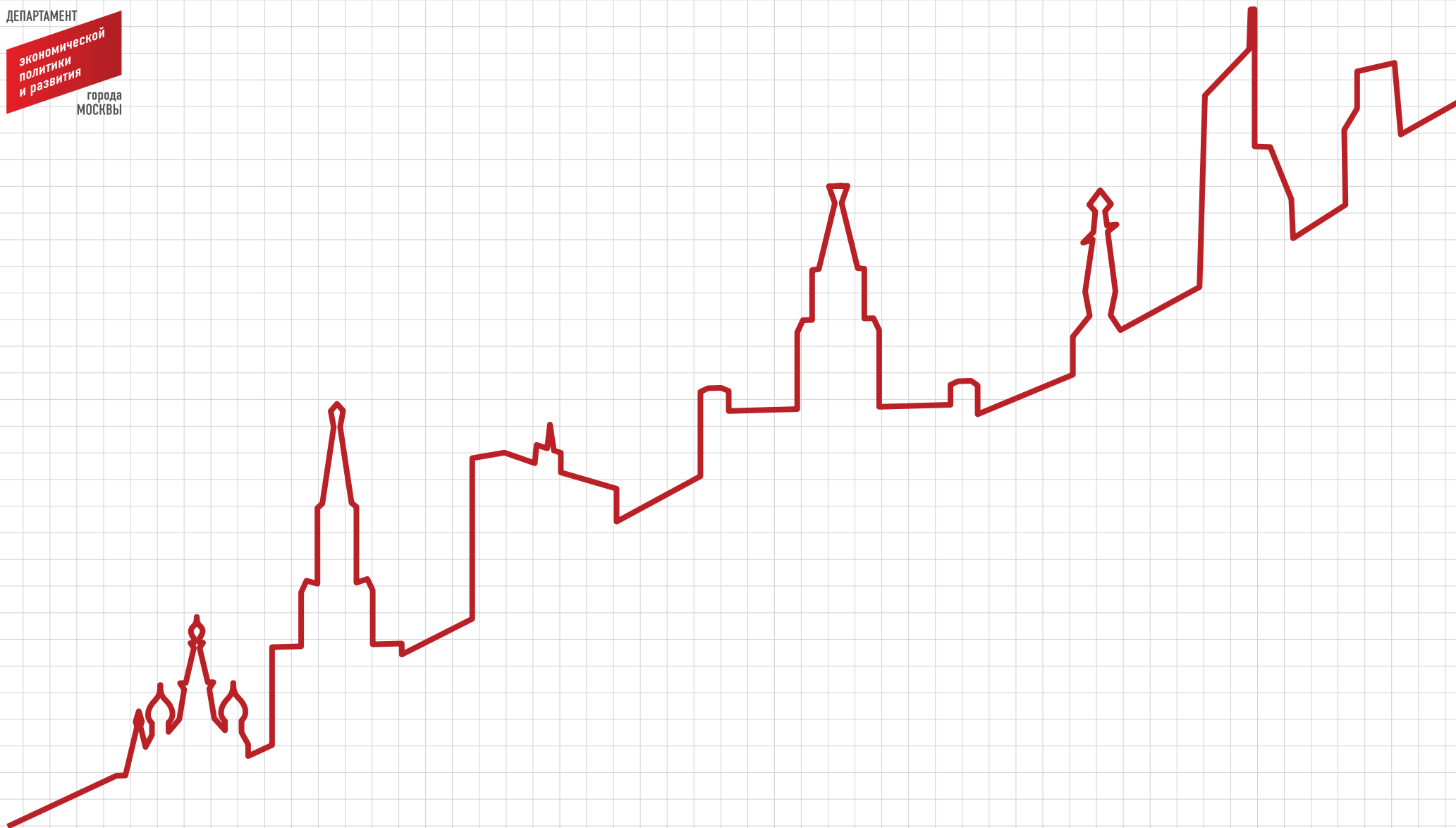


ДЕПАРТАМЕНТ

экономической
политики
и развития

города
МОСКВЫ



О результатах реализации в городе Москве изменений
миграционного законодательства в части трудовых патентов

Основные изменения миграционного законодательства

Вступление в силу с 1 января 2015 года **нового закона дало старт одной из крупнейших системных реформ** регулирования занятости граждан, прибывающих в РФ в безвизовом порядке (Таджикистан, Узбекистан, Молдова, Украина, Азербайджан и т.д.):

- работа иностранных граждан из безвизовых стран (мигрантов) – **только на основании патента** – как у физических, так и юридических лиц. Форма патента единая;
- осуществлен **переход от административной к экономической модели регулирования** трудовой миграции и закреплена возможность экономически регулировать потоки мигрантов через изменение стоимости патента **на уровне субъекта РФ**;
- теперь **ответственность** за легальность пребывания в стране **несет сам мигрант**, а не принявшее его на работу лицо. Ликвидируется институт посредников. Получить патент можно только лично.

Новые требования к мигрантам в результате изменения законодательства

С 1 января 2015 года к мигрантам, желающим получить патент, предъявляются следующие **дополнительные требования**:

- подтверждение отсутствия опасных заболеваний **медицинской справкой**, которая выдана организацией из списка, установленного субъектом РФ;
- обязательное **владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ**, подтвержденные сертификатом или документом, выданным по правилам, установленным субъектом РФ;
- наличие полиса добровольного **медицинского страхования или договора оказания платных медицинских услуг**.

Реализация нового законодательства в городе Москве



Стоимость патента в Москве составляет 4000 рублей в месяц (авансовый платеж по НДФЛ) и синхронизирована с Московской областью



В кратчайший срок создана с нуля вся необходимая инфраструктура – с 12 января 2015 года начал работу Многофункциональный миграционный центр (ММЦ)



Миграционный центр – единственная точка подачи документов и получения патента



ММЦ расположен за пределами МКАД вдали от жилой застройки. Выбор места позволяет решать вопросы с напряженностью и негативом от москвичей

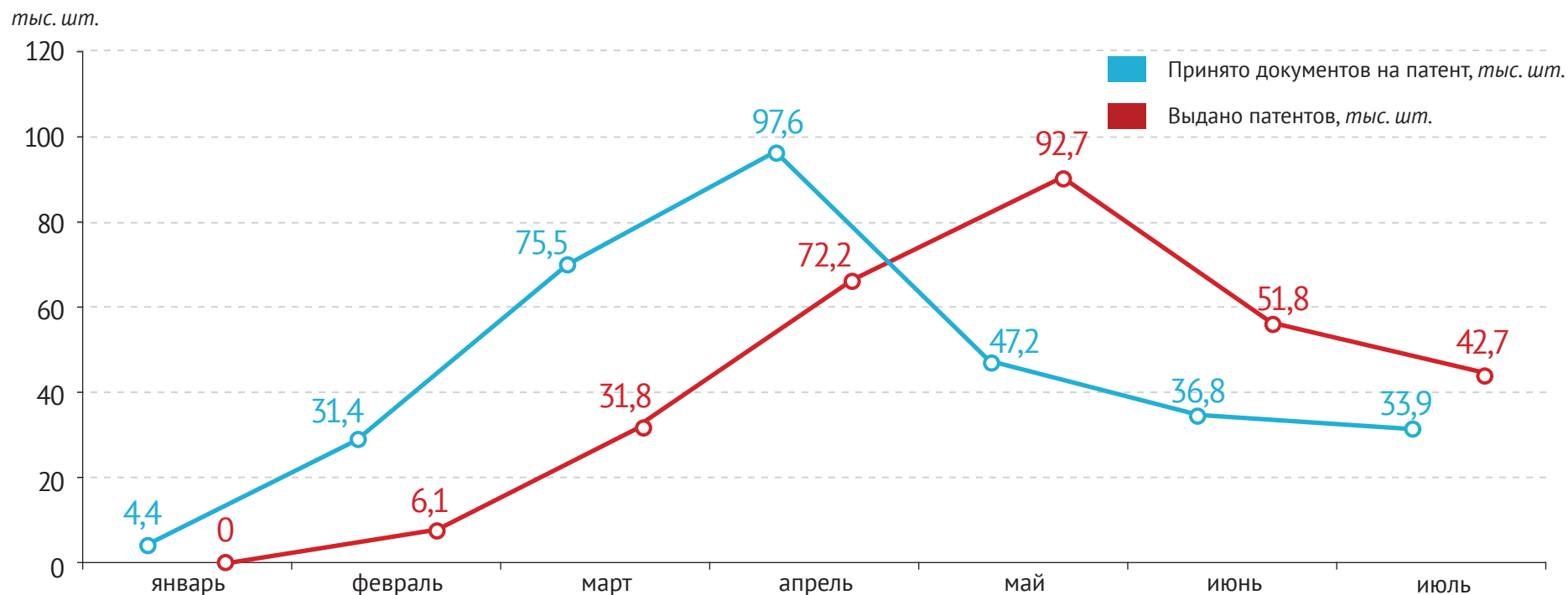


В марте 2015 года совместно с ФМС России срок действия старых патентов продлен на срок до года с момента получения патента



Общая стоимость оформления патента и прохождения необходимых процедур в ММЦ – 10 000 рублей (без учета платежа 4000 рублей по НДФЛ за первый месяц действия патента)

Статистика количества принятых пакетов документов на патент и выданных патентов в ММЦ в 2015 году



Среднее/максимальное
ежедневное количество
принятых пакетов
документов, тыс. шт.

0,1 / 0,7 1,1 / 1,9 2,4 / 3,7 3,3 / 4,4 1,5 / 2,0 1,2 / 1,7 1,1 / 1,7

Среднее/максимальное
ежедневное количество
выданных патентов, тыс.
шт.

0 0,2 / 0,2 1,0 / 2,1 2,4 / 6,8 3,0 / 7,1 1,7 / 2,8 1,4 / 2,5

Основные итоги работы ММЦ
на 31 июля 2015 года:



Принято пакетов
документов на патент

326 808 ед.



Оформлено патентов

310 763 ед.

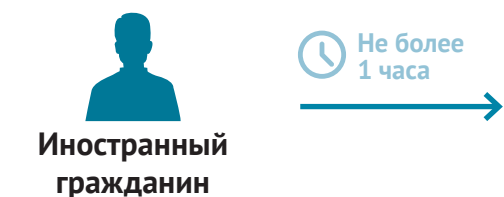


Выдано патентов

297 537 ед.

Порядок обращения иностранных граждан в ММЦ

При наличии полного пакета документов



- Паспорт
- миграционная карта
- медицинские документы
- документ, подтверждающий знание русского языка, истории и права
- полис ДМС



ММЦ

- Оформление заявления на патент;
- постановка на налоговый учет (присвоение ИНН);
- дактилоскопирование;
- перевод паспорта и его нотариальное заверение (при необходимости);
- постановка на миграционный учет (при необходимости).

Через 10 рабочих дней



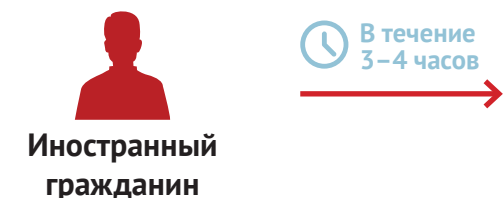
СМС
о готовности патента



Получение патента

Не более 30 мин

При отсутствии необходимого пакета документов



- Паспорт
- миграционная карта

- Тестирование по русскому языку, истории и праву.
- Медицинское обследование (готовность справки – 3 рабочих дня).
- Оформление полиса ДМС.



В феврале–марте 2015 года для получения патента иностранные граждане посещали ММЦ 5–6 раз (очереди, предварительная запись).

Сегодня необходимо максимум 3 посещения ММЦ (в случае отсутствия медицинской справки). Пропускная способность ММЦ в зоне приема документов увеличилась с 600 человек до 6000 человек в сутки. Зона выдачи патентов – 8000 человек в сутки.

Сервисы, созданные на официальном сайте ММЦ для удобства иностранных граждан при получении патента

Сервис, позволяющий в режиме реального времени оценить загруженность ММЦ

Используя сервис, иностранный гражданин имеет возможность оценить загруженность каждой зоны ММЦ и спланировать свое посещение в наиболее удобное для него время.

Сервис, позволяющий узнать свой ИНН

Используя сервис, иностранный гражданин имеет возможность получить сведения о своем ИНН либо по номеру заявления на получение патента либо по номеру патента. Сведения об ИНН иностранному гражданину необходимы для оплаты НДФЛ за патент.

Сервис, позволяющий получить информацию о готовности патента

Используя сервис, иностранный гражданин имеет возможность получить сведения о готовности патента по номеру заявления на получение патента. В случае готовности патента он может его получить, не дожидаясь соответствующего СМС-уведомления.



На сайте ММЦ размещена подробная инструкция по заполнению платежки и оплаты патента.

Используя сервис, размещенный на сайте Федеральной налоговой службы, иностранный гражданин может легко заполнить и распечатать платежку на оплату патента. Оплатить патент можно в любом банке Москвы или в ММЦ (при получении патента).

Организация тестирования по русскому языку, истории и праву в ММЦ в городе Москве

Статистика по тестированию в ММЦ на 31 июля 2015 года:



- Министерство образования утвердило форму документа о прохождении тестирования и минимальные требования к знаниям
- Порядок проведения тестирования в Москве утвержден. Такое тестирование в Москве проводится только в ММЦ
- Пропускная способность зоны тестирования составляет **4000 чел.** в сутки
- Большинство мигрантов, претендующих на патент, проходят тестирование в ММЦ (а не предъявляют альтернативный федеральный сертификат)




Вывод: высокая доля не сдающих тестирование мигрантов и высокий спрос со стороны мигрантов на услугу по тестированию в ММЦ подтверждают эффективность данного механизма

Организация медицинского обследования в ММЦ

Статистика по медицинскому обследованию на 31 июля 2015 года:

Проведено
медицинских
обследований в ММЦ
 **70 015** ед.

Выдано медицинских
справок об отсутствии
заболеваний
 **67 625** ед.

Доля мигрантов, у которых
в ММЦ были выявлены
подозрения на опасные
заболевания
 **4%**

- В ММЦ мигрант может пройти медицинское обследование и получить справку об отсутствии опасных заболеваний
- Также такую справку можно получить в одной из 43 медицинских организаций города Москвы из перечня, утвержденного Правительством Москвы
- Пропускная способность зоны медицины в ММЦ составляет **1500 чел.** в сутки
- Текущая загрузка медицинского блока – не более 50%, можно пройти все процедуры без очереди



Вывод: проводится реальная проверка здоровья, а не формальная выдача справки. С начала года в ММЦ выявлено около 2000 подозрений на наличие опасных заболеваний, такие люди отправлены на дообследование

Функционирование ММЦ в капитальном здании

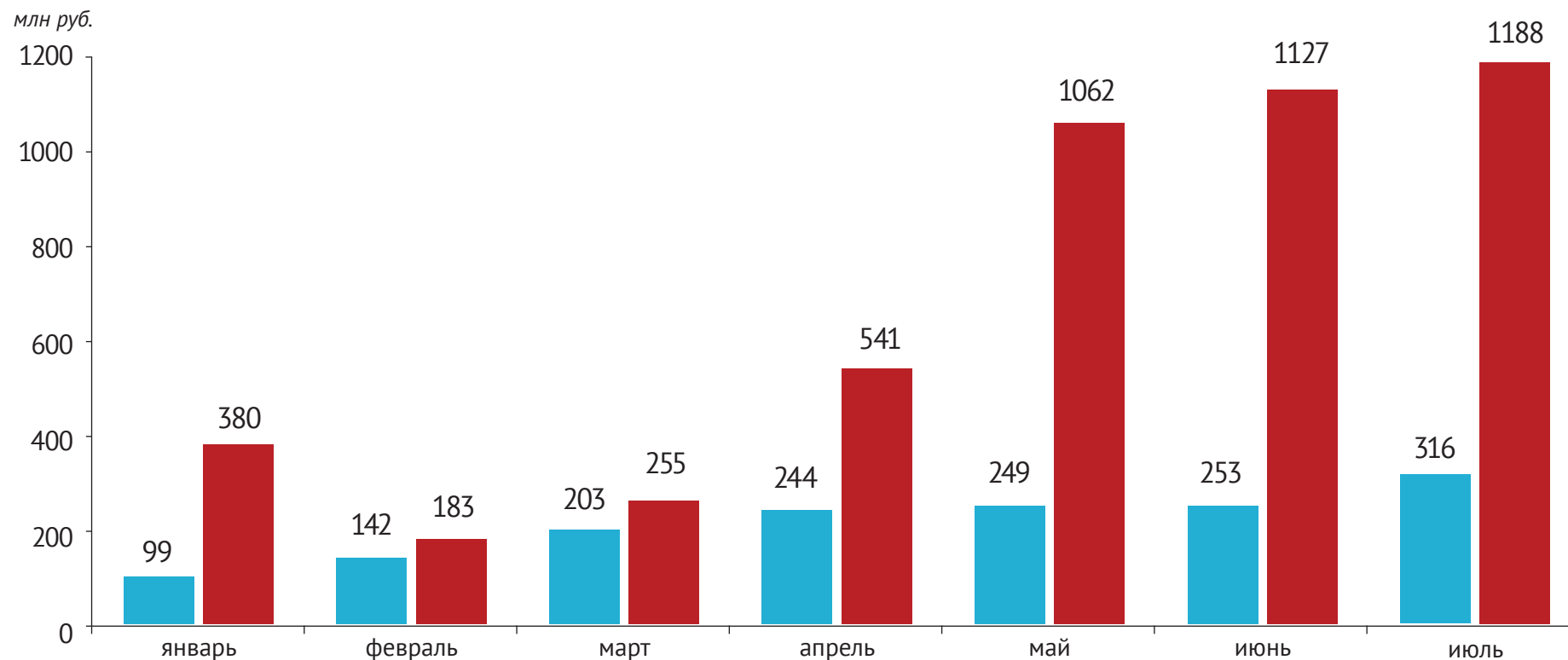


К концу 2015 года ММЦ начнет работать в капитальном здании площадью **60 тыс. кв. м**

№	Изменение работы ММЦ	Результат	Цель
1	Пропускная способность всех зон возрастет до 7500 чел. за 12-часовую смену (сейчас – 1500–8000 чел. в сутки в зависимости от зоны)	Отсутствие очередей в ММЦ из-за избытка мощностей	Отсутствие коррупции , возникающей из-за очередей
2		Возможность осуществлять в ММЦ медицинское обследование всех мигрантов , обращающихся в ММЦ	Контроль достоверности всех медицинских справок , предъявляемых в ММЦ
3	В зоне одного окна будут приниматься неполные пакеты документов на патент (медицинская справка или документ о тестировании по готовности автоматически поступят в бэк-офис)	Сокращение (с 3 до 2) количества обращений в ММЦ, необходимых для получения патента (в случае отсутствия полного пакета документов)	Сокращение срока получения патента мигрантами

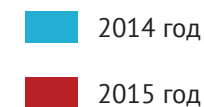
Статистика по объему поступлений НДФЛ за патенты в бюджет города Москвы в 2014 и в 2015 годах

Исполнено доходов бюджета города Москвы, млн руб.



Вывод:

- обеспечены ежемесячные поступления на уровне более 1 млрд руб.;
- на 31 июля 2015 г. по оперативным данным поступления составили 4736 млн руб. (на 31 июля 2014 г. – 1506 млн руб.);
- рост поступлений в 3,1 раза по отношению к аналогичному периоду 2014 года.



Результаты изменения миграционного законодательства



Польза для города:

- **рост доходов** бюджета от патентов в **3,1 раза** (4,7 млрд руб. на 31.07.2015; 1,5 млрд руб. на 31.07.2014);
- **снижение теневого сектора и возможность легализации** трудовых мигрантов за счет отмены квот и распространения патентов на работу у юридических лиц;
- обеспечение медицинского обслуживания мигрантов за счет обязанности иметь полис ДМС и снижение соответствующей нагрузки на бюджет города.



Польза для москвичей:

- реальная **проверка** наличия **опасных заболеваний** у мигранта при оформлении патента;
- **проверка базовых знаний** русского языка, истории и права у мигранта при оформлении патента;
- доведение налоговой нагрузки иностранных работников до уровня налоговой нагрузки москвичей.



Польза для мигрантов:

- мигрант сам отвечает за **легальность пребывания** в России благодаря отмене «привязки» к работодателю, **ликвидируются посредники**;
- возможность пройти **все процедуры** для получения патента **в одном месте** (в ММЦ);
- **повышение доступности** получения **права** на осуществление трудовой деятельности за счет отмены квот.