцев не занимался, городская администрация Заречного также закрывала на их беды глаза. Леонид рассказывает, что ему, человеку с техническим образованием, было очень сложно решать все эти проблемы. А тем временем на Урал вслед за ними начали приезжать из Казахстана родственники и знакомые, они спрашивали как да что, и Леонид с Рафаэлем, уже имея определенный опыт, консультировали их относительно оформления необходимых документов. В итоге число вынужденных переселенцев в Заречном росло, Леонид и Рафаэль пытались достучаться до городской администрации, пытались сказать: «Мы приехали сюда жить, нас уже много, помогите решить наши проблемы!»

Судьба столкнула их с Натальей Тагильцевой. Она предложила им создать общественную организацию в Заречном. Так появился «Уральский дом». Название такое выбрали потому, что люди, чьи интересы они собирались представлять, стремились обрести на Урале действительно свой новый дом. «Наш Устав говорит о многом, — поясняет Леонид Гришин. — Мы не умеем красиво излагать свои мысли, поэтому просто прописали в Уставе то, чем хотели всерьез заниматься».

Документ, распечатанный на скрипучем принтере на желтоватой бумаге, открывают слова: «Для выполнения своих целей организация отстаивает интересы мигрантов, контролирует средства, выделяемые на их нужды, и отстаивает их интересы в суде, принимает участие в формировании доброжелательного общественного мнения в отношении мигрантов». Леонид говорит: «Мы писали об этом в 1997 г., когда никто еще про это не говорил, начали помогать конкретным мигрантам, а получилось, что участвуем в формировании миграционной политики».

Не рыба, а удочка для ловли рыбы

С той поры «Уральский дом» реализовал десятки социально значимых проектов. Первым делом подсчитали, что мигранты разных категорий составляют в г. Заречном 3000 человек, или 10% населения. А для небольшого города это заметно. К примеру, за счет переселенцев укрепились кадры учреждений бюджетной сферы, особенно образование. С этим исследованием лидеры «Уральского дома» пошли к главе администрации Георгию Леонтьеву и с цифрами на руках доказали, что приезжие занимают очень важное место в жизни города. После этого был налажен контакт с городской администрацией, и мэрия стала, как могла, помогать вынужденным переселенцам и беженцам: предоставлять материальную помощь особо нуждающимся, места в общежитиях, помогать с оформлением документов, пенсий, пособий и т. д.

Вскоре Гришин и Серажитдинов начали активно сотрудничать с «Форумом переселенческих организаций», где познакомились с тысячами единомышленников с разных концов России. Благодаря контактам с «Форумом...» сотрудники «Уральского дома» прошли обучение в области фандрайзинга и менеджмента. И через некоторое время, освоив технологию получения грантов от международных организаций, «Уральский дом» смог реализовать множество социально значимых проектов.

Первоначально «Уральский дом» занимался именно решением социальных проблем переселенцев, проживающих в Заречном. Например, в рамках проекта «Адаптивное обучение» смогли подтянуть приехавших из Средней Азии детей по школьной программе. Обучение благодаря проекту прошли 57 школьников, и потом почти все они поступили в вузы и техникумы. В 2002 — 2006 гг. дети из Заречного отдыхали в Международном правозащитном лагере «Гражданин мира» под Рязанью, где развивались их лидерские и личностные качества. На средства Управления верховного комиссара (УВКБ) ООН было приобретено туристическое оборудование для проведения летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи. Дети побывали в Калининградской области и в Крыму, где участвовали в археологических экспедициях.

Материальная устойчивость «Уральского дома» началась... с приобретения колес.

По рекомендации «Форума...» в Заречный приехал сотрудничающий с Московской патриархией лютеранин Питер Крошлак. Он рассказал, что один его американский друг, тоже лютеранин, хотел бы оказать под-

держку русским переселенцам, но так, чтобы это была не «рыба», которую можно быстро съесть, а удочка для ловли рыбы (есть такая любимая у переселенцев поговорка). Крошлак спросил у Леонида с Рафаэлем: как вы хотели бы поразумней вложить 10 тысяч долларов? Они долго совещались, спорили, а наутро сказали Крошлаку, что хотели бы купить большой трейлер, чтобы привозить с юга России свежие фрукты и овощи, которые по доступным ценам продавались бы переселенцам. А на заработанную выручку, сказали они, мы будем содержать офис. Крошлак согласился и позвонил своему другу Диллу в Нью-Йорк. Так у них появился огромный красавец трейлер, на котором впоследствии они возили тонны гуманитарки в «горячие точки» (их «рейсы мира»).

В 2005-ом организация участвовала в проекте «Повышение информированности трудовых мигрантов из Кыргызстана в Свердловскую область». Там встретились с кыргызстанской общественной организацией «ЦеОНИС». В ходе поездок в Киргизию и консультаций с партнерами было принято решение об открытии в Свердловской области трех приемных, которые консультировали бы трудовых мигрантов и помогали им трудоустроиться на Урале.

Что такое «миграционный мост»

Три года назад по проекту российского фонда «Новая Евразия» уральцы реализовали проект «миграционных мостов». Суть проекта в том, что устанавливаются партнерские отношения общественной организации из России с НПО в одной или нескольких странах СНГ.

Российская организация формирует базу имеющихся в регионе вакантных рабочих мест и пересылает ее партнерам, а те ведут индивидуальную работу с потенциальными мигрантами. Идет постоянное общение сторон по телефону и электронной почте. Заранее обговариваются все житейские вопросы, начиная с зарплаты и найма жилья и заканчивая стоимостью общественного транспорта в регионе.

Российская НПО сама отыскивает работодателей, выбирает только надежных. В свою очередь их партнер проверяет профессиональную подготовку мигрантов, состояние их здоровья, помогает собрать и правильно оформить необходимые документы. Чтобы работодатель не принимал «кота в мешке», ему устраивают «знакомство» с работником по телефону или по Скайпу.

Если после приезда мигранта окажется, что договаривающиеся стороны чем-то не устраивают друг друга (допустим, психологическая несовместимость), «Уральский дом» считает своим долгом найти мигранту другое место работы. Своих клиентов уральцы встречают на вокзале, помогают им в поисках жилья и во всех хождениях по инстанциям для легализации. Уникальность этого опыта в том, что благодаря доброжелательному приему многие трудовые мигранты превращаются впоследствии в постоянных жителей России. Так, например, более 100 врачей и учителей из стран СНГ удалось им привлечь в уральскую глубинку, где такие специалисты жизненно необходимы. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова сказала на одной из конференций: «Хоть наша

область не входит в число пилотных регионов, реализующих Программу добровольного переселения, но общественная организация «Уральский дом» сделала в этом плане больше, чем миграционная служба».

Три года назад они открыли в Заречном «Центр комплексной поддержки мигрантов». Поразительное дело: в неказистом помещении мебельного цеха, принадлежащем Рафаэлю как индивидуальному предпринимателю, они сумели постепенно, шаг за шагом, создать цивилизованный офис, класс для обучения мигрантов русскому языку и вполне уютное общежитие, где могут проживать первое время после приезда по десять мигрантов.

За годы работы зареченцы наладили стабильные связи в области миграции между государственными органами, бизнес-структурами и неправительственными организациями. География их деятельности расширилась, и теперь в Свердловскую область через сеть дружественных «Уральскому дому» организаций едут трудоустроиваться люди не только из Киргизии, но и из Таджикистана, Узбекистана и других стран СНГ.

Тысячи километров против ненависти

С недавних пор при содействии немецкой организации AWO на базе Центра мигранты обучаются русскому языку, слушают беседы по интеграции и адаптации в России. На протяжении многих лет организация «Уральский Дом» совместно с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области проводит гуманитарно-просветительские акции под лозунгом «Мигранты не обуза, а благо для России».

Но особую известность «Уральскому дому» принесли, конечно, «рейсы мира». Их было два: во время чеченской войны уральцы в 2001 г. доставляли гуманитарную помощь в палаточные лагеря Ингушетии и в Грозный, а в 2010 г. — пострадавшим от погромов жителям Оша и Джалалабада. Гуманитарную помощь собирали всенародно. Там были и продукты, и вещи, и детские рисунки. И хотя общественная организация не могла доставить такое большое количество груза, как зарубежные государства, тут важен был психологический эффект: жители Чечни, а затем и Киргизии понимали, что простые россияне искренне переживают за них, хотят внести свой вклад в дело восстановления мира и облегчения участи жертв конфликта.

Скоро мигрантов и жителей Заречного ожидает замечательный сюрприз: «Уральский дом» заканчивает ремонт помещения, выделенного общественной организации городской администрацией под медицинский центр. Там уже сверкает белизной новое оборудование, купленное на средства проекта немецкого фонда AWO.

Сочетание практической сметки и «правозащитного гена в крови» — вот уникальная особенность дружных лидеров «Уральского дома». Пожелаем же, чтобы поскорее исполнилась их заветная мечта — получить социальный заказ от родного государства, а не только от зарубежных спонсоров. Они давно доказали, что могут стать надежными и выгодными партнерами государства в работе с мигрантами.

Лидия Графова,
*Председатель Исполкома международного общественного движения
содействия мигрантам и их объединениям
«Форум переселенческих организаций»*

Такая упрямая жизнь

В далеком от всех городов вымирающем уральском селе Катарач недавно произошел, как ни странно, демографический «взрыв»: население разом увеличилось на 10 человек. Это две семьи переехали из Казахстана, и у каждой — по трое детей (младший еще материнскую грудь сосет, зато старший 12-летний Данила уже умеет управлять трактором).

И даже «электропастух»

Не прошло и двух лет, а в стенах давно заброшенной фермы забурлила жизнь. Возникла, как в сказке, отара из 370 овец, 9 бычков, 2 лошади, индюки, гуси и больше сотни кур. Проведено на ферму электричество, пробурены скважины для воды, отремонтирован пол и крыша фермы. Территорию для выгона охраняет так называемый «электропастух». Это растянутые на кольях провода, по которым проходит ток низкого напряжения, и животные, получив однажды легкий (безопасный) удар, приобретают инстинкт — больше к оgrade не подходят. На ферме установлено видеонаблюдение. В хозяйстве два трактора, две телеги, бортовая «Газель», токарный станок, недавно был куплен рулонный пресс-подборщик для заготовки сена.

Как могло в столь короткий срок возникнуть все это на руинах? Нечему было бы удивляться, если бы в Катарач заехали богатые предприниматели, наняли бы бригаду, завезли мощную технику... Но тут обычные крестьянские семьи, не нищие, конечно, однако припасенных в Казахстане сбережений им хватило бы только на выживание, окажись они в положении «робинзонов» на покинутом людьми острове, как оказываются многие переселенцы даже в шумном городе.

Но хорошо, что в Свердловской области есть «Уральский дом».

Жили-были...

Село в Северо-Казахстанской области, где родился и вырос Виктор Свиридов, было крепкое, народ работающий, национальностей не различали. Отец Виктора был бригадиром, потом директором совхоза, а на пенсии завел свое фермерское хозяйство. Отец так влюбленно, с азартом работал на земле, что Виктор, хоть и окончил радиотехнический техникум, жизни без земли не мыслил, тоже собирался завести свою ферму.

С распадом Союза резко изменился климат человеческих отношений в республике, невозможно стало с радостью трудиться на земле, когда

тебе всячески напоминают, что земля эта не твоя и сам ты здесь чужой. Сильнее всего мучила, конечно, тревога за будущее детей — образование на русском стремительно сокращалось.

Хотел стать фермером в Казахстане, а стал гастарбайтером в России — несколько лет ездил Виктор на заработки в Самару, Сызрань, Омскую область. «Всюду искал тот заветный уголок, который предназначен именно для меня и моей семьи».

Мосты переселения

Про дела переселенческой организации «Уральский дом» можно прочесть выше, в статье «Надежные люди». Ее создали в г. Заречном Свердловской области два друга-переселенца Леонид Гришин и Рафаэль Сераждинов. Еще 15 лет назад. В ту пору слова «гастарбайтер» в российском обиходе не существовало, и была у друзей одна цель — помогать таким, как они, переселенцам делать первые шаги в новой жизни. Задолго до того как в Свердловской области начала действовать Программа добровольного переселения соотечественников, Леонид Гришин и Наталья Тагильцева (они были членами Межведомственной комиссии при губернаторе) представили свой проект о репатриации соотечественников.

Небольшое общежитие «Уральский дом» соорудил в бывшем подсобном помещении, где располагается и их офис. А в этом году, при поддержке Международной Организации по Миграции (МОМ), открыли в Заречном уникальный комфортабельный Центр комплексной поддержки мигрантов, где могут проживать 25 семей. Скоро откроют свой медпункт.

Но главное из их дел, которое принесло «Уральскому дому» известность не только в России, — это, конечно, «миграционные мосты». Они разработали механизм реализации того самого оргнабора, о котором как о спасении от нелегальной миграции так давно говорят миграционные чиновники. Говорят и говорят, а тут — получилось. Да, в микромасштабе, но ведь по обе стороны «моста» (в странах СНГ и в России) работали общественные организации, не имеющие никакого административного ресурса.

Моделью «мостов» заинтересовались в Санкт-Петербурге, Воронеже, Красноярске и даже во Владивостоке. МОМ собиралась организовать на базе «Уральского дома» школу по распространению опыта. Но тут в Свердловской области произошел скандал — обнаружилась манипуляция трудовыми квотами для мигрантов. Общественно-консультативный совет при областной УФМС, возглавляемый в ту пору Леонидом Гришиным, стал инициатором разоблачения коррупционных сделок. Этого им не простили. Лидеры «Уральского дома» убедились, что невозможно бороться с нелегальной миграцией в одном отдельно взятом регионе, и решили не заниматься больше трудовой миграцией («Здесь всё подогнано под интересы коррупции, а ей нелегальные мигранты сверхвыгодны».) Решили сосредоточить свои усилия на деле, ради ко-

тогого создавали свою организацию, — на конкретной помощи не гастарбайтерам, а именно переселенцам.

Кстати, модель «миграционных мостов» наглядно показала, что временные трудовые мигранты, если они в регионе действительно нужны и если встретить их по-человечески, естественно превращаются в желанных переселенцев.

Прецедент

«Меня встретили в «Уральском доме» так, как никогда нигде не встречали, — вспоминает Виктор Свиридов. — Будто только меня тут и ждали». Оно и в самом деле: зареченцам давно хотелось найти надежных переселенцев, готовых поднимать брошенные деревни. Сколько их пустует на Урале, да и по всей России, а города стонут: «понаехали тут...»

«Ну почему мы боимся идти в село?» — недоумевает Леонид Гришин. Он теперь по решению правительства Свердловской области является членом авторитетной Межведомственной комиссии по реализации программы добровольного переселения (эта долгожданная программа наконец принята и вот-вот должна заработать). Гришин пытался добиться, чтобы сельские районы были включены в приоритетные программы — не получилось. Так вот, упрямые зареченцы решили создать доказательный прецедент в селе.

Выбрали Катарач почти случайно. Просто свели Виктора Свиридова с бывшим жителем этого села, который работает теперь инженером в коммунальном хозяйстве Талицкого района и тоскует по брошенному в селе родительскому дому. Он, Дмитрий Павлович Дёмешкин, с радостью повез Виктора в Катарач, показал «перспективные руины» фермы, привел в свой бывший дом и сказал: «Нравится — живите!» Было это — Виктор точно помнит — 10 октября 2011 года, а 16 октября он уже привез из Казахстана своего друга Виталия Гангалю. Купили для второй семьи дом по соседству, прилично сохранившийся и — смешно сказать — за 5 тысяч рублей.

Должна признаться: когда мне самой довелось побывать в этом селе с трудным названием Катарач, никакой особой красоты я там не увидела. Ну, раздольные поля вокруг, ну, лес на горизонте, ну, мелковатая речка. А чуть отойдешь от двух их обжитых домов с ухоженными огородами, попадаешь в заросли бурьяна в человеческий рост, натыкаешься на покосившиеся заборы, в некоторых дворах остались только скелеты сторевших изб, а там, где дома еще уцелели, погребально стучат на ветру распахнутые ставни. Но они, переселенцы, всей этой тоски просто не замечают. Мужчины, а в особенности их жены — Татьяна и Светлана, взахлеб рассказывают мне, какая прекрасная здесь природа и какой хороший чернозем. Жены — настоящие «декабристки», они приехали позже, прошлым летом, и мужья не нахвалятся, какой у них теперь надежный «тыл».

Сам собой заходит разговор о человеческом счастье. Хором признают, что это, конечно — крепкая семья. «И еще чувство свободы», — добав-

ляет Виталий, сладко потягиваясь (хроническое недосыпание). Виктор вдруг говорит: «Знаете, кто-то мечтает, чтоб его сын стал министром, а я вот хочу, чтобы мои сыновья стали классными трактористами, и знаю, что так и будет, — это же в наших руках».

В геометрической прогрессии

Увы, это иллюзия, что у человека, решившего возродить российскую деревню, всё «в своих руках», пусть у него руки и золотые. При всем неукротимом энтузиазме этих переселенцев («Позвонишь им за полночь, они все еще копошатся на ферме», — не раз говорили мне зареченцы) не смогли бы приезжие справиться с тем кошмаром административных заморочек, которые ждут каждого иностранца, желающего начинать свое дело в России. Да, они, русские репатрианты, до сих пор считаются иностранцами. Если у мужчин есть хоть РВП (разрешение на временное проживание), то у жен и детей — только миграционные карты. Одна из женщин имела несчастье на день просрочить временную регистрацию, так пришлось 300 километров дважды преодолеть туда-обратно и платить штраф 2 тысячи рублей — срочно зарезали на продажу барашка. А о приключениях кормящей матери в ближайшей районной больнице, куда привезли заболевшего младенца — «иностранца», лучше не рассказывать. Они сами, кажется, тот сюжет уже забыли, это у меня застряло в памяти, как негодовали тогда Леонид с Рафаэлем.

Как манны небесной ждут эти переселенцы, как и десятки тысяч таких же «иностранцев» в разных углах России, когда, наконец, вступит в действие реформированная программа содействия добровольному переселению соотечественников. Только став ее участником, можно будет через три месяца, а не через семь лет (!), получить российское гражданство. А без гражданства ты не можешь ни одного практического шага сделать, ты здесь — никто. В общем, лежала бы их ферма по сей день в руинах, если бы не оформил на себя индивидуальное предприятие и землю тот местный житель, Дмитрий Павлович Дёмешкин. Это целая эпопея — оформить кипу документов, выпросить у администрации необходимые для выаса гектары земли, которая вдруг становится кому-то очень нужна. Все эти хлопоты «Уральский дом» брал, конечно, на себя. Вкладывались в дело как интеллектуально, так и материально. Продали тот знаменитый трейлер, чтобы помочь переселенцам купить самое необходимое из техники. Отдали им свою старую легковушку. Первых трех барашков подарил переселенцам отец Гришина, живущий в другом уральском селе. Потом переселенцы, вложив собственные сбережения, стали покупать самую разную живность — каждой твари по паре. И тут на глазах у всей деревни началось удивительное самовоспроизводство жизни, оно происходит, оказывается, «в геометрической прогрессии».

Вскоре потребовались дополнительные рабочие руки. Леонид с Рафаэлем приезжают только по выходным, вкалывают, как говорят,

«от всей души». Но этого, конечно, мало. Переселенцы уже давно принимают на работу местных, и в селе (вот уж настоящее чудо!) стали меньше пить.

«Как только заработает программа, увидите, в наши села десятки крестьянских семей из Казахстана поедут, — уверены лидеры «Уральского дома». — Так зачем, спрашивается, загонять людей в города, если они привыкли к сельской жизни?»

(Статья опубликована в «Российской газете» 08 августа 2013 г.)

P.S. *Прошло больше года с момента публикации этой статьи в «РГ». Нет, не хлынули, увы, потоки мигрантов в сельскую местность, как мечтали об этом лидеры «Уральского дома». И главная причина, пожалуй, в тех самых бюрократических заморочках, которыми мучают ретивые миграционные чиновники почти каждого переселенца. По пять раз приходилось ездить новоселам из их деревни Катарач в Екатеринбург (это 300 км туда и столько же обратно) за получением правового статуса: то к одной справке придерутся, то к другой (раньше ее как бы «не заметили»), доходило до того, что из-за какой-то «не так» написанной буквы заворачивали — не принимали документы.*

Совсем недавно отцы семейств Виктор и Виталий получили наконец, российское гражданство, а вот их жены добились лишь РВП. И хотя все дети этих семейств стали гражданами РФ одновременно с отцами, но раз матери пока — «иностранки», новоселы не имеют никаких льгот, предусмотренных законом для многодетных. На материнский капитал они, конечно, не претендуют — ведь дети родились не в России, но даже такая малость, как бесплатные завтраки в школе, им не положена.

А их хозяйство тем временем бурно развивается. Благодаря стараниям лидеров «Уральского дома» (они объездили множество животноводческих питомников) у переселенцев появилось 16 нетелей элитной мясной породы «герфорд». Таких на всем Урале нет. Стадо баранов увеличилось до 500 голов, индюкам и гусям уже счет потеряли. Это ли ни пример «протестного оптимизма»?



Галина Рагозина,
руководитель «Казахстанского землячества в Воронеже»

«И пусть уезжает...»

Недавно вернулся из Испании с чемпионата мира по стрельбе мой земляк Яша Донгузов — мы с ним родом из Казахстана, а теперь живём в одном городе Воронеже. Мне довелось сопровождать его в хождениях по мукам за российским гражданством. Но об этом чуть позже, сначала о спорте.

Хоть команда России не добилась хороших результатов, но бабушка Яши к его приезду на своём доме вывесила флаг Российской Федерации.

Сердце переполняла гордость за внука, который в 20 лет поехал на чемпионат мира. Но накануне его отъезда умер любимый дедушка. В семье считают, что дед уходил со спокойной душой, потому что внук наконец-то получил такое долгожданное гражданство РФ, может теперь жить вместе с бабушкой, учиться на бюджете, а самое главное — законно защищать честь России. В прошлом году он завоевал серебро и бронзу на всероссийских соревнованиях, выполнил норматив мастера спорта.

А я вспоминаю, какой долгой была дорога Яши к российскому гражданству.

Его бабушка и дедушка приехали в Россию уже 18 лет назад из Чимкента. Почти столько же живёт в России и отец. Дороги родителей разошлись. Сын с мамой остались в Казахстане. Но связи Яши с отцом, бабушкой, и дедушкой не прерывались.

После школы парень поступил в ВУЗ в Чимкенте. А в 2012 г перевёлся из Южно-Казахстанского Государственного университета им. Ауэзова на второй курс Воронежского государственного института физической культуры

К этому времени он уже был 4-х кратным чемпионом Республики Казахстан по пулевой стрельбе, принимал участие в чемпионате Азии в г. Доха (Катар), дважды занимал призовые места на международных соревнованиях в г. Дортмунд (Германия), являлся бронзовым призером 1-х юношеских Азиатских игр в г. Сингапуре, 2009 г.

На чемпионате мира среди юношей в г. Мюнхен в 2010 г. вошел в десятку сильнейших.

Его приглашали учиться в европейские ВУЗы, но приехал он ближе к родным людям.

Казалось бы таким, как он нужно давать гражданство РФ немедленно.

Но не тут-то было. Не помогло, что папа — россиянин. Раз отец ещё не пенсионер, значит — так решили наши законодатели — не нужда-

ется пока в заботе сына. Упрощенный порядок, позволяющий быстро получить гражданство по прямым родственникам ко времени его переезда как раз прекратил действие. Оставался общий порядок: сначала получи РВП (разрешение на временное проживание), через 1 год ВНЖ (вид на жительство), и только через 5 лет можно претендовать на гражданство.

Он ходил с отцом с просьбой поскорее дать гражданство по разным инстанциям, но все — безрезультатно, тогда и обратилась бабушка за помощью в наше «Казахстанское землячество». Вот тогда я и узнала этого славного, симпатичного, интеллигентного парня. Теперь Яков — мой крестник.

Сначала мы с ним несколько месяцев добивались регистрации, как студента. Он дважды выезжал через границу и снова въезжал, пока чиновники разбирались, как его следует зарегистрировать. Потом мы готовили письма-ходатайства от ВУЗа, от землячества, чтобы Яше дали пресловутую квоту на РВП. А когда ее, наконец, дали (при содействии зам. начальника УФМС), прекратилось действие старой версии Программы добровольного переселения, куда я посоветовала Яше подать документы, так как сегодня только участники этой программы могут в кратчайший срок (полгода!) получить гражданство РФ. Модернизированная Программа начала действовать через несколько месяцев. И всё это время Яша не имел права отстаивать интересы России на соревнованиях.

На новую программу выстроились огромные очереди, и мне пришлось долго оббивать пороги разных отделов УФМС. Когда я в сердцах сказала одной из чиновниц, что Яша, потеряв терпение, может уехать из России (ведь его приглашают в разные страны), услышала ответ: «Ну и пусть уезжает, никто его не держит...» Помог второй зам. начальника УФМС.

Однако на Сочинскую Олимпиаду парень поехал только в качестве волонтера, хотя уже стал гражданином РФ, — не успели, потому что не успели из-за отсутствия гражданства подать заявку. Не смог его теперь включить и Казахстан.

В это время мы готовили торжественное вручение паспортов РФ участникам Программы добровольного переселения. И я попросила ускорить сроки выдачи российского паспорта Яше, чтобы он получил паспорт в торжественной обстановке. Да ещё и чтобы он наконец-то перешёл на бюджетное отделение института. Яша на вручении выступал с ответным словом. Очень волновался, когда говорил о том, как он горд, что стал гражданином РФ, как переполнялось волнением его сердце на Олимпиаде в Сочи за новую Родину. Но и старую он никогда не забудет, тем более что там осталась жить его мама. А я вспоминала все перенесенные им унижения на пути к гражданству и мне было немало неловко слушать слова его благодарности. И все-таки хорошо, что не все наши чиновники считают, что такие, как Яша могут ехать в другие страны, Россия, мол, без них обойдётся.

Лабиринт Минотавра

(Как многодетную русскую семью собирались выдворить из России)

Весной нынешнего года в приёмную Уполномоченного по правам человека в Воронежской области обратились учителя школы из с. Ильинка Таловского района. Они просили помочь двум жительницам села, переселенкам из Казахстана: Ждановой Зухре Фаратовне и её дочери Цацко Татьяне Васильевне. Обе они по решению Таловского районного суда были обязаны выехать на несколько лет из России за нарушение миграционного законодательства. Двое детей Зухры и дочь Татьяны — ученики Ильинской школы. Один из мальчиков заканчивал нынче 9 классов.

Из аппарата Уполномоченного позвонили к нам в «Казахстанское землячество» и попросили разобраться в ситуации и помочь семье.

Так как уходили сроки для обжалования решения суда, первым делом было решено готовиться к областному суду. Мы нашли практику отмены подобных решений, договорились с юристом сети «Миграции и право» Битюцким В.И., что он примет участие в подготовке суда, хотя он скептически был настроен на исход дела. Нами были срочно подготовлены все материалы, несмотря на то, что семьи жили за 200 км от Воронежа.

На заседание пригласили телевидение и прессу. Решения районного суда были отменены, но положение семьи не улучшилось, так как в целом ситуация не изменилась. Предстояло пройти длительный процесс по их легализации в России.

В газете «Воронежский курьер» вышла большая статья о Ждановых, которая привлекла внимание губернатора Воронежской области и Федерального инспектора. Было дано задание УФМС разобраться в ситуации и оказать содействие переселенцам.

Конечно же, при такой мощной поддержке помогать было легче.

За эти полгода я от многих людей слышала слова: «Что же они раньше думали, сидели и ничего не делали». Да не сидели и делали всё, что было в их силах, но справиться с жесточайшим законодательством в сфере миграции им было просто не под силу.

Проблемы начались задолго до приезда в Воронеж. При Советском Союзе Зухра и Василий Ждановы благополучно, зажиточно жили в Киргизии. Родили шестерых детей. Василий был знаменитым чабаном, имел много наград за работу. После развала СССР, они переехали в Казахстан. Зухра и дети смогли оформить гражданство Казахстана, а вот Василий остался лицом без гражданства с видом на жительство в Казахстане. Когда решили перебраться в Россию к его родной сестре, он въезжал по визе. Немного раньше их переехала в Ильинку за мужем их дочь Татьяна. Семейная жизнь её не сложилась, она осталась с ребёнком на руках, мать поспешила ей на помощь.

Не перечислить, какое множество инстанций пришлось им обойти, сколько написать запросов для получения необходимых справок. Сколько раз съездить в посольство Казахстана и даже в сам Казахстан. Всё это требовало огромных денежных затрат. За законодательством они не успевали, оно ведь меняется с непостижимой быстротой. Только подготовят документы, а уже нужны другие. В конце концов, денег хватало лишь на то, чтобы урегулировать правовой статус Зухры и старшего сына Артёма. Остальные так и жили «нелегалами». Татьяна уже имела 4-х детей, но не могла заменить паспорт. Василий со своим визовым ЛБГ вообще никуда не появлялся, чтобы не отправили из страны.

Зухра «дошагала» с большими трудностями до вида на жительство. Но истёк срок действия казахстанского паспорта, а пока она его получала, был аннулирован вид на жительство. Выезжала через границу и въезжала, но квоту на РВП получить не могла, отвечали: «Квот нет». Артём не смог отчитаться по РВП за доходы (как правило, никто не берёт на работу официально, пока нет гражданства РФ) и ему предстояло тоже покинуть Россию.

Никто не подсказал ему, что он может подать документы на Программу добровольного переселения и включить туда всю свою многочисленную семью (13 человек). А ведь несколько лет назад и было решено в ФМС России, что через Программу смогут наконец-то легализоваться многие. Но на местах сотрудники УФМС далеко не всем переселенцам подсказывают этот путь.

Вот вопрос только, смогли ли бы Ждановы найти деньги на легализацию сами? С февраля ушло уже около 100 тысяч рублей, львиная доля из которых — спонсорские средства.

Одна проблема возникала вслед за другой. Сначала нужно было решить вопросы с миграционными картами, потом с квотами на РВП, помочь с переводами, с медицинским освидетельствованием (часть комиссии проходят в районном центре, а часть — в Воронеже). Уже не говоря о таких «мелочах», как фотографирование всех членов большой семьи, заполнение заявлений, организация поездок в отделение УФМС. Автобусы в село ходят 3 раза в неделю, а часто приехав, узнавали, что начальника в этот день вообще не будет. Неоднократно приходилось ездить в Воронеж. Нанимали машину.

А вот Татьяне ещё нужно было обращаться в Посольство Казахстана менять паспорт. А она в это время была на 8-м месяце беременности.

Семье помогали многие, но особенно: председатель общественно-консультативного совета при УФМС России по Воронежской области В.Муженский, начальник отдела Уполномоченного по правам человека в Воронежской области Куцова И.И. В Москве подключилась председатель «Форума переселенческих организаций» Графова Л.И. Это она убедила сотрудников Консульства РК в Москве помочь Татьяне, которой теперь следовало приехать за новым паспортом в столицу. Первое время Татьяна не знала, что носит двойню, каждая поездка давалась ей с большим трудом.

Конечно, помогали и ответственные лица в Таловском районе, в Воронеже. Но почему-то не хочется их упоминать. Ведь это можно было сделать ещё 6 лет назад и не довести до выдворения двух попавших в такую сложную ситуацию матерей. Не дожидаясь, когда дело под свой личный контроль возьмёт губернатор области.

Вот только старенькая бабушка, уроженка России, у которой на фото в газете вся грудь в орденах, пока не может получить РВП. Нет анализов на венерические заболевания и СПИД. Она прикована к постели. Районная поликлиника не оказывает содействия ей, хотя лица такого возраста должны быть освобождены от таких анализов. Ну, по крайней мере, уж лаборантку к ней на дом можно послать. Но кому это надо? Не оплатит. А с чего!? Уже несколько лет она не получает пенсию. В Казахстане прекратили выплаты, т.к. выписалась на ПМЖ в нарушение всех законов РК и международных соглашений, а в России не платят, так как нет вида на жительство. Нам, взявшимся помочь семье, предстоит еще решать и этот вопрос.

Татьяна Цацко родила двух девочек. Теперь у неё 6 детей. Вместо того чтобы порадоваться малышам, многие говорят недоумённо: «Зачем рожают?»

Помощь многодетной матери оказал общественный комитет «Гражданское содействие». Когда я отвезла эти 20 тысяч рублей семье, Татьяна при мне побежала и купила всё к школе своей старшей дочери.

15 сентября Артём Жданов получил свидетельство участника Программы добровольного переселения. Все члены его семьи и он сам теперь могут подать документы на гражданство РФ.

Семья Ждановых-Цацко выражает искреннюю благодарность всем, кто помогает им...



Лидия ГРАФОВА,

председатель Исполкома «Форума переселенческих организаций»

Россия не для бедных

Почему «нелегалы поневоле»

должны годами доказывать чиновникам свое право на родину?

Вышла у меня года три назад книжка под названием «Страдания по гражданству». Это фонд «Новая Евразия» предложил собрать под одной обложкой статьи о гражданстве, опубликованные в «Российской газете». Стала я собирать и сама поразились: десять лет подряд (начиная с 2001-го!) пишу фактически об одном и том же — как издеваются чиновники над нашими соотечественниками, возвращающимися в Россию, все добиваюсь иммиграционной амнистии для этих давно живущих у нас «нелегалов поневоле».

«Это же какая-то дурная бесконечность уныло повторяющихся человеческих трагедий», — в свою очередь удивляется Уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин, написавший предисловие к книжке.

Хорошо еще, что «РГ» не устает защищать права обездоленных, но и зло ведь берет. Это же правительственная газета, ее просто обязаны читать ответственные чиновники, и должны, казалось бы, реагировать. Но так уж сегодня повелось: на нашу свободу слова нам отвечают... свободой слуха. Правда, ФМС порой реагирует: самым измученным дают, как милостыню, гражданство. А тем временем десятки тысяч таких же «нелегалов поневоле» (а может, и сотни тысяч — никто их толком не считал) продолжают обивать пороги чиновничьих кабинетов, терпят на каждом шагу унижения, доказывая свое право на родину.

Как ни странно, в жернова этой бюрократической машины, с хрустом перемалывающей человеческие судьбы, часто попадают именно русские репатрианты, те, кому, кроме России, и деваться-то некуда. Историческая родина, родства со своими детьми не помнящая, никаких исключений для них не делает. (Мы, мол, такие политкорректные, национальность для нас значения не имеет.) Но если даже русских по крови встречают сапогом в душу, чего уж ждать другим переселенцам? Я писала в «РГ» о трех случаях, когда русских «нелегалов» приговаривали к высылке из России. Последняя статья («РГ», 15 июля 2010 г.) называлась «Вытворяют» из России».

Вытворают что хотят

Эту символическую — прямо по Фрейд! — ошибку (буква «т» вместо «д» в слове «выдворяют») сделала в письме ко мне мать Светланы Юрьевны Гончаренко. Мать просила спасти дочь. Светлану держали в спецприемнике и собирались выслать в Узбекистан. «Никаких преступлений дочь не совершала, просто она очень несчастная».

Вина Светланы в том, что накануне распада Союза она имела «неосторожность» выехать из поселка Каменский Ивановской области, где родилась, к мужу в Узбекистан. Прожила там 10 лет, родила двоих детей, а в 2001-м вернулась с семьей в родной поселок, к матери. Оказавшись по паспорту «узбечкой», никак не могла получить российское гражданство. (От рождения она его, конечно, имела, но в ФМС всех возвращенцев считают «иностранцами»). Работать легально не брали, муж сильно пил и часто ее избивал. «С горя дочка и сама стала злоупотреблять спиртным». Однако же сумела Светлана воспитать двоих хороших детей. Дочь Ольга с похвальной грамотой закончила школу, в институт пойти не смогла, потому что, как и мать, живет по сей день без паспорта, торгует на рынке. Зато сын Виктор — гражданин. Он воевал в Чечне и был награжден Орденом Мужества за спасение боевого товарища.

Значит, выдворять из России решили мать Героя?!

Нет, статья помогла: не выдворили. Буквально на следующий день в «РГ» был опубликован возмущенный отклик Владимира Плигина, председателя Комитета Госдумы по конституционному законодательству и госстроительству. В редакцию позвонил директор ФМС Константин Ромодановский — обещал «срочно разобраться».

Был второй суд, отменивший выдворение, заменили его штрафом. Дали РВП — разрешение на временное проживание. Честно сказать, я стала уже забывать про Светлану, как вдруг на днях снова позвонила ее мать. Начала с благодарности: «Дочка бросила пить, стала умницей, как раньше». — «А что с гражданством?» — «Ох, гражданство нам, видать, не светит. Только и знай плати и плати...»

Рассказала мне подробности, которых я не знала, когда писала первую статью, да и сама мать не знала — ведь в июле Светлана сидела в спецприемнике и родственникам не то, что с нею поговорить, даже передать смену белья не разрешали.

«Арестовывали ее как опасную преступницу. Света в тот день в поле чужим людям картошку сажала и, оказывается, сильно поранила ногу. Участковый подъехал, кровь хлещет, а он ни в аптеку не пустил, ни домой хоть зубную щетку взять. Это майор Кирсанова приказала — сразу везти в Родники. Три дня просидела в холодном карцере, рана стала нарывать, а ей даже бинта не дали. Потом аж три месяца продержали в Ивановском спецприемнике, одну женщину вместе с гастарбайтерами. Нога и сейчас болит».

Помню, майор Кирсанова, начальница миграционной службы Родниковского района, заявляла мне прошлым летом: «Я тут ни при чем —

решение о выдворении принимал суд». Теперь изучаю копии документов, присланных Светланой, и вижу в постановлении: единственным свидетелем тогда была она, Кирсанова, вернее сказать — лжесвидетелем: утверждала, что подсудимая приехала в Россию в 2002-м, а в миграционных картах Светланы (вот они, передо мной) стоят печати, начиная с февраля 2001-го. Эта разница в год имеет принципиальное значение. В 2001-м еще действовал старый, весьма либеральный закон о гражданстве, и Гончаренко могла сразу, без всяких РВП получить российский паспорт. Но сама она этого не знала, а Кирсанова ей не сказала.

Теперь же, в февралю, Кирсанова прислала Гончаренко такое письмо-гоголовомку:

«Для приобретения гражданства РФ по рождению у вас оснований нет, поскольку вы не являлись ребенком в период действия закона «О гражданстве РФ» № 62-ФЗ — 2002 г. Для приобретения гражданства в результате его признания в соответствии со статьей 12 и 13 Закона «О гражданстве РФ» от 28.11.1991 г. у Вас нет оснований по тем же причинам. Вы вправе приобрести гражданство РФ в результате приема с прохождением процедуры, установленной законом».

Вы что-то поняли, читатель? Вот и Гончаренко поняла одно: дела ее плохи. Я пыталась добиться разъяснений у самой Кирсановой, она бросила трубку. Но расстанемся на время с матерью Героя. Что такое «прием с прохождением процедуры», покажу на судьбе другой семьи.

Доводят до нищенства

С Натальей и Яном Р. я познакомилась год назад в телецентре «Останкино». Передача «Пусть говорят» была посвящена «нелегалам поневоле». Супруги Р. приехали, как и Светлана, из Узбекистана в том же 2001-м. Еще совпадение: тоже привезли с собой двоих детей. Денег от продажи квартиры в центре Ташкента хватило на авиабилеты и чтоб перебиться первое время. Поселились у хороших друзей, поступили учиться в Богословскую семинарию (эта мечта, собственно, и привела их в Москву). Когда стали хлопотать об РВП, их регистрация в студенческом общежитии оказалась негодной. Нужна была регистрация по месту жительства. Пришлось на все оставшиеся деньги купить избушку в деревне Владимирской области. Подали заявление на РВП. Через полгода им сказали: квот нет. И на следующий год: квот нет. Когда мы встретились, у Натальи РВП уже было — получила «по отцу», которому повезло стать гражданином РФ «по рождению». А вот у Яна и детей РВП не было.

Супругов, когда готовилась передача, попросили взять в студию и детей. Какие же красивые и воспитанные у них дети! Кстати, было заметно, что Наталья ждет третьего ребенка.

Участовавший в передаче сотрудник ФМС пообещал им помочь. Вскоре по его звонку миграционная служба Москвы приняла документы, но через полгода, как и во Владимирской области, им сказали: квот нет. Наталья позвонила мне в слезах...

Ну, теперь, наконец, РВП есть у всей семьи (их вместе с новорожденным уже пятеро). То есть они уже не нелегалы, но пойдти, устройся на работу с этим РВП. Ян освоил востребованную специальность компьютерщика, его хотела взять в штат одна престижная фирма, но как узнали, сколько мототы с оформлением иностранца, — отказали. Вот ведь какая заковыка: переселенцы, приехавшие жить в Россию на ПМЖ, годами бьются, чтобы легализоваться, а потом узнают, что это вождеденное РВП права легально работать не дает! Все «эрвэпэшники», конечно, работают (иначе как жить?), но в большинстве — нелегально, чувствуя себя зайцами.

В ФМС говорят: да ведь с РВП так легко получить разрешение на работу — без всяких, мол, квот (тут уже речь про другие квоты): заплати госпошлину и иди работай легально. Для чиновников все просто. Забывают они, небожители, что имеющие РВП должны платить налоги не 13, а больше 30 процентов, как платят все иностранцы. К тому же работодатели предпочитают с иностранцами не связываться. Какая ж это злая ирония: соотечественники, приехавшие на ПМЖ, остаются «иностранцами» на срок до 8-ми лет! Три года — РВП, потом пять лет — вид на жительство, до гражданства докарабкивается только тот, кто сможет исправно (каждый год!) уведомлять ФМС о том, что способен содержать себя, «не прибегая к помощи государства» (формулировка из закона).

Государство связывает человека по рукам и ногам и требует: вертись быстрее, будь богатым! Почему-то нашему государству кажется, что все мы у него нахлебники и что не мы его раздувшийся, проворовавшийся бюрократический аппарат кормим, а это оно нас всех... содержит. И бдительно контролирует: РВП, ВНЖ... Ходи каждый год на поклон к миграционным чиновникам, кланяйся, чтоб не лишили легализации. Конечно, удобно держать поднадзорных «неграждан» на коротком поводке, они ж на митинги не пойдут, у них вообще права голоса нет. Да и права на нормальную жизнь — тоже.

Вот не выдворенная мать Героя Гончаренко тайком работает на ткацкой фабрике. Получает три тысячи рублей в месяц. Да тут и госпошлина в две тысячи — не пустяк, как кажется кому-то. Мать Светланы в отчаянии: «Кирсанова сказала, что дочь не имеет права работать, заставила написать расписку, что я на свою пенсию в 8 тысяч обязуюсь содержать Светлану и внучку Ольгу. Знаете, я за них двоих уже по две тысячи штрафа заплатила, потом по три тысячи за всякие медсправки и еще по тысяче за саму эту бумажку РВП. А теперь Кирсанова требует заново все анализы проходить, а они, говорят, вдвое подорожали. Задушит она нас этими штрафами...»

Не в состоянии они, деревенские жители, уразуметь, что уж тут вины Кирсановой нет. Видимо, после моих звонков в ФМС ей просто приказали поскорей дать Гончаренко вид на жительство, а для этого действительно нужны новые анализы на СПИД, лепру, туберкулез... Процедура!

Вот многодетная семья Р. истратила на РВП около 25 тысяч. Чтобы получить теперь вид на жительство, потребуется представить документы о легальных (!) доходах за год и чтобы они были не ниже среднего прожиточного минимума в России. То есть на сумму в 450 тысяч рублей. «Мы

уж думаем: может, дом в деревне продать? Но там же у нас земля, она нас кормит».

А что представит Светлана с дочерью?! Вспоминаю: в нашем первом разговоре (до статьи) Кирсанова заявляла: «Да никогда эти Гончаренко не получают гражданства! У них никаких доходов нет». Что ж, права майор — такова «процедура». И все ведь по закону.

Закон виноват или исполнители?

«Надеюсь, Вам известно, что у нас издевательский закон о гражданстве и нет закона о возвращении на родину», — писала еще два года назад президенту Медведеву депутат Законодательного собрания Калужской области Татьяна Котляр. Скольких «нелегалов поневоле» Котляр уже спасла! Причем без суда, просто ходатайствами. Наш закон таков, что если захотеть помочь, всегда можно найти выход. Но чиновнику куда легче сказать «нет», чем «да». Поможешь — еще во взятке заподозрят.

Знаю немало порядочных чиновников, искренне сочувствующих мигрантам. Они тоже страдают из-за несуразностей нашего миграционного законодательства. Но знаю и то, что именно в ФМС сочиняются те умопомрачительные инструкции и подзаконные акты, которые липкой паутиной опутывают даже нормальные законы, выворачивая их смысл наизнанку. И невозможно избавиться от мысли, что все это специально придумано, чтоб загонять людей в тупики, из которых без взятки не выбраться. Я долго удивлялась: почему «нелегалами поневоле» так часто становятся именно русские? Теперь думаю: а не в том ли дело, что вернувшиеся на историческую родину просто не желают взятки платить? К тому же многодетным семьям и платить бывает не из чего, хотя привозят они в Россию, казалось бы, главное богатство — хороших детей.

Напоследок — история семьи Рондовцовых. Отец — плотник, мать — маляр, у них три дочери и четверо внуков. Будучи гражданами России, они больше десяти лет добивались признания своего законного статуса. Правда, сейчас благодаря депутату Котляр получают паспорта. Котляр написала директору ФМС К. Ромодановскому:

«До 1993 года Рондовцовы жили и с 1991 г. были прописаны в Уссурийском районе Приморского края, с. Михайловка. Затем уехали в Украину, где жена Рондовцова получила украинский паспорт. Остальные члены семьи гражданами Украины не являются и зарегистрированы там не были. В 2000 г. они переехали на ПМЖ в Калужскую область. С тех пор неоднократно обращались в отдел УФМС по Малоярославскому району. В 2008 г. отец семьи сдал в этот отдел советский паспорт (с регистрацией в Приморском крае) для обмена на российский. Нового документа ему не дали, а старый не вернули... Если Рондовцовы на дату 6.02.1992 г. проживали в России и в дальнейшем не отказывались от гражданства РФ, то они по первому Закону от 1992 года — граждане России».

Депутат просила ФМС сделать запрос в Приморье. Что ж, забота невелика — запросили. Прописка с 1991 г. подтвердилась (тогда регистрация еще называлась пропиской). Впрочем, наличие этой прописки

ски можно было и без запроса проверить, заглянув в паспорт, который почему-то не вернули... Спасибо, что ли, сказать?

Не помню случая, чтобы руководство ФМС уволило кого-то за чело­веконенавистничество. Пусть наше законодательство несовершенно, но, казалось бы, кто же, как не ФМС, каждодневно сталкиваясь с тупиковыми случаями, должен быть больше всех заинтересован эти несовершенства скорей исправить? Увы...

Процедура против здравого смысла

Недавно в Думе рассматривалась поправка, избавляющая соотечественников, приезжающих по знаменитой программе добровольного переселения, от необходимости сразу иметь регистрацию по месту жительства. Это же откровенный цинизм: государство приглашает соотечественника жить в Россию, его полгода проверяют по всем статьям, признают, значит, нужным стране, и вот он приезжает — надеется, как ему было обещано, за несколько месяцев гражданство получить (собственно, это и есть главная приманка в буксующей программе) и вдруг попадает в ловушку. Нет же у него своего жилья — не будет и регистрации по месту жительства, а без этой регистрации гражданства не получишь и на работу тебя не возьмут. Возвращаться назад? Но там все мосты сожжены...

Та важная поправка (давать добровольным переселенцам гражданство по временной регистрации) уже прошла ряд согласований в Думе, ее собирались было представлять к первому чтению, как вдруг в ФМС спохватились: да из-за одной этой поправки «добровольцам» придется несколько статей и в законе о гражданстве, и в законе о правовом положении иностранцев «корезить»... Завернули поправку.

Будто в помрачении разума живем: Россия стремительно обезлюдевает, а репрессивная миграционная практика направлена на то, чтобы штрафовать, депортировать, лишать гражданства. Ради какой, спрашивается, благородной цели понадобилось ФМС отбирать паспорта у 65-ти тысяч россиян («Лишить паспорта — лишить жизни» — называлось интервью с Владимиром Лукиным в «РГ»)? Генпрокуратура указывала ФМС на противоправность действий, теперь уважаемый депутат Плигин вынужден лоббировать поправку в Закон, позволяющую вернуть «лишенцам» документы без выше описанной мучительной «процедуры».

Очень сожалею, что эта хорошая поправка избавит от издевательств только тех, кто получал паспорта до 2002 г., пока действовал старый Закон о гражданстве. А приехавшие позже обречены, значит, на «процедуру». Получается, что за бортом долгожданной «мини-амнистии» останутся и те несколько сотен орехово-зуюевских «неграждан», ставших жертвами сотрудников УФМС Московской области, которые очень уж нагло торговали квотами на РВП. Об этом безобразии я дважды писала в «РГ», выступала даже на заседании Правительственной комиссии по миграционной политике (предлагая довольно простой, вполне законный выход), все — напрасно.

Итак, получится, что у людей, попавших под одну и ту же экзекуцию ФМС, будут разные права: лишенных паспортов до 2002 г. минует «чаша сия», а те, кто позже, обречены на «процедуру». И все только потому, что в 2002 г. вышел новый Закон о гражданстве, превративший всех наших соотечественников в де-юре «иностранцев», уравнивший их в правах с дальними мигрантами. Сегодня что для русского переселенца, что для беженца, к примеру, из Африки – «процедура» одна и та же.

Ради чего был ужесточен закон? В целях безопасности? Смешно. Террорист или наркоторговец могут в один день паспорт купить. От кого же действующий закон охраняет Россию?! А мы с этой вопиющей несправедливостью в отношении родных людей покорно смирились: мол, закон есть закон. Будто с неба нам некие исписанные скрижали спущены. Ладно, раз уж мы такие блюстители бумажной законности и для нас процедура важнее самого человека, будем же последовательны. Отдадим себе отчет: ведь в Россию в основном возвращаются потомки тех людей, которые уезжали по призыву партии и правительства поднимать экономику и культуру окраин советской империи. И разве они виноваты, что теперь оказались на обломках этой империи и бывшие республики поспешили дать им автоматически (по нулевому варианту) зеленые и других цветов паспорта? И разве не известно, что почти никто из них не писал заявлений об отказе от российского гражданства? А ведь выход из гражданства – это тоже строгая процедура. И пройти ее в чужой стране невозможно, только в России. Но ведь ничего подобного в отношении 25 миллионов, оказавшихся отрезанными от России, не было! Почему ж мы по какому-то молчаливому сговору об этом забыли?! Но если официальной процедуры не было, значит, никто, как сказано в Конституции РФ, не имеет права лишать человека гражданства без его волеизъявления!

Так не пора ли наконец, признать очевидное? Сама жизнь непрерывно показывает, что на какой-то неправде основано наше законодательство, касающееся гражданства, недаром же его то и дело приходится «латать» поправками. А ведь философия этого государствообразующего закона решительно повернулась бы в сторону гуманизма и здравого смысла, если бы в нем появилось одно новое понятие: «репатриация».

...Я спросила у Натальи Р.: «Зачем, как Вы думаете, Вашей семье планы такие испытания?» Она ответила: «Наверное, чтобы укрепить в нас любовь к Родине».

(В сокращенном виде статья была опубликована в «Российской газете» 15 июля 2010 г. под названием «Нужны герои. А граждане?»)

Статью сопровождал комментарий Председателя Комитета по конституционному законодательству Госдумы РФ В.Н. Плигина).



Ответы на часто задаваемые вопросы участников госпрограммы «Соотечественники»

Кто может стать участником госпрограммы содействия добровольному переселению соотечественников?

- граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации; жители государств, входивших в состав СССР;
- выходцы (эмигранты) из РСФСР, СССР и Российской Федерации, ставшие гражданами иностранного государства;
- выходцы (эмигранты) из РСФСР, СССР и Российской Федерации, имеющие вид на жительство или ставшие лицами без гражданства;
- потомки лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств.

Каковы требования к участникам госпрограммы?

- лица, достигшие 18-летнего возраста;
- дееспособные и трудоспособные;
- хорошо владеющие русским языком (устным и письменным);
- соответствующие другим требованиям, установленным государственной и региональной программой субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения.

Кого из членов семьи можно взять с собой по программе переселения?

По условиям программы, на переселение в Российскую Федерацию имеют право следующие родственники:

- супруга (супруг);
- дети, в том числе усыновлённые или находящиеся под опекой;
- родители участника государственной программы и его супруги (супруга);
- родные сёстры и братья участника государственной программы и его супруги (супруга);
- дети родных сестёр и братьев участника государственной программы и его супруги (супруга), в том числе усыновлённые или находящиеся под опекой (попечительством);
- бабушки, дедушки, внуки участника государственной программы.

На что могут претендовать переселенцы?

- на работу (переселенцы имеют право осуществлять в Российской Федерации трудовую деятельность без получения разрешения на работу);
- Переселенцев и членов семьи обеспечивают необходимым жильём, если это предусмотрено региональной программой переселения;

- на бесплатное образование;
- на получение бесплатной медицинской помощи в рамках ОМС;
- на социальную защиту и пособия;
- на услуги биржи труда и другое содействие в трудоустройстве.

Какие компенсации положены переселенцам?

Территориальные органы ФМС России компенсируют участникам Государственной программы и членам их семей расходы, связанные с переселением в РФ:

- Компенсация расходов на оформление визы.
- Компенсация расходов на проезд к будущему месту проживания и провоз личного имущества. Выплата компенсации производится по фактическим, документально подтверждённым расходам — билетам.

При этом проезд может быть осуществлён:

- поездом (в купейном вагоне поезда любой категории);
- самолётом (в салоне экономического класса);
- паромом (в каюте II категории речного судна либо в каюте III группы морского судна);
- автобусом.

- Компенсация расходов на провоз личного имущества к новому месту проживания:

- семье до трёх человек включительно полностью компенсируются расходы на перевозку железнодорожным транспортом личного имущества пятитонным контейнером;
- семьи от трёх до шести человек могут бесплатно перевезти имущество в двух пятитонных контейнерах;
- семьям свыше шести человек государство оплачивает перевозку в трёх пятитонных контейнерах.

- Компенсация расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов.

В комплект документов, пошлину за которые оплачивает государство, входит:

- разрешение на временное проживание,
- вид на жительство,
- заявление о приёме в гражданство, приобретение гражданства, восстановление в гражданстве, а также заявления об определении принадлежности к гражданству,
- выдача паспорта гражданина Российской Федерации.

- Пособие на обустройство («подъёмные» деньги).

● Получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев (на территориях приоритетного заселения).

- Ввоз транспортных средств и другого имущества без уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов.

При этом транспортное средство (автомобиль или прицеп) должно находиться в собственности у переселенцев и быть зарегистрировано

в государстве предыдущего проживания в течение шести месяцев до даты переселения на постоянное место жительства.

Куда обращаться для участия в программе переселения соотечественников?

- в представительства ФМС России за рубежом;
- дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (консульские отделы российских посольств за рубежом).

Какие документы надо подавать для участия в государственной программе переселения соотечественников?

- заявление об участии в государственной программе;
- копии документов, удостоверяющих личность и личности членов семьи, включённых в заявление (с предъявлением оригиналов данных документов);
- копии документов о семейном положении соотечественника, проживающего за рубежом, и членов его семьи, включённых в заявление (с предъявлением оригиналов данных документов);
- копии документов об образовании, о профессиональной подготовке, о стаже трудовой деятельности, наличии учёного звания и степени, а также сведения, характеризующие личность соотечественника, проживающего за рубежом, и членов его семьи, его профессиональные навыки и умения (если такие документы имеются).

При этом соотечественник, проживающий в Российской Федерации и не имеющий российского гражданства, предъявляет оригиналы документов:

- подтверждающих его право на постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации (то есть разрешение на временное проживание или вид на жительство);
- удостоверяющих личность;
- о его семейном положении.

ВСЕ ДОКУМЕНТЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПЕРЕВЕДЕНЫ НА РУССКИЙ ЯЗЫК И НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕНЫ.

ОТМЕТИМ, СООТЕЧЕСТВЕННИКИ ПРИНИМАЮТСЯ НЕ НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ УКАЗАННЫХ РЕГИОНОВ, А В ОТДЕЛЬНЫХ РАЙОНАХ, КОТОРЫЕ ЕЖЕГОДНО УСТАНОВЛИВАЮТ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ. СПИСОК ОКРУГОВ И МЕСТ ДЛЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ОБНОВЛЯЕТСЯ НА САЙТЕ ФМС (официальный сайт ФМС: www.fms.gov.ru).

Что такое территории приоритетного поселения?

Территории, куда могут переехать участники Государственной программы и члены их семей, делятся на две категории:

- территории приоритетного заселения,
- территории вселения

Территории приоритетного поселения — это места, куда приток трудовых мигрантов нужен экономике больше всего. Какие области отнести к приоритетным — каждый раз определяется государством.

Для соотечественников, которые переселяются в эти территории, предусматривается повышенное пособие на обустройство (подъемные). Участник Госпрограммы получает 240 тысяч рублей, а каждый член его семьи — 120 тысяч. Выплаты происходят в два этапа.

Первая часть — после прибытия в Россию (или после переезда на территорию вселения из другого места жительства в России). Вторая часть выплачивается через полтора года проживания.

С 1 января 2014 года статус территорий приоритетного заселения приобрели следующие субъекты Российской Федерации: Республика Бурятия, Забайкальский, Камчатский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Магаданская, Сахалинская области и Еврейская автономная область. На указанных территориях установлен наиболее высокий размер «подъемных» (данный перечень уточняется на ежегодной основе).

На приоритетных территориях «подъемные» выплачиваются в два этапа — сразу после приезда и постановки на учёт по месту пребывания (регистрации по месту пребывания), либо регистрации по месту жительства, а также по истечении 18 месяцев со дня постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту пребывания) либо регистрации по месту жительства на территории данной категории.

Лица, приезжающие в рамках Государственной программы на территории приоритетного заселения из-за рубежа или из другого региона России (из числа соотечественников, постоянно или временно проживающих в субъекте Российской Федерации, не являющимся приоритетным), имеют право на получение пособия в следующих размерах:

- по 150 и 90 тыс. руб. на первом и втором этапе выплаты соответственно, если является участником Государственной программы;
- по 70 и 50 тыс. руб. на первом и втором этапе выплаты соответственно, если является членом семьи участника Государственной программы.

Участнику Государственной программы и (или) членам его семьи, временно проживавшим на законном основании на территории приоритетного заселения, «подъемные» выплачиваются в следующих размерах:

- участнику Государственной программы — 50 и 30 тыс. руб. на первом и втором этапе выплаты соответственно;
- членам семьи участника Государственной программы 25 и 15 тыс. руб. на первом и втором этапе выплаты соответственно.

Территории вселения:

Все остальные субъекты, участвующие в программе переселения, относятся к территории вселения.

«Подъёмные» пособия в данных субъектах РФ выплачиваются одновременно — 20 тысяч рублей участнику Государственной программы и 10 тысяч рублей члену семьи участника Государственной программы.

Размеры подъёмных в регионах, не отнесённых к приоритетной категории заселения

В субъектах Российской Федерации, участвующих в Государственной программе и не отнесенных к приоритетной категории заселения, «подъёмные» выплачиваются единовременно — 20 тыс. руб. участнику Государственной программы и 10 тыс. руб. члену семьи участника Государственной программы.

В каких случаях просьбы о переселении не удовлетворяются?

Отказать в приёме соотечественника могут:

- если заявитель не обладает профессией, востребованной в регионе,
- в случае сообщения о себе недостоверных данных,
- при наличии непогашенной судимости и в ряде других случаев.

ВНИМАНИЕ! ПОЛНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ПРОГРАММЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ СМОТРИТЕ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ ФМС РОССИИ.

Что делать, если Вы проживаете в регионе, в котором нет Программы?

Стать участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Вы можете только в том регионе, где программа действует. Для этого Вам нужно перерегистрироваться в выбранный регион и подать там заявление на участие в Программе.

Для перерегистрации следует обратиться в территориальный орган ФМС России по разрешенному месту временного проживания с заявлением об изменении места жительства. Это заявление составляется в произвольной форме. К заявлению прилагаются документы или их заверенные копии, подтверждающие наличие оснований для изменения места проживания. Заявление об изменении места проживания рассматривается в срок, не превышающий 2 месяцев со дня его подачи иностранным гражданином.

Расскажите о квотах на РВП (разрешении на временное проживание)

Если Вы стали участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию со-

отечественников, проживающих за рубежом, являющимся иностранными гражданами, то разрешение на временное проживание Вам будет оформлено без учета квоты. Стать участником программы в РФ Вы можете только при наличии РВП в вашем регионе. Если Вы не относитесь к категории иностранных граждан, имеющих право получить РВП вне квоты, то Вам необходимо обратиться в УФМС за получением квоты.

О досрочном выезде из территории вселения

Если соотечественник нарушает свое обязательство проживать в территории вселения 2 года, то должен будет возместить государству все выплаты. Причем по новым правилам вернуть нужно будет не только подъемные, но и другие денежные компенсации, положенные участникам Госпрограммы: на транспортные расходы, перевозку багажа, оплату госпошлин за оформление правового статуса переселенца.

Какой срок действия свидетельства участника Государственной программы?

Выдаваемое свидетельство участника Государственной программы действует три года. По истечении срока действия свидетельства соотечественник теряет статус участника Госпрограммы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, — статус членов семьи участника программы.

Какой срок действия новой программы?

С вступлением в силу с 31 декабря 2012 года новой редакции Госпрограммы механизм оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, действует **на постоянной основе**.

Нужно ли получать разрешения на работу?

Иностранный гражданин (лицо без гражданства), являющийся участником Государственной программы, и члены его семьи, переселяющиеся совместно с ним в Российскую Федерацию, имеют право осуществлять в Российской Федерации трудовую деятельность без получения разрешения на работу. При этом работодатель также освобожден от обязательного в других случаях требования о наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Каково налогообложение?

Для всех участников Государственной программы и членов их семей установлена льготная 13-процентная ставка налога на доходы, получаемые от трудовой деятельности, в первый полугодовой период их проживания в России. Также отменена государственная пошлина за регистрацию переселенцев по месту жительства.

В какой орган подаётся заявление на участие в Программе?

● В случае если соотечественником, проживающим за рубежом, принимается решение о добровольном переселении в Российскую

Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы, ему необходимо **лично** обратиться в находящийся в стране постоянного проживания уполномоченный орган по реализации Государственной программы за рубежом, и подать заявление об участии в Государственной программе.

● Соотечественник, являющийся иностранным гражданином, постоянно или временно проживающий на законном основании в Российской Федерации, вправе подать заявление об участии в Государственной программе на территории России в территориальный орган ФМС России в субъекте Российской Федерации, реализующем соответствующую региональную программу переселения.

Как получить и заполнить бланки заявления на участие в Программе?

Бланки заявлений, а также образцы их заполнения размещены на сайтах ФМС России, (www.fms.gov.ru), УФМС регионов. Там же размещён перечень документов для участия в Программе.

О причинах отказа в выдаче свидетельства участника программы

Свидетельство не выдается, ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника Государственной программы, вписанного в заявление об участии в Государственной программе, утрачивается в случае, если соотечественник (член его семьи):

а) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

б) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

в) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче свидетельства участника Государственной программы, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

г) представляет поддельные или подложные документы либо сообщает о себе заведомо ложные сведения;

д) осужден вступившим в законную силу приговором суда Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

е) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с российским законодательством;

ж) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодатель-

ства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

з) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

и) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев.

Кроме перечисленных случаев, свидетельство участника Государственной программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника Государственной программы, включенного в заявление, утрачивается в случае принятия в установленном порядке решения:

— о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации;

— об административном выдворении иностранного гражданина из Российской Федерации;

— о не соответствии требованиям региональной программы переселения субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения.

Каковы действия участника программы после прибытия на территорию вселения?

1. После прибытия в субъект Российской Федерации участник Государственной программы обращается в территориальный орган ФМС России с целью постановки на миграционный учёт. Учет по месту пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства носит уведомительный характер.

Для постановки на учет по месту пребывания иностранный гражданин, являющийся участником Государственной программы, и прибывшие вместе с ним члены его семьи предъявляют принимающей стороне следующие документы:

● документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;

● миграционную карту;

● свидетельство участника Государственной программы.

По общему правилу, временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания по истечении семи рабочих дней со дня прибытия в место пребывания.

2. Затем он обращается в УФМС России данного региона для регистрации в качестве участника Государственной программы.

3. Готовит пакет документов и подаёт заявление на получение разрешения на временное проживание (РВП), которое предоставляется ему в течение 50 дней.

4. В отделении УФМС России проходит дактилоскопию.

5. В территориальном органе ФМС России ставит штамп о выдаче ему разрешения на временное проживание.

6. В течение 7 рабочих дней осуществляет регистрацию по месту жительства.

7. После получения разрешения на временное проживание иностранный гражданин может сразу обратиться с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации.

Как зарегистрироваться по месту жительства в собственном жилье?

Участник программы и члены его семьи могут после получения РВП зарегистрироваться в жилом помещении, принадлежащем одному из них на праве собственности.

Каков перечень документов на получение гражданства РФ?

Участник Государственной программы при приеме в гражданство Российской Федерации представляет в территориальный орган ФМС России по месту жительства следующие документы:

- заявление установленной формы в двух экземплярах;
- документы, удостоверяющие личность, гражданство либо отсутствие гражданства;
- 3 фотографии 3x4;
- квитанцию по уплате госпошлины;
- разрешение на временное проживание либо вид на жительство с отметкой о регистрации по месту жительства;
- свидетельство участника Государственной программы (для членов семьи — копии свидетельства участника Государственной программы и документы, подтверждающие родственную связь с участником Государственной программы);
- в случае изменения фамилии, имени или отчества представляется документ, свидетельствующий о перемене фамилии, имени или отчества;
- документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства, которым является соответствующий документ дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Российской Федерации либо копия обращения заявителя в это дипломатическое представительство или консульское учреждение об отказе от имеющегося иного гражданства с нотариально заверенной подписью заявителя.

В случае если участник Государственной программы желает включить в свое заявление о приеме в гражданство своего ребенка (детей),

прибывшего/(их) с ним на территорию Российской Федерации, дополнительно представляются следующие документы:

- свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

- документ, подтверждающий проживание ребенка на территории Российской Федерации (вид на жительство либо разрешение на временное проживание ребенка, вид на жительство либо разрешение на временное проживание одного из родителей или единственного родителя с указанием сведений о ребенке, копия отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания);

- согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на приобретение гражданства Российской Федерации. Такое согласие дается в произвольной форме. Подлинность подписи ребенка удостоверяется нотариальной записью либо подписью должностного лица и печатью.

Можно ли участникам программы получить материнский капитал?

Участник программы может получить материнский капитал, если второй ребёнок родился после 1 января 2007г.

Можно ли участникам программы ввозить автомобиль?

Если Вы переезжаете в РФ по программе, то автомобилем необходимо владеть не менее 6 месяцев до въезда на территорию вселения. Кроме того, должно пройти не более 18 месяцев с момента прибытия на территорию вселения.

Если переезжаете без программы, то автомобиль должен соответствовать классу экологичности ЕВРО 5.

Что делать, если нарушается регламент при рассмотрении заявления на участие в программе?

Следует обратиться с жалобой в ФМС России, в органы прокуратуры или же для начала пойти за консультацией в правозащитную организацию (координаты бесплатных юристов сети «Миграция и право» («Мемориал») можно найти на нашем сайте в разделе «Консультации»).

Специально для СВЕДЕНИЯ граждан Украины, вынужденно покинувших свою Родину

Гражданин Украины может пребывать на территории РФ без регистрации до 90 суток.

Для продления срока временного пребывания гражданину Украины необходимо обратиться в территориальное подразделение ФМС России по месту его нахождения с паспортом и миграционной картой. Подразделениям ФМС России дано указание беспрепятственно продлевать гражданам Украины сроки пребывания на период внутриукраинского кризиса. Продление осуществляется путем проставки соответствующих отметок в миграционной карте.

Срок временного пребывания может быть также продлен в следующих случаях:

- выдано разрешение на временное проживание,
- приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание,
- принято заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина, признанного носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»,
- территориальным органом ФМС России принято ходатайство работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении гражданина Украины к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста или заявление работодателя или заказчика работ (услуг) о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту,
- получено ходатайство образовательной организации, в которой гражданин Украины обучается по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации такого гражданина Украины;
- в случае подачи ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу или продления срока рассмотрения ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу;
- в случае подачи заявления о предоставлении временного убежища или продления срока предоставления временного убежища по решению территориального органа ФМС России.

Срок временного пребывания гражданина Украины продлевается при выдаче гражданину Украины разрешения на работу или патента либо при продлении срока действия разрешения на работу или патента. Срок временного пребывания в Российской Федерации гражданина

Украины, заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) и получившего разрешение на работу, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда гражданина Украины в Российскую Федерацию.

Действия гражданина Украины на территории РФ по определению своего правового статуса.

В случае если гражданин Украины принял решение остаться в РФ на постоянное место жительства, он может:

1. Получить временное убежище в РФ, что позволит ему подать заявление на участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом и членам его семьи, переселяющимся в РФ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 22 ИЮЛЯ 2014 г. № 690 ПРЕДУСМОТРЕН УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВРЕМЕННОГО УБЕЖИЩА ГРАЖДДАНАМ УКРАИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ РФ.

2. Получить разрешение на временное проживание в РФ в пределах квоты, утверждённой Правительством РФ или вне квоты.

Через 6 месяцев после получения РВП можно будет подать заявление на получение вида на жительство в РФ (но предоставлен ВНЖ будет через год после получения РВП).

РВП также позволит гражданину Украины и членам его семьи стать участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ.

Без учета квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;

2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;

3) имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

4) состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации;

5) осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

6) поступившему на военную службу, на срок его военной службы;

6.1) являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;

6.3) имеющему сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в

6.4) не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 — 6.3 настоящего пункта;

6.5) не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) — гражданина Российской Федерации;

6.6) достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) — иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 — 6.3 настоящего пункта;

6.7) достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) — гражданина Российской Федерации;

3. Гражданин Украины может подать документы на комиссию по признанию его носителем русского языка.

В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане и лица без гражданства признанные носителями русского языка имеют основание для приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке

В случае если гражданин Украины будет признан носителем русского языка, ему будет предоставлена возможность принятия российского гражданства в упрощенном порядке, а именно, минуя процедуру получения разрешения на временное проживание.

При этом заявитель должен иметь на руках документы, подтверждающие, что его родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее проживали на территории РФ либо на территории, относящейся к Российской империи или СССР в пределах государственной границы РФ (включая Крым и Севастополь).

Заявитель должен иметь на руках документы об отказе от гражданства иностранного государства.

Комиссии формируются при территориальных УФМС. Обращаться необходимо в районные отделения УФМС по месту временной регистрации.

(Ответы на вопросы переселенцев и «Справка для граждан Украины, вынужденно покинувших свою Родину», подготовлены НКО «Взаимодействие», авторы — Галина Рагозина и Станислав Рудик.)

Ниже приводим (для образца!) «Дорожную карту», которую тоже составила Галина Петровна Рагозина, координатор нашего проекта по Воронежской области. Она вручала эту «карту» переселенцам, приходящим на прием

«Дорожная карта» для участника Госпрограммы «Соотечественники», прибывающего в Воронежскую область

1 шаг. Миграционный учёт

По прибытии в территорию вселения необходимо встать на миграционный учёт (временно зарегистрироваться). Принимающей стороной может выступать, как гражданин РФ, так и иностранный гражданин, постоянно проживающий в РФ.

Принимающая сторона может подать уведомление о прибытии иностранного гражданина

– в отделе УФМС района, где зарегистрирован по месту жительства (документы на право собственности в этом случае не предоставляются);

– в отделе УФМС того района, где имеется в собственности жильё (предоставляется свидетельство на право собственности);

– в любом почтовом отделении (лучше на Главпочтамте – пр. Революции, 25, ост. «Петровский сквер»). В этом случае потребуется оплата в пределах 250 руб. на одного человека (включая бланки, ксерокопии...)

На миграционный учёт необходимо встать в течение 7 рабочих дней с момента прибытия в территорию в селения. Граждане некоторых государств имеют право встать на миграционный учёт в иные сроки (граждане Украины – в течение 90 дней, граждане Таджикистана – в течение 15 дней, граждане Казахстана и Армении в течение – 30 дней). Лучше пройти данную процедуру быстрее, чтобы успеть получить в сроки РВП (разрешение на временное проживание).

Помните, что право пребывать на территории России в течение 90 дней наступает не с момента прибытия в пункт назначения, а с момента пересечения границы РФ.

2 шаг. Отметка свидетельства участника Программы.

Штамп в свидетельство необходимо поставить в УФМС России по Воронежской области по адресу г.Воронеж, ул.9января, д.54. Распорядок можно узнать на официальном сайте УФМС.

3 шаг. Отметка о прибытии в территорию вселения в казённом учреждении Воронежской области «Центр содействия добровольному переселению соотечественников»

г.Воронеж, ул.Плехановская, 53, офис 707 (остановка «Площадь заставы»). Здесь Вам объяснят правила оформления документов на получение компенсационных выплат из регионального бюджета. С перечнем можно ознакомиться на сайте pereselenie-vrn.ru

4 шаг. Подача пакета документов на получение разрешения на временное проживание (РВП)

- переводы документов;
- запись на очередь в отделе УФМС района, где временно зарегистрированы (можно пакет документов подать и в районе по предполагаемому адресу дальнейшего проживания);
- прохождение медкомиссии (можно медкомиссию пройти после подачи документов и предоставить справки в УФМС в течение месяца со дня подачи заявления);
- заполнение бланков заявлений (бланки можно найти на сайте ФМС России в разделе «Государственные услуги»). Несколько юридических консультаций заполняют бланки на платной основе;
- оплата госпошлины (рекомендуем снимать ксерокопии платёжных документов для оформления компенсационных выплат).
- подача самого заявления.

5 шаг. Продление миграционного учёта.

Если вы не успели получить РВП или поставить штамп о его получении, а срок миграционного учёта у Вас истекает, нужно обязательно продлить его за несколько дней до окончания в том же или ином отделе УФМС. На почте это сделать уже не разрешается. Иначе на Вас будет составлен административный протокол, всего скорее наложен штраф, и Вы будете обязаны пересечь границу РФ.

Помните, что два и более административных правонарушения могут привести к отказу в получении РВП, ВНЖ, или их аннулированию, а также к запрету на въезд на территорию РФ.

6 шаг. Дактилоскопия.

Проводится после вынесения решения по РВП в отделе УФМС по месту временной регистрации. Время проведения дактилоскопии можно узнать на сайте УФМС России по Воронежской области в подразделе : отделы УФМС в районах.

Не забудьте получить справку о прохождении дактилоскопии, её требуют при постановке в паспорт штампа о получении РВП.

7 шаг. Постановка штампа РВП в паспорт.

Штамп ставится в УФМС России по Воронежской области по адресу: г.Воронеж, ул. Володарского, 64. (остановки транспорта «к/т. Спартак»,

«ВГУ»). Желательно поставить штамп в течение месяца. При невозможности из-за больших очередей попасть в УФМС, можно воспользоваться платными услугами ФГУП «Паспортно-визовый сервис», ул. 9 января, 54 (в здании УФМС, с торца, третий этаж).

Можно настоятельно попросить инспектора отдела УФМС, куда подавались документы на РВП, поставить штамп в вашем паспорте в УФМС, это вменяется им в обязанность.

8 шаг. Регистрация по месту жительства.

Осуществляется по месту фактического проживания в районном отделе УФМС. Это может быть иной адрес в любом районе Воронежской области, чем адрес миграционного учёта (временной регистрации) или предполагаемый адрес, указанный в заявлении на РВП. Позаботьтесь о заполнении бланков на регистрацию заранее, т.к. они объёмны.

При регистрации должен присутствовать собственник (если имеются и сособственники) жилого помещения, желательно с правоустанавливающими документами (сотрудник УФМС может самостоятельно запросить в ФРС сведения о регистрации права на жилое помещение). Если собственник (сособственники) не могут лично присутствовать, то можно оформить их нотариальное согласие. Можно предоставить в УФМС договор аренды жилого помещения. В таком случае присутствие собственника также не обязательно. К сожалению, сотрудники УФМС крайне редко позволяют воспользоваться этим правом, но Вы можете настаивать на этом.

Вы имеете право зарегистрироваться на любой срок, но не более 3-х лет. Если Вас обязывают это сделать сразу на 3 года, Вы можете настаивать на более коротком сроке регистрации.

Данная регистрация будет не действительной после получения гражданства РФ. Процедуру регистрации нужно будет проходить заново. Если у Вас изменятся условия, вы можете перерегистрироваться по другому адресу.

Для участников Программы при регистрации не нужна оплата госпошлины.

Не забудьте получить ИНН, СНИЛС, полис обязательного медицинского страхования (ОМС).

После получения РВП, впрочем, и до получения РВП, как участник Программы, Вы можете осуществлять трудовую деятельность без получения разрешения.

9 шаг. Подача документов на компенсационные выплаты из федерального бюджета.

Если Вы не подали документы на выплаты за проезд, багаж ранее, то можете сделать это на данной стадии, т.к. решения принимаются довольно долго. Документы подаются в УФМС, ул. 9 января, 54.

Перечень документов и образцы заполнения имеются на сайте УФМС России по Воронежской области в разделе «Государственные

услуги», подраздел «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Документы на получение компенсации за госпошлину по оформлению гражданства РФ и паспорта гражданина РФ можно подать после их получения.

Лучше воспользоваться для получения выплат банковской картой.

10 шаг. Подача документов на гражданство РФ.

Заявление и пакет документов подаются в отдел УФМС района, где вы имеете регистрацию по РВП. Если Вы хотите подать документы в другом районе, Вам нужно перерегистрироваться. Перечень документов и бланки заявлений вы можете найти на сайте ФМС России или сайте УФМС России по Воронежской области. Адреса консульских учреждений для направления отказа от гражданства государства исхода вы можете найти на сайте МИДа РФ. Вам может вернуться из консульства письмо с Вашим отказом от гражданства. Некоторые консульские учреждения требуют отказа или выхода из гражданства по определённой форме. Для ФМС РФ достаточно отказа, заверенного нотариально и отправленного по почте. Рекомендуем после получения гражданства РФ оформить необходимые документы в консульстве.

11 шаг. Подача документов на получение паспорта гражданина РФ.

Заявление подаётся в отделе УФМС того района, где Вы зарегистрированы, или в МФЦ. Перечень документов и бланки заявлений Вы можете найти на сайте ФМС России или сайте УФМС России по Воронежской области. Некоторые отделы ссылаются на регламенты, где устанавливается срок выдачи паспортов до 2-х месяцев для лиц, не имеющих постоянной регистрации. Настаивайте, чтобы паспорт был выдан Вам в течение 10 дней. В случае отказа обращайтесь к начальнику отдела, либо к руководству УФМС, желательно в письменной форме. Заявление составьте в 2-х экземплярах, сдайте один экземпляр в канцелярию УФМС (ул. 9 января, 54), проследите, чтобы на втором экземпляре заявления Вам сделали отметку.

Если у Вас в национальном паспорте и его переводе не было отчества, Вы, скорее всего, получите паспорт гражданина РФ без указания отчества. Можете подать заявление на получение паспорта с указанием отчества в соответствии со свидетельством о рождении.

12 шаг. Регистрация по месту жительства или месту временного пребывания.

После получения паспорта гражданина РФ вы обязаны зарегистрироваться в течение 7 рабочих дней. Если Вы регистрируетесь в многоквартирном доме, то документы подаются в ТСЖ паспортистке. Если Вы регистрируетесь в индивидуальном жилом доме, то документы подаются в отдел УФМС района или в МФЦ. При регистрации должен присутствовать собственник (если имеются и сособственники) жилого

го помещения, желательно с правоустанавливающими документами (сотрудник УФМС может самостоятельно запросить в ФРС сведения о регистрации права на жилое помещение). Если собственник (сособственники) не могут лично присутствовать, то можно оформить их нотариальное согласие. Можно предоставить в УФМС договор аренды жилого помещения. В таком случае присутствие собственника также не обязательно. К сожалению, сотрудники УФМС крайне редко позволяют воспользоваться этим правом, но Вы можете настаивать.

Если у Вас нет возможности зарегистрироваться по месту жительства, то Вы имеете право зарегистрироваться временно на срок от нескольких дней до 5 лет. В отличие от иностранных граждан, гражданин РФ может в пределах одного региона быть зарегистрированным по одному адресу, а проживать по другому адресу. При выезде на длительный срок за пределы региона в течение 3-х месяцев необходимо временно зарегистрироваться в том регионе, где будете временно проживать.

13 шаг. Оформление компенсационных выплат.

Если Вы не оформили выплаты или подали документы на часть выплат, то можете подать заявление в УФМС (ул. 9 января, 54).

Помните, если Вы выедете из региона ранее 2-х лет, то Вам необходимо будет вернуть все компенсационные выплаты, иначе с Вас взыщут их через суд.

**Нормативно-правовая база для участников
Государственной программы по оказанию содействия
добровольному переселению в Российскую Федерацию
соотечественников, проживающих за рубежом**

Выдержки из законов и подзаконных актов:

— из **Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» ст. 6, п. 6.1**

Без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

— являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию.

— из **Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О гражданстве Российской Федерации», ст. 14, п. 7**

В случае если иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой, они могут быть приняты в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона (часть седьмая введена Федеральным законом от 01.10.2008 N 163-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 169-ФЗ).

— из **Указа Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 06.08.2014) «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» п. 14.**

Иностранные граждане и лица без гражданства, указанные в пункте 13 настоящего Положения, проживающие на территории Российской Федерации, в зависимости от наличия установленных Федеральным законом оснований и условий приобретения гражданства Российской Федерации вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации (приложение N 1) представляют:

— свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее — Государственная программа), либо копию свидетельства участника Государственной программы, если заявитель является членом семьи участника этой программы.

— из Постановления Правительства РФ от 10.03.2007 N 150 (ред. от 07.08.2014) «Об утверждении правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на проезд к будущему месту проживания» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.01.2008 N 1, от 26.03.2013 N 260, от 24.04.2014 N 369, от 07.08.2014 N 780)

Правила определяют порядок и условия выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Государственная программа), компенсации расходов, которые несут участники Государственной программы и члены их семей в связи с оформлением визы, проездом и провозом личного имущества от места их постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан) либо регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) в субъекте Российской Федерации, выбранном участником Государственной программы для переселения (далее — расходы).

2. Расходы, подлежащие компенсации, включают в себя:

а) уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание;

(пп. «а» в ред. Постановления Правительства РФ от 07.08.2014 N 780)

б) оплату проезда участника Государственной программы и (или) членов его семьи железнодорожным, воздушным, внутренним водным, морским, а также автомобильным транспортом при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок;

в) оплату провоза личного имущества участника Государственной программы и (или) членов его семьи железнодорожным или морским транспортом при условии использования регулярных маршрутов грузовых перевозок, в том числе уплату таможенных платежей и налогов, связанных с перемещением личного имущества участника Государственной программы и (или) членов его семьи, при вывозе личного имущества с территории иностранного государства в Российскую Федерацию.

(п. 2 в ред. Постановления Правительства РФ от 26.03.2013 N 260)

3. Выплата компенсации расходов на проезд осуществляется в размере, определяемом исходя из фактических, документально подтвержденных расходов, но не более стоимости проезда.

Компенсации подлежат фактические расходы на проезд участника Государственной программы и (или) членов его семьи, подтвержденные проездными документами, но не выше тарифов, предусмотренных при прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии такового — в пределах стоимости проезда по соответствующему маршруту. Расходы, понесенные участником Государственной программы и (или) членами его семьи в связи с уплатой страховых взносов и иных дополнительных услуг, в том числе связанных с оформлением проездных документов, не компенсируются.

4. Выплата компенсации расходов на провоз личного имущества железнодорожным и (или) морским транспортом осуществляется в размере:

а) стоимости перевозки 5-тонным контейнером либо 33 процентов стоимости перевозки стандартным 20-футовым контейнером — для семьи до 3 человек включительно;

б) стоимости перевозки двумя 5-тонными контейнерами либо 66 процентов стоимости перевозки стандартным 20-футовым контейнером — для семьи от 4 до 6 человек включительно;

в) стоимости перевозки тремя 5-тонными контейнерами либо 100 процентов стоимости перевозки стандартным 20-футовым контейнером — для семьи свыше 6 человек.

5. При определении размера компенсации расходов учитываются также расходы участника Государственной программы и (или) членов его семьи на провоз личного имущества автомобильным транспортом от ближайшей к месту назначения на территории Российской Федерации узловой станции либо порта до следующего места отправления либо места назначения.

6. Для получения компенсации расходов заявитель (участник Государственной программы либо уполномоченное им в установленном законодательством Российской Федерации порядке лицо) подает по месту жительства либо по месту пребывания участника Государственной программы в территориальный орган Федеральной миграционной службы заявление о выплате компенсации расходов по форме, утвержденной указанной Службой (далее — заявление). К заявлению прилагаются подлинники документов, подтверждающих расходы.

— из **Постановления Правительства РФ от 28.12.2006 N 817** (ред. от 07.08.2014) «**О свидетельстве участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**»

Утверждены Правила заполнения, замены, учета и хранения свидетельства участника Государственной программы и образец бланка свидетельства.

— из **Постановления Правительства РФ от 5 августа 2013 г. N 666** «**О выплате пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которым свидетельство участника Государственной программы выдано до 1 января 2013 г.**»

Федеральная миграционная служба обеспечивает до 1 января 2015 г. осуществление выплаты пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которым выдано свидетельство участника Государственной программы до 1 января 2013 г., и членам их семей одновременно в соответствии с правилами и в размерах, которые действовали до 31 декабря 2012 г.

— из **Постановления Правительства РФ от 05.08.2013 N 665** «**О выплате ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которым свидетельство участника Государственной программы выдано до 1 января 2013 г.**»

Федеральная миграционная служба обеспечивает до 1 января 2015 г. осуществление выплаты ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которым выдано свидетельство участника Государственной программы до 1 января 2013 г., и членам их семей в соответствии с порядком и в размерах, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. N 8 «О порядке выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности» по состоянию на 30 декабря 2012 г.

– **Постановлением Правительства РФ от 27.03.2013 N 270 «О порядке осуществления выплаты пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей»**

Утверждены Правила осуществления выплаты пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей.

– **из Постановления Правительства РФ от 25.09.2008 N 715 (ред. от 27.03.2013) «Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации»**

Компенсации подлежат расходы участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов его семьи на уплату государственной пошлины:

- за выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание;
- за выдачу вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства;
- за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, приобретении гражданства, восстановлении в гражданстве, заявлений об определении принадлежности к гражданству, включая выдачу соответствующих документов;
- за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации.

Настоящее Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 г.

– **из Постановления Правительства РФ от 15.01.2007 N 8 (ред. от 06.03.2013) «О порядке выплаты участникам Государственной программы по оказа-**

нию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности»

Утверждены Правила выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Ежемесячное пособие назначается участнику Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и каждому члену его семьи при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законодательством Российской Федерации, на период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем на 6 месяцев, в размере 50 процентов прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации согласно законодательству Российской Федерации.

– Приказом ФМС РФ от 04.07.2007 N 145 (ред. от 20.08.2010) «Об утверждении Инструкции по организации работы по выплатам участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей единовременного пособия на обустройство и ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности»

Утверждена Инструкция по организации работы по выплатам участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей единовременного пособия на обустройство и ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

– из Приказа ФМС РФ от 04.07.2007 N 144 (ред. от 20.08.2010) «О компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Компенсации подлежат транспортные расходы, которые несут участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей в связи с проездом и провозом личного имущества от места их проживания на территории иностранного государства до населенного пункта, в котором они в установленном порядке зарегистрированы по месту жительства либо поставлены на учет по месту пребывания на территории Российской Федерации.

Заявление о выплате компенсации транспортных расходов принимается с документами, установленными пунктом 6 Правил выплаты компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию со-

отечественников, проживающих за рубежом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. N 150.

– из Приказа ФМС РФ от 04.07.2007 N 144 (ред. от 20.08.2010) «О компенсации транспортных расходов участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

Компенсации подлежат транспортные расходы, которые несут участники Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей в связи с проездом и провозом личного имущества от места их проживания на территории иностранного государства до населенного пункта, в котором они в установленном порядке зарегистрированы по месту жительства либо поставлены на учет по месту пребывания на территории Российской Федерации.

– из Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 21.07.2014) ст. 224

Налоговая ставка устанавливается в размере 30 процентов в отношении всех доходов, получаемых физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, за исключением доходов, получаемых:

от осуществления трудовой деятельности участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также членами их семей, совместно переселившимися на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в отношении которых налоговая ставка устанавливается в размере 13 процентов (абзац введен Федеральным законом от 21.04.2011 N 77-ФЗ).

– из Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «Об отходах производства и потребления», ст. 24.1

Утилизационный сбор не уплачивается в отношении транспортных средств (шасси):

– ввоз которых в Российскую Федерацию осуществляется в качестве личного имущества физическими лицами, являющимися участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, либо признанными в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами.

– из Постановления Правительства РФ от 12.10.2005 N 609 (ред. от 30.07.2014) «Об утверждении технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ»

Объектами технического регулирования являются автомобильная техника и двигатели внутреннего сгорания, предназначенные для установки на автомобильной технике категорий M₁ максимальной массой свыше 3,5 т, M₂, M₃, N₂, N₃, выпускаемые в обращение на территории Российской Федерации. Действие настоящего регламента не распространяется на:

б) автомобильную технику, ввозимую на территорию Российской Федерации в качестве личного имущества физическими лицами, являющимися участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, либо признанными в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами.

— из **Постановления Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 29.05.2014) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».**

За регистрацию по месту жительства взимается государственная пошлина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Квитанция об уплате государственной пошлины подается иностранным гражданином в территориальный орган Федеральной миграционной службы.

За регистрацию по месту жительства в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также членов их семей, совместно переселившихся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, государственная пошлина не уплачивается (абзац введен Постановлением Правительства РФ от 04.08.2011 N 654).

— из **Приказа Минобрнауки России от 28.07.2014 N 839 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2015/16 учебный год» п. 135.**

Соотечественники, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 <1> (далее — Государственная программа), и члены их семей имеют право на получение высшего образования в соответствии с Государственной программой.

— из **Приказа Минобрнауки России от 09.01.2014 N 3 (ред. от 22.07.2014) «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2014/15 учебный год» п. 127.**

Соотечественники, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 (далее — Государственная программа), и члены их семей имеют право на получение высшего образования в соответствии с Государственной программой.

— из **Приказа ФМС России от 22.04.2013 N 215 (ред. от 09.07.2014) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».**

Иностранный гражданин, являющийся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 и переселившиеся совместно с ним члены его семьи, имеющие разрешение на временное проживание, обратившиеся в территориальный орган ФМС России на территории вселения с заявлением о выдаче вида на жительство.

— из Приказа Минобрнауки России от 26.03.2014 N 233 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования — программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» п. 84.

Соотечественники, проживающие за рубежом, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 (далее — Государственная программа), и члены их семей имеют право на получение высшего образования по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в соответствии с Государственной программой.

— из Приказа Минтруда России от 23.01.2014 N 30н «О порядке рассмотрения предложений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о потребности в привлечении иностранных работников, критериях принятия решения Межведомственной комиссией по определению потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, утверждению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу»

а) отсутствие (наличие) возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации, их привлечения из других субъектов Российской Федерации, трудоустройства выпускников образовательных организаций, а также трудоустройства участников Государственной программы (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 26, ст. 2820; 2009, N 11, ст. 1278; 2009, N 27, ст. 3341; 2010, N 3, ст. 275; 2012, N 38, ст. 5074; 2013, N 28, ст. 3816);

— из Приказа Минздрава России от 06.09.2013 N 633н «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по программам ординатуры» п. 49.2.

На основании свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ставших участниками Государственной программы (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 26, ст. 2820; 2009, N 11, ст. 1278; N 27, ст. 3341; 2010, N 3, ст. 275; 2012, N 38, ст. 5074; 2013, N 28, ст. 3816);

– из Приказа ФМС РФ от 11.06.2010 N 138 «Об утверждении Порядка размещения в информационных системах общего пользования информации об аннулированных разрешениях на работу, об аннулированных патентах, а также о разрешениях на работу, срок действия которых истек»

В целях проверки действительности разрешений на работу и патентов на официальном сайте ФМС России функционирует Сервис проверки разрешений на работу и патентов.

Сервис функционирует на основании сведений, содержащихся в центральном банке данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Проверка действительности разрешений на работу и патентов может быть проведена по номеру, серии и дате выдачи разрешения на работу и патента, фамилии, имени и дате рождения иностранного гражданина или лица без гражданства.

– из Приказа МВД РФ N 758, ФМС РФ N 240 от 12.10.2009 «Об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов по депортации и административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства»

Сведения о депортированных и выдворенных в административном порядке иностранных гражданах представляются в центральный банк данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

– из Приказа Минюста РФ N 225, ФМС РФ N 240 от 07.10.2008 «Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной миграционной службы, их территориальных органов по контролю за исполнением вынесенных Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы» п. 11.

При поступлении информации в установленном порядке в ФМС России о принятых Министерством юстиции Российской Федерации решениях о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, данная информация в течение трех дней с момента получения вносится в Центральный банк данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

*(Дайджест составлен НКО «Ковчег»,
участвующей в реализации нашего проекта в Липецкой области).*



О проекте

**«Опыт бывалых переселенцев –
участникам госпрограммы «Соотечественники»**

Цель проекта – оптимизация условий для успешного обустройства, трудоустройства, адаптации и интеграции участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Проект реализуется по Президентскому гранту, который получила в 2013г. одна из самых эффективно действующих НКО ««Форум переселенческих организаций» – Уральский дом». Но это проект не одной организации, в нем участвует всего 5 НКО «Форума...» (от Калининграда до Приморского края).

Наш общественное движение е работает уже 18 лет. Так что соотечественникам, приезжающим жить в Россию по госпрограмме, передается опыт, накопленный почти за два десятилетия. Этот опыт имеет особую ценность – ведь участники проекта сами прошли этот трудный путь обустройства на новом месте. Теперь они берут на себя заботу о многочисленных житейских нуждах соотечественников, освобождая работников госорганов от рутинной работы. Учитывая, что в обновленном варианте госпрограммы исключена привязка к конкретному рабочему месту, НКО уделяют особое внимание трудоустройству переселенцев. При этом будет использоваться хорошо зарекомендовавшая себя на практике технология «миграционных мостов», разработанная НКО «Уральский дом». Эта организация из Свердловской области является координатором проекта.

Руководитель проекта – председатель исполкома «Форума...»
Графова Лидия Ивановна (e-mail: l.grafova@mail.ru)

Координатор проекта – председатель СООО «Уральский дом»
Гришин Леонид Александрович (e-mail: uralhouse@bk.ru;
моб. тел. +7 922 606 55 50, телефон/ факс: (34377) 7-39-73)

Региональные координаторы проекта:

1. Воронежская область – Галина Петровна Рагозина, НКО «Взаимодействие», gpragozina@mail.ru, тел.8(952)952-92-36

2. Калининградская область – Смитницкая Ольга Борисовна, Калининградский региональный фонд поддержки беженцев и вынужденных переселенцев «Дом», krf-dom@mail.ru, тел.8(911)490-56-81

3. Липецкая область – Афанасов Алексей Михайлович, Липецкая областная общественная организация «Ковчег», selina@admlr.lipetsk.ru, тел. 8(903)86-45-659

4. Свердловская область – Сераждинов Рафаэль Гайсанович, «Центр комплексной поддержки мигрантов», uralhouse@bk.ru, тел. 8(922)149-85-50

5. Приморский край – Пушкарев Сергей Григорьевич, ПРОО «Миграция», spushkarev2012@gmail.com, тел. 8(908)448-79-40

Порядок обращения в ФМС

ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ граждан в приемную ФМС России

Если у Вас возникли проблемы с определением правового статуса в РФ или Вы не можете решить иные вопросы в регионе, то Вы можете обратиться в ФМС России либо с обращением по существу вопроса, либо с жалобой на действия должностного лица.

Письменные обращения

направляются по почтовому адресу: 107078, г. Москва, Боярский пер., д. 4.

Обращения в ФМС России в форме электронного документа

направляются путем заполнения специальной формы на официальном сайте ФМС России.

Все обращения граждан, поступившие как в письменной, так и в электронной форме подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента их поступления в Федеральную миграционную службу.

Обращения физических и юридических лиц рассматриваются в срок, не превышающий тридцати дней с момента регистрации в ФМС России.

Жалоба, поданная на нарушение порядка предоставления государственной услуги, рассматривается в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации.

В случае обжалования отказа органа, предоставляющего государственную услугу или в случае обжалования заявителем нарушения установленного срока, жалоба рассматривается в течение 5 рабочих дней.

В тех случаях, когда требуется проведение проверки, направление запросов в другие органы государственной власти для получения необходимых для рассмотрения материалов, общий срок рассмотрения обращений может быть продлен, но не более чем на тридцать дней с одновременным направлением заявителю уведомления с указанием причин продления.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию ФМС России, в течение семи дней со дня их регистрации пересылаются в соответствующие организации или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Контактная информация ФМС России

- Адрес ФМС: 109240, г. Москва, ул. Верхняя Радищевская, д. 4, стр. 1
 - Телефон: 8 (495) 915-34-10
 - Официальный сайт: www.fms.gov.ru, электронная почта: cogpw@fms-rf.ru
- Начальник Приёмной ФМС России: Яцив Михаил Михайлович

График приема:

- понедельник с 10:00 час. до 13:00 час. и с 14:00 час. до 17:00 час.;
- вторник с 10:00 час. до 13:00 час. и с 14:00 час. до 17:00 час.;
- среда с 10:00 час. до 13:00 час. и с 14:00 час. до 17:00 час.;
- четверг с 10:00 час. до 13:00 час. и с 14:00 час. до 17:00 час.;
- пятница с 10:00 час. до 13:00 час. и с 14:00 час. до 16:00 час.;
- суббота с 10:00 час. до 13:00 час.

Телефон приёмной: (495) 698-00-78

ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ

ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В ВЫШЕСТОЯЩИЙ ОРГАН

Начальнику УФМС России
по Воронежской области
ФИО
ФИО заявителя
Адрес:
Телефон:

Уважаемый Николай Иванович!

Я, Пономарёва Т.А., 28.03.1946 г.р., уроженка с. Иваново, Кемеровской области РФ, гражданка Казахстана, переехала на постоянное место жительства в РФ 10 января 2012 г. к единственной дочери, гражданке РФ, имею вид на жительство в РФ.

9 сентября 2013 г. я обратилась в Коминтерновский отдел УФМС по Воронежской области с заявлением о приёме меня в гражданство РФ, т.к. имею право на упрощенный порядок получения гражданства РФ на основании международного соглашения, как уроженка РФ, а также как мать и бабушка граждан РФ.

Инспектором отдела в документах были обнаружены ошибки: в моём свидетельстве о рождении и свидетельстве о разводе с мужем фамилия Пономарёва написана через букву «е». Все остальные документы оформлены на фамилию Пономарёва.

В приёме заявления на гражданство РФ мне было отказано.

Убедительно прошу Вашего содействия в приёме моего заявления на гражданство РФ без исправления ошибки в документах.

Дата Подпись

ОБРАЗЕЦ ЖАЛОБЫ В ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

Наименование органа и его адрес,
А ТАКЖЕ
ФИО, адрес, телефон заявителя

Жалоба

Я, (ФИО), являясь временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином, исполняя возложенные на меня законом (наименование закона) обязанности, (дата) обратился в (наименование органа) для регистрации по месту жительства, предоставив все необходимые для регистрации по месту жительства документы (указываете эти документы).

Однако, несмотря на предоставление всех необходимых для регистрации по месту жительства документов, инспектором (ФИО), и впоследствии начальником (наименование органа, ФИО), признавшего отказ инспектора (ФИО) правомерным, мне было отказано в приеме этих документов и регистрации по месту жительства в связи с не предоставлением не предусмотренных (наименование закона) документов и отсутствием собственника жилого помещения, заключившего со мной договор безвозмездного пользования жилым помещением.

В связи с этим прошу привлечь виновных в нарушении моих прав лиц к предусмотренной российским законодательством ответственности, выдать им предписание об устранении нарушения моих прав и миграционного законодательства и уведомить меня в письменной форме о принятом решении.

Дата Подпись

ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В РАЙОННЫЙ СУД

В Центральный районный суд г. Воронежа
Заявитель: С-а Людмила Ярославовна,
г. Воронежа, ул.Среднемосковская, д.10, кв.2
тел.(4732)239-91-35

Заинтересованные лица:

1. Отдел УФМС ВО в Центральном р-не
г. Воронежа, ул.Войкова, д.8.
2. УФМС России по Воронежской области,
394030, Воронеж, ул.9 января 54

Заявление

об установлении факта постоянного проживания в РФ

Я, С-а (до первого замужества У-ч, а после первого брака — Ш-а) Людмила Ярославовна., 1962 г. рожд., родилась и проживала до 2001 года в Республике Узбекистан (РУз) в г.Ташкенте (прил. 1, 2-1). От первого брака имею сына Ш-а Эдуарда Эдуардовича, 1984 г.р. и дочь Евгению Эдуардовну, 1985 г.р. (прил.2-2 и 2-3).

В 1988 году мой первый муж Ш-н Эдуард Александрович умер (прил.2-4) и в 1989 году я заключила брак с С-м Дмитрием Негматовичем (2-5).

В августе 2001 г. я подала документы о приеме в гражданство РФ в консульский отдел Посольства России в Узбекистане на себя, С-у Людмилу Ярославовну и на несовершеннолетних детей: сына Ш-а Эдуарда Эдуардовича 01.02.1984 года рождения и дочь Ш-у Евгению Эдуардовну 02.11.1985 года рождения, что подтверждается справкой Посольства России в Узбекистане (прил.3). Эти документы 28.08.2001 года были направлены в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте РФ, о чем имеется запись в этой же справке Консульского отдела Посольства России в Узбекистане (прил.3).

Затем в том же августе 2001 г. я вместе с детьми переехала на постоянное место жительства в с.Семеновку Калачеевского района Воронежской области и поселилась у сестры по адресу ул.Ленина, д.21.

03.08.2001 г. я заключила договор с Воронежской АОНО «Институт менеджмента, маркетинга и финансов» на обучение моей дочери Ш-й Е.Э. специальности 06-02 «менеджмент» по 3-х годичной программе среднего профобразования (прил.4-1), который она окончила в 2004 году (прил.4-2 и 3). Одновременно она обучалась в СОШ №13 г.Воронежа, которую окончила в 2003 году (прил.5).

Одновременно с 1 сентября 2001 года я определила сына Ш-а Эдуарда Эдуардовича на первый курс Воронежского АОНО «Институт менеджмента, маркетинга и финансов».

В с.Семеновка мы имели регистрацию по месту временного пребывания на квартире у моей сестры по ул.Ленина, д.21, о чем сохранились отметки ПВС Калачеевского РОВД Воронежской области в моей миграционной карте, поскольку я выезжала в Ташкент для оформления продажи моей квартиры в 2002 -2003 гг. (прил.6).

На неоднократные запросы о рассмотрении ходатайства о моем гражданстве РФ управление Президента РФ по вопросам гражданства письмом от 27.01.2004 г. сообщило, что мое ходатайство направлено в Департамент консульской службы МИД России и что я должна сообщить туда свой адрес в России (прил. 7).

В связи с этим 04 марта 2004 года я направила запрос в Департамент Консульской службы МИД России, просила ускорить представление моего ходатайства на рассмотрение Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Кроме того, я просила выслать мне справку о ходе рассмотрения моего заявления, что, возможно, явилось бы основанием для моей легализации в РФ (прил.8). Однако ответа не получила.

Затем я переехала в Воронеж, где мы проживали и проживаем без регистрации по месту пребывания и жительства до настоящего времени.

В 2008 году мной был утерян паспорт гражданина Узбекистана (прил. 9) и мой гражданский статус оказался неопределенным.

Достигнув совершеннолетия, мои дети также стали добиваться легализации на территории РФ и в настоящее время сын Ш-н Э.Э. имеет вид на жительство в РФ, а дочь Ш-а Е.Э. — разрешение на временное проживание (РВП).

10.02.2012 г. я обратилась в УФМС по Воронежской области с просьбой о предоставлении разрешения на временное проживание (РВП). Однако получила ответ, из которого следует, что мне необходимо установить в судебном порядке факт постоянного проживания в России с 2001 года по настоящее время.

Действительно, для легализации на территории РФ и получения вида на жительство в РФ в соответствии с Законом РФ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» необходимо иметь подтверждение факта нашего постоянного проживания на территории РФ.

Однако отсутствие сведений о регистрации в моем паспорте (у меня его нет) не дает мне возможности подтвердить этот факт записью органов паспортно-визовой службы.

В то же время в соответствии с пунктом 2 Инструкции об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, утвержденной приказом МВД России от 14.04.2003 г. № 250, граждане государств – участников СНГ и лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве СССР, прибывшие в РФ до вступления в силу Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в порядке, не требующем получения визы, и по состоянию на 22 мая 2002 года имеющие разрешение на временное проживание на территории Российской Федерации не менее одного года в виде отметки о регистрации по месту жительства в документе, удостоверяющем личность, либо в виде документа, подтверждающего факт регистрации по месту жительства, имеют право подать заявление о выдаче вида на жительство в орган внутренних дел по месту жительства.

В письме ФМС России от 03.10.2010 №СК-1/8-3487 также указывается, что вступившее в законную силу судебное решение об установлении факта постоянного, не менее одного года, проживания иностранного гражданина на территории Российской Федерации по состоянию на 22 мая 2002 года также рассматривается органами внутренних дел в ка-

честве документа, подтверждающего факт регистрации иностранного гражданина по месту жительства.

Аналогичное положение существует и в вопросе о предоставлении права временного проживания на территории РФ (см. письмо ФМС России от 06.06.2006 №МС-1/8-9140).

Таким образом, факт моего постоянного проживания на территории РФ с августа 2001 года по настоящее время имеет для меня юридическое значение, так как позволит мне получить разрешение на временное проживание и затем вид на жительство, без которого я лишена многих гражданских прав, в том числе и права пребывания на территории РФ, права на работу, медицинское обслуживание и т.д. Установить этот факт при отсутствии отметок в паспорте я могу только в суде.

Устанавливаемый факт моего постоянного проживания в Воронежской области с августа 2001 года могут подтвердить свидетели, с которыми я находилась в непосредственном общении все это время:

1. 3-а Алла Вячеславовна, Воронежская область, Калачеевский район, с.Семеновка, ул.Ленина, д. 21
2. Т-к Оксана Вячеславовна, г.Воронеж, ул. Среднемосковская, 7, кв.2
3. Р-а Галина Петровна, Воронеж, ул.Курская, 3

Исходя из выше сказанного и в соответствии со ст. 264 ГПК РФ

прошу:

Установить факт постоянного проживания в Российской Федерации в г.Воронеже с августа 2001 года по настоящее время С-й Людмилы Ярославовны, 1962 года рождения.

Приложение:

- 1.Справка удостоверяющая личность С-й Л.Я.
- 2-1. Свидетельство о заключении брака Ш-а Э.А. с У-ч Л.Я.
- 2-2. Свидетельство о рождении Ш-а Э.Э.
- 2-3. Свидетельство о рождении Ш-й Е.Э.
- 2-4. Свидетельство о смерти Ш-а Э.А.
- 2-5. Свидетельство о заключении брака Ш-й Л.Я. с С-м Д.Н.
2. Справка КО Посольства России у Узбекистане о подаче документов на гражданство РФ № 5486 от 11.12.2002 г..
- 4-1. Договор №106/01 от 03.08.2001 АОНО «ИММИФ» с С-й Л.Я.
- 4-2. Диплом о квалификации менеджер Ш-й Е.Э.
5. Аттестат о среднем образовании Ш-й Е.Э.
6. Миграционная карта С-й Л.Я.
7. Письмо Управления Президента РФ от 27.01.2004 г.
8. Письмо С-й Л.Я. в Департамент КС МИД России.
9. Постановление от отказе в возбуждении уголовного дела в связи с утратой паспорта С-й Л.Я.
10. Вид на жительство Ш-а Э.Э.
11. Квитанция об уплате госпошлины-200 руб.
12. Копия заявления в суд – 3 экз.

С-а Л.Я.

11.03.2012

Полезные адреса

Адреса посольств и консульских отделов стран СНГ в Москве

Азербайджан Адрес: 125009, Москва, Леонтьевский переулок, 16.
Телефоны: 8(495)629-16-49
Электронный адрес: embassy@azembassy.msk.ru

Армения Адрес: 101990, Москва, Армянский переулок, д.2
Телефоны: 8(495)624 – 1269, 8(495)624-1441, 8(495)624-3243
Электронный адрес: incom@armem.ru, info@armem.ru

Белоруссия Адрес: 101990, Москва, ул. Маросейка, д.17/6, стр.4
Телефоны: 8(495)777-6644
Электронный адрес: consular@embassybel.ru

Казахстан Адрес: 101000, Москва, Чистопрудный бульвар, 3а
Телефоны: 8(495)627-1822, 8(495)627-1821
8 (495) 627-1809, 9 (495) 627-1812,
Электронный адрес: moscow@mfa.kz

Киргизия Адрес: 119017, Москва, ул. Б. Ордынка, 64
Телефоны: 8(499)237-4882, 8(495)237-4601, 8 (495) 255-27-71;
Электронный адрес: moskgembassy@gmail.com

Молдова Адрес: 107031, Москва, ул. Кузнецкий мост, 18
Телефоны: 8(495)624-5353, 8(495)624-8091
Электронный адрес : moscova@mfa.md

Таджикистан Адрес: 123001, Москва, Гранатовый пер., 13
Телефоны: 8(495)690-3846, 8(495)690-4186, 8(495)690-5736
Электронный адрес info@tajembassy.ru

Туркменистан Адрес: 119019, г. Москва, Филипповский пер., д.22
Телефоны: 8(495)691-6593, 8(495)690-3258, 8(495)6953716
Консульский отдел
119019, г. Москва, М. Афанасьевский пер., д. 14 стр.1
Тел.: +7 (495) 695-37-16, 690-32-58, 690-32-02
Электронный адрес: consul@turkmenembassy.ru
По визовым вопросам: visa@turkmenembassy.ru

Узбекистан Адрес: 119017, Москва, Погорельский переулок, 12
Телефон: 8(499)230-1301
Консульский отдел: 2-ой Казачий пер., 2
Телефоны: 8(499)230-1301, 8(499)230-0054
Электронный адрес: konsul@uzembassy.ru

Украина Адрес: 125009, Москва, Леонтьевский пер.,18125009, Москва,
Тел.: 8(495) 629-47-04, 8(495)629-9742 факс: (495) 629-46-81
Электронный адрес: emb_ru@mfa.gov.ua, ukremb@online.ru
Консульский отдел Посольства Украины
Адрес: 125009, Москва, Леонтьевский переулок, 20
Тел.: (495) 629-19-88, ф. (495) 629-46-72
Сектор паспортной работы – (495) 629-34-22, 629-28-04
Визовый сектор – (495) 629-69-22
Сектор гражданства – (495) 629-14-57
Электронный адрес: gc_ru@mfa.gov.ua
Телефонные консультации по вопросам:
оформления постоянного места жительства в РФ – (495) 629-42-22;
выдача паспортов, вопросы консульского учета, утери паспорта –
(495) 629-28-04, (495) 629-34-22;
гражданства Украины (выхода, проверки принадлежности,
приобретения) – (495) 629-14-57 (после 15.00);
оформления виз в Украину – (495) 629-69-22;
правовые вопросы – (495) 629-72-97;
регистрация документов (канцелярия) – (495) 629-19-88

**ВВ! Документы должны быть ПЕРЕВЕДЕНЫ НА РУССКИЙ ЯЗЫК И
НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕНЫ.**

**АДРЕСА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ ЗА РУБЕЖОМ,
осуществляющих работу с соотечественниками,
желающими добровольно переселиться в Российскую
Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы**

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА (ПРЕДСТАВИТЕЛИ)
ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ЗА РУБЕЖОМ**

Представительство ФМС России в **Армении**
0012, г. Ереван, ул. Манушяна, д.72
Тел.: 8 (10-37410) 26-00-15, 56-32-74

Представительство ФМС России в **Киргизии**
720005, г. Бишкек, ул. Радищева, д. 7
Тел.: 8 (10 – 996 – 312) 59-37-01, 59-37-00

Представительство ФМС России в **Латвии**
LV 1010, г. Рига, ул. Кр. Валдемара, д.33, 33-27
Тел.: 8 (10-3716) 733-19-40, 733-35-25

Представительство ФМС России в **Таджикистане**
734003, г. Душанбе, ул. Л. Толстого, д.67
Тел.: 8 (10 – 992 – 372) 24-42-49

Представительство ФМС России в **Туркменистане**
744004, г. Ашхабад, 2-й проезд Андалиба, д.21
Тел.: 8 (10-99312) 22-00-02, 22-00-80

Представитель ФМС России в **Молдавии**
2004, г. Кишинев, пр. Щусева, д.85/1
Тел. 8 (10-37322) 22-19-63, 21-20-52

Представитель ФМС России на **Украине**
01011, г. Киев, ул. Кутузова, д. 8
Тел.: 8 (10-38044) 286-73-57, 286-70-4319

ВРЕМЕННЫЕ ГРУППЫ ЗА РУБЕЖОМ

Азербайджан:

AZ-1022, г. Баку, ул. Бакиханова, д.17
Тел.: 8 (10-99412) 597-40-14

Беларусь:

220035, г. Минск, ул. Червякова, д.64, офис 6н
Тел.: 8 (10-37517) 335-41-49

Германия:

53177 г. Бонн, Вальдштрассе, д. 42
Тел.: (8 – 10 – 49 – 228) 386-23-48; 386-91-43

Израиль:

63801, Тель-Авив, ул. Бен-Егуда, 1
Тел.: 8 (10-9723) 510-29-74, 516-38-92

Казахстан:

010000, г. Астана, ул. Ауэзова, д. 2
Тел.: 8 (7172) 20-08-50, 20-14-72
050040, г. Алма-Ата, ул. Джандосова, д.4
Тел.: 8 (7272) 58-84-32
090000, г. Уральск, ул. Мухита, д.78
Тел.: 8 (7112) 26-69-94, 26-69-38
070019, г. Усть-Каменогорск, ул. Орджоникидзе, д.2
Тел.: 8 (7232) 26-48-61, 26-30-75

Литва:

ул. Латвю, д. 53/54, Вильнюс, 08113
Тел.: 8 (10-3705) 272-33-76
LT-92141, г. Клайпеда, ул. Донелайчио, д. 21
Тел.: 8 (10-37046) 21-92-49, 21-94-46

Узбекистан:

700015, г. Ташкент, ул. Нукус, д.83
Тел.: 8 (10-998971) 120-43-2220

Украина:

79017, г. Львов, ул. К. Левицкого, д. 95

Тел.: 8 (10-38032) 276-11-94

61024, г. Харьков, ул. Ольминского, д. 22

Тел.: 8 (10-38057) 706-40-70

65009, г. Одесса, ул. Гагаринское плато, д. 14

Тел.: 8 (10-38048) 785-87-69

95000, АР Крым, г. Симферополь, ул. Одесская, д. 3а

Тел.: 8 (10-380652) 25-04-76

Эстония:

10133 Эстонская Республика, г. Таллин, ул. Пикк, д.23

Тел.: 8 (10-372) 64-64-166

**ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
И КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Аргентина:**

1021, Capital Federal, Rodrigues Pena 1741, Republica Argentina

Тел.: (8-10-5411) 4813-15-52, 4813-80-39

Беларусь:

224005, Республика Беларусь, г. Брест, ул. Пушкинская, д. 10

Тел.: (8-10-375-162) 23-78-42; 23-44-05

Бельгия:

Avenue de Fre 66, 1180, Uccle, Belgique

Тел.: (8-10-32-2) 374-34-00, 374-57-38, 374-68-86, 374-16-37

Бенин:

Ambassade de la Federation de Russie en Republique du Benin,

Cotonou, Zone Residentielle, Avenue de la Marina, В.Р. 2013,

Republique du Benin

Тел.: (8-10-229) 21-31-28-3421

Болгария:

г. София, бул. Драган Цанков, 28

Тел.: (8-10-359-2) 963-1663, 963-0912, 963-09-14

г. Варна, ул. Македония, 53

тел. (8-10-359-52) 60-27-18; 60-27-21/22

7020 Русе, ул. Ниш, 1

Тел.: (8-10-359-82) 82-2252

Бурунди:

Ambassade de la Federation de Russie en Republique

du Burundi, 78,

Avenue de l'UPRONA, В.Р. 1034, Bujumbura, Burundi

Тел.: (8-10-257) 2222-60-98

Германия:

Botschaft der Russischen Föderation in der Bundesrepublik Deutschland, Unter den Linden, 63-65, 10117 Berlin
Тел.: (8-10-49-30) 229-11-10, (8-10-49-30) 229-11-29
Generalkonsulat der Russischen Föderation in Hamburg, Am Freenteich, 20, 22085 Hamburg
Тел.: (8-10-49-40) 229-52-01, 229-53-01, 229-87-42
Generalkonsulat der Russischen Föderation in München, Maria-Theresia-Strasse 17, D – 81675 München
Тел.: (8-10-49-89) 59-25-03, 59-57-15
Generalkonsulat der Russischen Föderation in Leipzig
Tutmgutstrasse 1, 04155 Leipzig.
Тел.: (8-10-49-341) 590-29-23, 585-18-76
Generalkonsulat der Russischen Föderation, Eschenheimer Anlage 33-34, 60318 Frankfurt am Main
Тел. (8-10-49-69) 596-74-50322

Греция:

28, Nikiforou Litra str., Paleo Psychiko-Athens 15452
Тел.: (8-10-302-10) 672-52-35, 674-61-30
5, Dimosthenus str., Thessaloniki 54624
Тел.: (8-10-30-2310) 257-201; 257-666

Грузия:

Секция интересов в Тбилиси (при Посольстве Швейцарии)
0162, Тбилиси, пр. И.Чавчавадзе, 51
Тел.: (8-10-99532) 291-24-06, 291-24-53

Дания:

Kristianiagade 5, 2100 Kobenhavn O, Danmark
Тел.: (8-10-45) 35-42-5585; 35-42-5586, 35-42-5582

Израиль:

Consulate General of the Russian Federation in Haifa,
Halonot Ha-City, Pal Yam Avenue, 2,
Haifa, 31000, Israel, P.O.B. 306
Тел.: (8-10-972-4) 866-7556

Италия:

Via Nomentana, 116, 00161, Roma, Italia
Тел.: (8-10-39-06) 442-35625

Канада:

Embassy of the Russian Federation, Consular Division, 52 Range Road, Ottawa, Ontario, K 1 N 8 J 5, Canada
Тел. (8-10-1-1613) 236-72-20
Consulate General of the Russian Federation in Montreal, 3685, Avenue de Musee, Montreal, Quebec, H 3 G 2 E 1 Canada

Тел. (8-10-1-514) 843-59-01; 842-53-43
Consulate General of the Russian Federation in Toronto, 175
Bloor Street East, South Tower, Suite 801, Toronto, Ontario,
M4W 3R8
Тел.: (8-10-1-416) 962-991123

Колумбия:

Carrera 4, 75-02, Apartado Aereo 90600, Bogota, D.C., Colombia
Тел.: (8-10-571) 212-18-81, 212-55-60

Конго:

Ambassade de la Federation de Russie, Avenue Felix Ebouе, B.P.
2132, Brazzaville, Republique du Congo
Тел.: (8-10-242) 222-811-923; 055 503 014

Ливия:

10, Mustafa Kamel str., Tripoli, Libya
Тел.: (8-10-218-21) 333-0545, 333-0546

Польша:

ul. Belwederska, 49, 00-761, Warszawa, Rzeczpospolita Polska
Тел.: (8-10-48-22) 621-5954, 621-5575

ul. Stefana Batorego, 15, 80-251 Gdansk – Wrzeszcz,
Rzeczpospolita Polska

Тел.: (8-10-48-58) 341-10-88, 341-96-39

ul. Biskupia 7, 31144 Krakow, Rzeczpospolita Polska
тел. (8-10-48-12) 422-26-47; 634-06-66

ul. Bukowska, 53a, 60-567, Poznan, Rzeczpospolita Polska
тел. (8-10-48-61) 841-77-40; 841-75-23

Португалия:

Rua Visconde de Santarem, 59, 1000-286 Lisboa, Portugal
Тел.: (8-10-351-21) 846-24-24, 846-25-24, 846-24-2324

США:

Consular Division, Embassy of the Russian Federation, 2641,
TUNLAW RD., N.W., WASHINGTON D.C., 20007, USA
Тел.: (8-10-1202) 939-8911

Consulate General of the Russian Federation in New York, 9 East
91 Street, New York, NY, 10128, USA

Тел.: (8-10-1212) 348-17-17, 348-57-62

Consulate General of the Russian Federation in San-Francisco,
2790 Green Street, San Francisco, CA., 94123, USA

Тел.: (8-10-1415) 292-5555

Consulate General of the Russian Federation in Seattle, 600
University Street, Suite # 2510, Seattle, WA., 98121, USA

Тел. (8-10-1-206) 728-02-32

Consulate General of the Russian Federation in Houston, 1333
West Loop South, Ste.1300, Houston, TX 77027

Тел. (8-10-1-713) 337-33-00 ext. 309

Уругвай:

Bulevar Espana 2741, Montevideo, Uruguay

Тел.: (8-10-5982) 708-18-84, 708-38-79

Чехия:

nam. Pod Kastany 1, Praha 6 — Bubeneč, Ceska Republika

Тел.: (8-10-420) 233-37-4100, 233-37-1545

ul.Hlinky 142-b, 60300 Brno, Ceska Republika

тел. (8-10-420-543) 232-157, 232-158

ul. Petra Velikeho 18, 36000 Karlovy Vary, Ceska Republika

тел. (8-10-420-353) 221-325; 221-324

Эритрея:

Embassy of the Russian Federation in the State of Eritrea,

Zobel St. 21, P.O. Box 5667, Asmara, Eritrea

Тел.: (8-10-2911) 12-7172

Сборник статей

**СОВЕТЫ БЫВАЛЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ —
УЧАСТНИКАМ ГОСПРОГРАММЫ
«СОТЕЧЕСТВЕННИКИ»**

Компьютерная вёрстка *Вероника Цоцко*
Корректор *Маргарита Ульянова*

Отпечатано в типографии «Onebook.ru»
Подписано в печать 30.09.2014
Тираж 500 экз.
Заказ № 48663
Печать цифровая, бумага офсетная 80 гр.

ООО «Сам Полиграфист»
Телефон: +7 (495) 545-37-10
г. Москва, Россия, 127090, Протопоповский переулок, д. 6
Электронная почта: info@onebook.ru
Сайт: www.onebook.ru