



Россия, Москва, 119017, Лаврушинский пер.17-16
тел./факс (495) 951 30 65; 8(916) 653 85 61
e-mail: lgrafova@mail.ru
<http://www.migrant.ru>

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Комитета
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечественниками
Л.И. Калашникову

21 марта 2019 г.

**Предложения в проект рекомендаций парламентских слушаний на тему:
«О гуманитарном векторе международной политики
Российской Федерации на современном этапе»
02 апреля 2019 г.**

Составлены экспертами проекта «Полюби соотечественника, Родина!
(гуманитарное измерение миграции в Россию)», реализуемого МОД «Форум переселенческих
организаций» при поддержке Фонда президентских грантов

**УПРОЩЕНИЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ
СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ**

1. Отменить для соотечественников-переселенцев институт разрешения на временное проживание, как лишнюю и дублирующую ступень на пути к гражданству Российской Федерации.
Либо восстановить действие части 4 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (утратившей силу в 2009 г.) в следующей редакции: «Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР и их прямые потомки, получившие разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных пунктами «а», «в» и «д» части первой статьи 13 настоящего Федерального закона».
2. Упростить процедуру приобретения гражданства Российской Федерации носителями русского языка. Заменить требование к носителям русского языка документального подтверждения прекращения прежнего гражданства на достаточность письменного отказа от него с отметкой посольства или почты о принятии.
3. Упростить основания приобретения гражданства Российской Федерации выпускниками российских высших и средних специальных учебных заведений. Предоставить право студентам (учащимся) российских профессиональных учебных заведений обращаться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации и на участие в Госпрограмме уже на последнем курсе обучения в учебном заведении.
4. Упростить порядок приобретения гражданства Российской Федерации для соотечественников, у которых в РФ проживают прямые родственники – граждане РФ. Предоставлять им РВП без квоты, либо отменить РВП.
5. Отменить для приобретения гражданства Российской Федерации соотечественниками, имеющими разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации

Федерации, требования о наличии законного источника средств к существованию и знания русского языка.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

1. Внести изменения в миграционное законодательство в части отмены для участников Госпрограммы «Соотечественники» необходимости получения разрешения на временное проживание, предоставление возможности подачи участниками Госпрограммы документов сразу на гражданство Российской Федерации либо вида на жительство в представительствах МВД и МИДа России за рубежом с последующим получением паспорта гражданина Российской Федерации на территории вселения.
2. Законодательно закрепить право регистрации по месту пребывания и регистрации по месту жительства в собственном жилье участника Госпрограммы, а также всех членов его семьи, внесенных в свидетельство участника (по аналогии с высококвалифицированными специалистами).
3. Закрепить законодательно положения о том, что участники Госпрограммы «Соотечественники» не должны попадать под действие таких норм, как 90/180, выдворение, запрет на въезд (за незначительные правонарушения).

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

1. Привести в соответствие понятийный аппарат Федерального закона от 18.07.2002г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Закон № 109-ФЗ) в части понятия «места пребывания» иностранного гражданина, в части определения «места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства».
2. Дополнительное законодательное регулирование необходимо в части введения четких оценочных критериев фактического проживания иностранных граждан в месте пребывания.
3. Нуждается в дополнительном законодательном регулировании положение о миграционном учете в части введения четких оценочных критериев факта убытия иностранного гражданина из места пребывания.
4. Законодательно закрепить право иностранных гражданам при регистрации по месту пребывания/ проживания в РФ по адресу принимающей стороны в пределах одного субъекта (либо населенного пункта) фактически пребывать/ проживать в ином жилье (в связи с частой сменой адреса пребывания/ проживания и увеличением нагрузки на миграционные органы, осуществляющими регистрацию).

УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. На законодательном уровне урегулировать сроки пребывания в России некоторых категорий иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы:
2. На законодательном уровне предусмотреть проведение «иммиграционной амнистии» для соотечественников – переселенцев, бывших граждан СССР и их потомков, проживших в России в течение, например, пяти (трех) лет и утративших основания своего законного нахождения на территории России из-за несовершенства законодательства, собственной неосведомленности или стечения тяжелых жизненных обстоятельств.
 - 2.1. Предоставить право обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство всем соотечественникам (либо альтернативный вариант: всем иностранным гражданам и лицам без гражданства), прожившим в России фактически в течение пяти и более лет, если они не совершили за последние пять лет преступлений или грубых административных правонарушений или находятся в браке с проживающими в России гражданами Российской Федерации, имеют детей, родителей - россиян.
 - 2.2. Важным условием при этом является предоставление им права временной регистрации без требования пересечения границы.
 - 2.3. Лицам без гражданства, не имеющим права постоянного проживания в другом государстве, следует предоставить вид на жительство безо всяких условий.
3. Проработать вопрос о бессрочном продлении действия норм главы VIII.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».
4. Включить в «иммиграционную амнистию» беженцев из Украины, оказавшихся в настоящее время без определенного правового статуса, установив льготный режим миграционного учета (продление регистрации без пересечения границы, отмена «правила 90/180»). Разработать дополнительный перечень преференций на территории России:
 - а) при получении российского гражданства,
 - б) при получении вида на жительство в России,
 - в) при регистрации по месту жительства в России.
5. Срочно на законодательном уровне решить вопрос об утверждении удостоверения лица без гражданства.

ГУМАНИЗАЦИЯ ОСНОВАНИЙ ВЫДВОРЕНИЯ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАПРЕТА ВЪЕЗДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

1. Законодательно закрепить, что административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы России является крайней мерой принуждения и применяется лишь к лицам, допустившим грубое нарушение законодательства, а также ранее привлекавшимся за совершение правонарушений к повышенной административной ответственности (например, в виде административного ареста). Недопустимо выдворение граждан, ранее к административной ответственности не привлекавшихся.

2. Проанализировать списки иностранных граждан и лиц без гражданства, которым закрыт въезд в Россию, и совершившим незначительные административные правонарушения (например, не влекущие ответственность в виде административного ареста), установить возможность замены запрета въезда штрафом

Лидия Графова,
председатель исполкома
«Форума переселенческих организаций»

